Проект

ЗАКОН

РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**О развитии агломераций**

Настоящий Закон регулирует общественные отношения в сфере развития агломераций и направлен на создание правовых и организационных условий для формирования и функционирования агломераций в Республике Казахстан.

**Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1. агломерация – локальная система, состоящая из столицы или города республиканского значения, или города областного значения (центра агломерации) с численностью населения свыше пятисот тысяч человек и расположенных вокруг него населенных пунктов, имеющих между собой повседневные трудовые, производственные, социально-культурные и иные связи, а также тенденцию к территориальному слиянию;
2. центр агломерации – столица, города республиканского значения или города областного значения (центры агломерации)с численностью населения свыше пятисот тысяч человек;
3. состав агломерации – перечень населенных пунктов, расположенных на территории агломерации;
4. территория агломерации – земли и водные объекты в границах административно-территориальных единиц столицы, городов республиканского значения, городов областного значения с численностью населения свыше пятисот тысяч человек и их пригородных зон;
5. уполномоченный орган – центральный исполнительный орган, осуществляющий руководство в сфере развития агломераций;
6. комплексный план развития агломерации – документ, разрабатываемый и утверждаемый в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития агломерации.

**Статья 2. Законодательство Республики Казахстан об агломерациях**

1. Законодательство Республики Казахстан об агломерациях основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.
2. Если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

**Статья 3. Принципы регулирования отношений в сфере агломераций**

Принципами регулирования отношений в сфере агломераций являются:

1. принцип экономической обоснованности – принятие государством экономически обоснованных решений, обеспечивающих благоприятные условия, в том числе стимулирование инициатив для развития агломераций, инвестиционную привлекательность;
2. принцип согласованности – реализация сбалансированной региональной политики с учётом национальных и местных интересов путем принятия местными исполнительными органами согласованных решений по вопросам агломераций;
3. принцип обеспечения справедливости и соблюдения интересов всех административно-территориальных единиц, входящих в агломерацию.

**Статья 4. Критерии отнесения населенных пунктов к агломерациям**

1. Критериями отнесения населенных пунктов к агломерациям являются наличие в составе агломерации центра агломерации и населенных пунктов, имеющих между собой повседневные трудовые, производственные, социально-культурные и иные связи с центром агломерации, а также тенденцию к территориальному слиянию.
2. Отнесение населенных пунктов к агломерациям осуществляется путем их включения в перечень и состав агломераций, порядок формирования и ведения которых определяется уполномоченным органом.
3. Включение населенных пунктов в перечень и состав агломераций осуществляется по предложению уполномоченного органа по согласованию с местными исполнительными органами столицы, города республиканского значения, области, населенные пункты которой входят в агломерацию.

**Статья 5. Компетенция Правительства Республики Казахстан**

Правительство Республики Казахстан:

1. определяет основные направления государственной политики, стратегические цели и задачи в сфере развития агломераций;
2. утверждает перечень и состав агломераций по согласованию с Администрацией Президента Республики Казахстан;
3. утверждает Комплексный план развития агломерации;
4. утверждает положение Совета по агломерациям;
5. выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан.

**Статья 6. Компетенция** **уполномоченного органа**

Уполномоченный орган:

1. координирует деятельность государственных органов и местных советов агломераций по вопросам развития агломераций;
2. вырабатывает предложения по определению целей, задач и мероприятий, направленных на обеспечение развития агломераций;
3. оказывает содействие местным исполнительным органам города республиканского значения, столицы и области, населенные пункты которой входят в агломерацию, в части вопросов развития агломераций;
4. оказывает содействие сотрудничеству между местными исполнительными органами и органами местного самоуправления, при наличии споров, в части вопросов развития агломераций;
5. разрабатывает перечень и состав агломераций;
6. обеспечивает деятельность Совета по агломерациям;
7. определяет основные требования к содержанию Соглашения о совместном решении вопросов местного значения на территории агломерации;
8. осуществляет иные полномочия, предусмотренные законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

**Статья 7. Полномочия местных исполнительных органов** **столицы, города республиканского значения, области, населенные пункты которой входят в агломерацию, города областного значения с численностью населения свыше пятисот тысяч человек в сфере развития агломераций**

1. Местные исполнительные органы столицы, города республиканского значения и области, населенные пункты которой входят в агломерацию, города областного значения с численностью населения свыше пятисот тысяч человек в сфере развития агломераций:

1. участвуют в совместном решении вопросов местного значения населенных пунктов, входящих в состав агломерации;
2. участвуют в подготовке и подписании соглашения о совместном решении вопросов местного значения на территории агломерации:

между столицей или городом республиканского значения и областью, населенные пункты которой входят в агломерацию;

между городом областного значения с численностью населения свыше пятисот тысяч человек и районами, населенные пункты которых входят в агломерацию;

1. участвуют в создании и деятельности местного совета агломерации;
2. оказывают содействие местным исполнительным органам районов, населенные пункты которых входят в агломерацию, в решении вопросов развития агломерации;
3. принимают меры по повышению конкурентных возможностей агломерации среди других агломераций мира;
4. направляют предложения для включения в комплексный план развития агломерации;
5. осуществляют в интересах местного государственного управления и развития агломерации иные полномочия, возлагаемые на местные исполнительные органы законодательством Республики Казахстан.

2. Наряду с полномочиями, установленными законодательством Республики Казахстан, местный исполнительный орган столицы и городов республиканского значения в пределах своей компетенции:

1. координирует деятельность субъектов по реализации утвержденного в установленном законодательством Республики Казахстан порядке генерального плана развития и застройки столицы и городов республиканского значения, комплексной схемы градостроительного планирования прилегающих территорий (проекта районной планировки), отнесенных к пригородной зоне столицы и городов республиканского значения;
2. организует разработку проекта генерального плана развития и застройки территории столицы, городов республиканского значения и их пригородных зон;
3. согласовывает проекты государственных нормативов (государственные нормативные документы) в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, применяемых на территории столицы, городов республиканского значения и их пригородных зон.

3. Наряду с полномочиями, установленными законодательством Республики Казахстан, местный исполнительный орган области, населенные пункты которой входят в агломерацию, в пределах своей компетенции осуществляет выработку и внесение на рассмотрение акимата столицы и городов республиканского значения предложений по проведению мероприятий, направленных на продвижение бренда агломерации, и реализацию данных мероприятий.

**Статья 8. Полномочия местных исполнительных органов** **районов, населенные пункты которых входят в агломерацию, в сфере развития агломераций**

Местные исполнительные органырайонов, населенные пункты которых входят в агломерацию, в сфере развития агломераций:

1. участвуют в совместном решении вопросов местного значения населенных пунктов, входящих в состав агломерации;
2. участвуют в подготовке и подписании соглашения с исполнительным органом города областного значения (центра агломерации)с численностью населения свыше пятисот тысяч человек о совместном решении вопросов местного значения на территории агломерации;
3. участвуют в создании и деятельности местного совета агломерации;
4. участвуют в создании и деятельности организаций совместно с исполнительным органом города областного значения (центра агломерации) с численностью населения свыше пятисот тысяч человек;
5. направляют предложения для включения в комплексный план развития агломерации;
6. осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

**Статья 9. Полномочия местных представительных органов в сфере развития агломераций**

Местные представительные органы столицы, городов республиканского значения, области, населенные пункты которой входят в агломерацию, и городов областного значения (центра агломерации) с численностью населения свыше пятисот тысяч человек:

1. согласовывают соглашения о совместном решении вопросов местного значения на территории агломерации:

между столицей или городом республиканского значения и областью, населенные пункты которой входят в агломерацию;

между городом областного значения (центра агломерации) с численностью населения свыше пятисот тысяч человек и районами, населенные пункты которых входят в агломерацию;

1. вносят предложения в местные советы по развитию агломераций;
2. согласовывают комплексный план развития агломераций;
3. осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Законом и иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан.

**Статья 10. Соглашения о совместном решении вопросов местного значения на территории агломерации**

1. Между столицей или городом республиканского значения и областью, населенные пункты которой входят в агломерацию, а также между городом областного значения (центром агломерации) с численностью населения свыше пятисот тысяч человек и районами, населенные пункты которых входят в агломерацию, заключаются соглашения о совместном решении вопросов местного значения на территории агломерации в соответствии с требованиями, определяемыми уполномоченным органом.
2. Местные представительные органы столицы или города республиканского значения, области, населенные пункты которой входят в агломерацию, города областного значения (центра агломерации)с численностью населения свыше пятисот тысяч человек согласовывают проекты соглашений о совместном решении вопросов местного значения на территории агломерации.
3. Подготовка и заключение соглашений о совместном решении вопросов местного значения на территории агломерации регулируются в соответствии с Гражданским кодексом Республики Казахстан.
4. Соглашение о совместном решении вопросов местного значения подписывается первыми руководителями местных исполнительных органов, входящих в агломерацию.

**Статья 11. Совет по агломерациям**

1. Совет по агломерациям является консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан, создаваемым в целях межведомственной координации вопросов развития агломераций, а также решения вопросов организационной, информационной и аналитической поддержки развития агломераций.
2. Решения Совета по агломерациям принимаются большинством голосов.
3. Формирование Совета по агломерациям, вопросы организации его деятельности устанавливаются положением о Совете по агломерациям.
4. Положение Совета по агломерациям утверждается Правительством Республики Казахстан.

**Статья 12. Местный совет агломерации**

1. Местный совет агломерации является консультативно-совещательным органом, создаваемым совместным решением местных исполнительных органов столицы или города республиканского значения и области, населенные пункты которой входят в агломерацию, города областного значения (центра агломерации) с численностью населения свыше пятисот тысяч человек и населенных пунктов, входящих в агломерацию, на основании соглашения в целях межведомственной координации вопросов развития агломерации, а также разрешения вопросов организационной, информационной и аналитической поддержки развития агломерации.
2. В состав местного совета агломерации могут входить представители местных исполнительных органов и маслихатов столицы или города республиканского значения, области, населенные пункты которой входят в агломерацию, города областного значения (центра агломерации) с численностью населения свыше пятисот тысяч человек, районов, населенные пункты которых входят в агломерацию, представители Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан и неправительственных организаций, действующих и зарегистрированных на территории населенных пунктов, которые входят в состав агломерации.
3. Состав местного совета агломерации утверждается совместным решением местных исполнительных органов столицы или города республиканского значения, области, населенные пункты которой входят в агломерацию, города областного значения (центра агломерации)с численностью населения свыше пятисот тысяч человек и районов, входящих в агломерацию, в соответствии с равной нормой представительства от столицы или города республиканского значения, области, населенные пункты которой входят в агломерацию, города областного значения (центра агломерации)с численностью населения свыше пятисот тысяч человек и районов области с городом областного значения (центра агломерации)с численностью населения свыше пятисот тысяч человек, вне зависимости от численности проживающего в них населения.
4. Численность членов местного совета агломерации, порядок его формирования, включая вопросы отбора кандидатур в состав местного совета агломерации, определяются в соглашении о совместном решении вопросов местного значения на территории агломерации с учетом требований настоящей статьи.
5. Полномочия местного совета агломерации:
6. выработка предложений по определению целей, задач и мер стимулирования в сфере социально-экономического развития агломерации;
7. согласование Комплексного плана развития агломерации, разработанного секретариатом местного совета агломерации;
8. составление и опубликование на интернет-ресурсах ежегодного отчета о развитии агломерации;
9. определение секретариата местного совета агломерации;
10. иные полномочия в соответствии с законодательством Республики Казахстан.
11. Председатель местного совета агломерации избирается из его состава на заседании местного совета агломерации.
12. Заседания местного совета агломерации проводятся не реже чем один раз в квартал.
13. Решения на заседаниях местного совета агломерации принимаются единогласно. В случае, если местным советом агломерации решение по определенному вопросу не может быть принято единогласно, решение по данному вопросу принимается Советом по агломерациям.
14. Секретариат местного совета агломерации выполняет следующие функции:

1) содействие при реализации проектов и решений, принятых местным советом агломерации;

2) координация и мониторинг исполнения решений, принятых местным советом агломерации;

3) сбор и представление данных и информации по агломерации;

4) подготовка и публикация годовых отчетов агломерации;

5) подготовка проекта Комплексного плана развития агломерации.

**Статья 13. Комплексный план развития агломерации**

1. Комплексный план развития агломерации должен учитывать документы Системы государственного планирования, генеральные планы и планы развития регионов и содержать следующие положения:

1) оценку текущего состояния социально-экономического развития населенных пунктов, входящих в состав агломерации;

2) проблемы городского и пространственного планирования, развития коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры агломерации;

3) цели и задачи развития агломерации, в том числе в сфере развития коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры, развития системы здравоохранения, благоустройства, защиты и охраны окружающей среды, включая вопросы сбора, вывоза и утилизации твердых отходов, образования, промышленного развития, развития потребительского рынка, а также в иных сферах социально-экономического развития;

4) основные показатели (индикаторы), характеризующие цели и задачи развития агломерации;

5) комплекс мероприятий, в том числе строительство и (или) реконструкцию объектов, сгруппированных по задачам развития агломерации, с указанием источников, объема финансирования, сроков реализации мероприятий и ответственных исполнителей;

6) оценку социально-экономической эффективности Комплексного плана развития агломерации.

2. Комплексный план развития агломерации разрабатывается секретариатом местного совета агломерации на пятилетний период и утверждается Правительством Республики Казахстан по согласованию с Администрацией Президента Республики Казахстан.

3. Секретариат местного совета агломерации обеспечивает размещение информации в средствах массовой информации о подготовке проекта Комплексного плана развития агломерации и приеме предложений от всех заинтересованных физических и юридических лиц.

4. Секретариат местного совета агломерации разрабатывает проект Комплексного плана развития агломерации с учетом поступивших предложений и обеспечивает публичные слушания по проекту Комплексного плана развития агломерации.

5. Секретариат местного совета агломерации направляет проект Комплексного плана развития агломерации в уполномоченный орган для вынесения на рассмотрение Совета по агломерациям.

6. Местные исполнительные органы должны принимать необходимые меры по исполнению Комплексного плана развития агломерации и обеспечивать согласованность генеральных планов, бюджетов и других документов с ним.

**Статья 14. Порядок введения в действие настоящего Закона**

Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных

дней после дня его первого официального опубликования.

**Президент**

**Республики Казахстан**