**«Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне агломерацияларды дамыту мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының Заңы жобасының**

**САЛЫСТЫРМА КЕСТЕСІ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **р/с****№** | **Құрылымдық****элемент** | **Қолданыстағы редакция** | **Ұсынылып отырған редакция** | **Негіздеме** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Қазақстан Республикасының Жер кодексі** |
|  | 16-баптың 1-тармағының 6-1) тармақшасы | **16 бап. Облыстың, республикалық маңызы бар қаланың, астананың жергілікті атқарушы органының құзыреті**1. Облыстың жергілікті атқарушы органының құзыретіне мыналар жатады:...**6-1) жоқ;** | **16 бап. Облыстың, республикалық маңызы бар қаланың, астананың жергілікті атқарушы органының құзыреті**1. Облыстың жергілікті атқарушы органының құзыретіне мыналар жатады:**6-1) астананың, республикалық маңызы бар қалалардың жергілікті атқарушы органдары қаржыландыратын әлеуметтік, көліктік және инженерлік инфрақұрылым объектілерін салу үшін агломерацияға кіретін елді мекендердің аумағындағы жер учаскелерін резервте қалдыру;** | Астананың, республикалық маңызы бар қалалардың жергілікті атқарушы органдары қаржыландыратын әлеуметтік, көліктік және инженерлік инфрақұрылым объектілерін салу үшін агломерация аумағындағы жер учаскелерін резервте қалдыру жөніндегі жергілікті атқарушы органдардың құзыретін беру. |
|  | 43-баптың 2-тармағы | **43 бап. Жер учаскесіне құқық беру тәртібі**2. Жер учаскелерін меншікке немесе жер пайдалануға беруді облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың, аудандардың, облыстық маңызы бар қалалардың жергілікті атқарушы органдары, аудандық маңызы бар қалалардың, кенттердің, ауылдардың, ауылдық округтердің әкімдері осы Кодексте белгіленген өздерінің құзыреті шегінде жүзеге асырады.Жер учаскесін беру туралы шешім жер комиссиясының оң қорытындысы және жерге орналастыру жобасы негізінде қабылданады. Қорғаныс және Ұлттық қауіпсіздік мұқтажы үшін жер учаскелері сұралған жағдайда, жер учаскесін беру туралы шешім жер комиссиясының оң қорытындысы, жерге орналастыру жобасы және осы Кодекстің 120-бабы 1-тармағының екінші бөлігінде көрсетілген мемлекеттік органдардың оң келісімі негізінде, соңғы қорытынды келіп түскен күннен бастап жеті жұмыс күні ішінде қабылданады. | **43 бап. Жер учаскесіне құқық беру тәртібі**2. Жер учаскелерін меншікке немесе жер пайдалануға беруді облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың, аудандардың, облыстық маңызы бар қалалардың жергілікті атқарушы органдары, аудандық маңызы бар қалалардың, кенттердің, ауылдардың, ауылдық округтердің әкімдері осы Кодексте белгіленген өздерінің құзыреті шегінде жүзеге асырады.Жер учаскесін беру туралы шешім жер комиссиясының оң қорытындысы және жерге орналастыру жобасы негізінде қабылданады. Қорғаныс және Ұлттық қауіпсіздік мұқтажы үшін жер учаскелері сұралған жағдайда, жер учаскесін беру туралы шешім жер комиссиясының оң қорытындысы, жерге орналастыру жобасы және осы Кодекстің 120-бабы 1-тармағының екінші бөлігінде көрсетілген мемлекеттік органдардың оң келісімі негізінде, соңғы қорытынды келіп түскен күннен бастап жеті жұмыс күні ішінде қабылданады.**Жер учаскесі осы Кодексте және Агломерацияны дамытудың кешенді жоспарында көзделген мақсаттар үшін сұратылған жағдайда жер учаскесін беру туралы шешім жер комиссиясының оң қорытындысы және жерге орналастыру жобасы мен агломерацияның жергілікті кеңесінің оң келісімі негізінде қабылданады.** | Агломерацияны дамыту мақсатында жобаларды іске асыру үшін қажет жер учаскелерін беру мәселелерін агломерацияның жергілікті кеңесімен келісу мақсатында. |
|  | 110-баптың 3-тармағы | **110 бап. Қала маңындағы аймақтар**3. Аудандық маңызы бар қалалардың қала маңындағы аймақтарының шекараларын облыстың жергілікті атқарушы органының ұсынысы бойынша облыстың жергілікті өкілді органы белгілейді және өзгертеді.Республикалық маңызы бар қалалардың, астананың және облыстық маңызы бар қалалардың қала маңындағы аймақтарының шекараларын Республикалық маңызы бар қалалардың, астананың және облыстардың тиісті жергілікті өкілді және атқарушы органдарының бірлескен ұсыныстары бойынша Қазақстан Республикасының Үкіметі белгілейді және өзгертеді. Республикалық маңызы бар қалалардың, астананың қала маңы аймақтарының шекаралары аумақтары қала маңы аймағына енгізілген облыстардың тиісті жергілікті өкілді және атқарушы органдарымен де келісіледі. | **110 бап. Қала маңындағы аймақтар** 3. Аудандық маңызы бар қалалардың қала маңындағы аймақтарының шекараларын облыстың жергілікті атқарушы органының ұсынысы бойынша облыстың жергілікті өкілді органы белгілейді және өзгертеді.Республикалық маңызы бар қалалардың, астананың және облыстық маңызы бар қалалардың қала маңындағы аймақтарының шекараларын Республикалық маңызы бар қалалардың, астананың және облыстардың тиісті жергілікті өкілді және атқарушы органдарының бірлескен ұсыныстары бойынша Қазақстан Республикасының Үкіметі белгілейді және өзгертеді. Республикалық маңызы бар қалалардың, астананың қала маңы аймақтарының шекаралары аумақтары қала маңы аймағына енгізілген облыстардың тиісті жергілікті өкілді және атқарушы органдарымен де келісіледі.**Егер қала маңындағы аймақтар шекараларының өзгеруі агломерациялар аумақтарын қозғаған жағдайда мұндай өзгерістер агломерацияның жергілікті кеңесімен келісілуге жатады.** | Егер бұл агломерацияларға қатысы болса, агломерацияның жергілікті кеңестерінің қала маңы аймақтарының шекараларын белгілеуге және өзгертуге қатысуы.  |
|  | 110-баптың 5-тармағы | **110 бап. Қала маңындағы аймақтар**5. Қала маңы аймағына енгізілген жерді пайдаланудың тәртібі мен режимін қала маңы аймағын белгілеген орган айқындайды.Астананың және Республикалық маңызы бар қалалардың қала маңы аймағына енгізілген жерді пайдаланудың тәртібі мен режимін аумақтары қала маңы аймағына енгізілген тиісті облыстық өкілді және атқарушы органдармен келісілген, көрсетілген қалалардың өкілді және атқарушы органдарының бірлескен ұсыныстары бойынша Қазақстан Республикасының Үкіметі айқындайды. | **110 бап. Қала маңындағы аймақтар**5. Қала маңы аймағына енгізілген жерді пайдаланудың тәртібі мен режимін қала маңы аймағын белгілеген орган айқындайды.Астананың және республикалық маңызы бар қалалардың қала маңы аймағына қосылған жерлерін пайдалану тәртiбi мен режимiн аумақтары қала маңы аймағына қосылған тиiстi облыстық өкілді және атқарушы органдармен, **агломерацияның жергілікті кеңесімен** келiсiлген, аталған қалалардың өкілді және атқарушы органдарының бірлескен ұсыныстары бойынша Қазақстан Республикасының Үкiметi айқындайды. | Егер бұл агломерацияларға қатысы болса, агломерацияның жергілікті кеңестерінің қала маңы аймақтарының шекараларын белгілеуге және өзгертуге қатысуы.  |
| **Қазақстан Республикасының Бюджет кодексі** |
|  | 3-баптың 1-тармағының 41) тармақшасы | **3 бап. Осы Кодексте пайдаланылатын негізгі ұғымдар**1. Осы Кодексте мынадай негізгі ұғымдар пайдаланылады:...41) қарыз алу - қарыз қаражатын тарту қажеттілігі туралы шешім қабылдау, қарызды тарту, пайдалану, өтеу және оған қызмет көрсету тәртібі мен шарттарын айқындау рәсімдерін, келіссөздер, міндеттемелердің орындалуын қамтамасыз ету және кепілдіктері, қарыз бойынша тиісті құжаттарды ресімдеу және қол қою, қарыз шартын ратификациялау (мемлекеттік Сыртқы қарыз алу кезінде), қаражатты алу, пайдалану рәсімдерін қамтитын процесс Тараптардың міндеттемелерді орындауын есепке алу, бақылау және талдау рәсімдерін қоса алғанда, Қарыз алу шарттары болып табылады; | **3 бап. Осы Кодексте пайдаланылатын негізгі ұғымдар**1. Осы Кодексте мынадай негізгі ұғымдар пайдаланылады:41) қарыз алу — тараптардың міндеттемелерді орындауын есепке алу, бақылау және талдау рәсімдерін қамтитын, қарыз қаражатын тарту қажеттілігі туралы шешім қабылдау, қарызды тарту, пайдалану, өтеу және оған қызмет көрсету тәртібі мен шарттарын айқындау рәсімдері, келіссөздер, міндеттемелердің орындалуын қамтамасыз ету және кепілдіктері, қарыз бойынша тиісті құжаттарды ресімдеу және қол қою, қарыз шартын ратификациялау (**Қазақстан Республикасының заңнамалық актісінде айқындалған ерекше мәртебесі бар республикалық маңызы бар қаланың жергілікті атқарушы органының сыртқы қарыз алуын қоспағанда**, мемлекеттік сыртқы қарыз алу кезінде), қарыз қаражатын алу, пайдалану рәсімдері кіретін процесс; | Қазіргі уақытта әкімдіктерге сырттан қарыз алуға тыйым салынады, ал жергілікті қарыз алу жоғары тұрған бюджеттерден берілетін кредиттермен шектеледі.Сонымен қатар агломерациялардың бастамалары үшін қаржыландыру көзі талап етіледі.Қазақстан Республикасы Бюджет кодексінің 200-бабының 1-тармағына сәйкес мемлекеттік сыртқы қарыз алуды Қазақстан Республикасының Үкіметі, Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі және жергілікті атқарушы органдар мен аудандық маңызы бар қалалар, ауылдар, кенттер, ауылдық округтер әкімдерінің аппараттары жүзеге асыра алады. Алайда, «Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 11-бабы мемлекеттік қарыздар туралы келісімдерді ратификациялауды талап етеді.«Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 1-бабының 6) тармақшасына сәйкес Қазақстан Республикасының халықаралық шарты – Қазақстан Республикасы шет мемлекетпен (шет мемлекеттермен) немесе халықаралық ұйыммен (халықаралық ұйымдармен) жазбаша нысанда жасасқан және мұндай келісімнің бір құжатта немесе өзара байланысты бірнеше құжаттарда екендігіне қарамастан, сондай-ақ оның нақты атауына қарамастан халықаралық құқықпен реттелетін халықаралық келісім. Яғни, бірінші кезекте, Қазақстан Республикасының халықаралық шарты – бұл Қазақстан Республикасы жасасқан келісім. Біздің жағдайда, келісім Қазақстан Республикасымен емес, әкімшілік-аумақтық бірлікпен, атап айтқанда, астанамен, республикалық маңызы бар қаламен және облыспен жасалатын болады. |
|  | 3-баптың 1-тармағының 68) тармақшасы | **3 бап. Осы Кодексте пайдаланылатын негізгі ұғымдар**1. Осы Кодексте мынадай негізгі ұғымдар пайдаланылады:...68) Сыртқы қарыз — қарыз беруші Қазақстан Республикасының резиденті емес, ал қарыз алушы Қазақстан Республикасының Үкіметі немесе Қазақстан Республикасының резиденті болатын қарыз қатынастары; | **3 бап. Осы Кодексте пайдаланылатын негізгі ұғымдар**1. Осы Кодексте мынадай негізгі ұғымдар пайдаланылады:68) сыртқы қарыз — қарыз беруші Қазақстан Республикасының резиденті емес, ал қарыз алушы Қазақстан Республикасының Үкіметі, **Қазақстан Республикасының заңнамалық актісінде айқындалған ерекше мәртебесі бар республикалық маңызы бар қаланың жергілікті атқарушы органы** немесе Қазақстан Республикасының резиденті болатын қарыз қатынастары; | Қазіргі уақытта әкімдіктерге сырттан қарыз алуға тыйым салынады, ал жергілікті қарыз алу жоғары тұрған бюджеттерден берілетін кредиттермен шектеледі.Сонымен қатар агломерациялардың бастамалары үшін қаржыландыру көзі талап етіледі.Қазақстан Республикасы Бюджет кодексінің 200-бабының 1-тармағына сәйкес мемлекеттік сыртқы қарыз алуды Қазақстан Республикасының Үкіметі, Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі және жергілікті атқарушы органдар мен аудандық маңызы бар қалалар, ауылдар, кенттер, ауылдық округтер әкімдерінің аппараттары жүзеге асыра алады. Алайда, «Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 11-бабы мемлекеттік қарыздар туралы келісімдерді ратификациялауды талап етеді.«Қазақстан Республикасының халықаралық шарттары туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 1-бабының 6) тармақшасына сәйкес Қазақстан Республикасының халықаралық шарты – Қазақстан Республикасы шет мемлекетпен (шет мемлекеттермен) немесе халықаралық ұйыммен (халықаралық ұйымдармен) жазбаша нысанда жасасқан және мұндай келісімнің бір құжатта немесе өзара байланысты бірнеше құжаттарда екендігіне қарамастан, сондай-ақ оның нақты атауына қарамастан халықаралық құқықпен реттелетін халықаралық келісім. Яғни, бірінші кезекте, Қазақстан Республикасының халықаралық шарты – бұл Қазақстан Республикасы жасасқан келісім. Біздің жағдайда, келісім Қазақстан Республикасымен емес, әкімшілік-аумақтық бірлікпен, атап айтқанда, астанамен, республикалық маңызы бар қаламен және облыспен жасалатын болады.  |
|  | 12-баптың 5-тармағы | **12 бап. Бюджет шығыстары**5. Қарыздарды өтеу Қазақстан Республикасы ратификациялаған мемлекеттік қарыздар туралы, сондай-ақ ішкі қарыздар бойынша халықаралық шарттарға сәйкес негізгі борышты өтеуге бағытталатын бюджет қаражаты болып табылады. | **12 бап. Бюджет шығыстары**5. Қарыздарды өтеу **ішкі және сыртқы қарыздар бойынша негізгі борышты өтеуге бағытталған бюджет қаражаты болып табылады**. | Ерекше мәртебесі бар қалалардың жергілікті атқарушы органдарына сыртқы қарыздарды өтеуге мүмкіндік беру мақсатында. |
|  | 42-баптың 3-тармағы | **42 бап. Бюджетаралық қатынастар туралы жалпы ережелер**3. Қазақстан Республикасы Үкіметінің шешімі бойынша әкімшілік-аумақтық бірліктің саяси, экономикалық және әлеуметтік тұрақтылығына, адамдардың өмірі мен денсаулығына қатер төндіретін әлеуметтік, табиғи және техногендік сипаттағы төтенше жағдайлар туындаған, бюджет процесінде облыстық бюджеттің, республикалық маңызы бар қала, астана бюджеттерінің басқа облыстық бюджеттермен, республикалық маңызы бар қалалар, Астана бюджеттерімен өзара қарым-қатынастарына жол беріледі. облыс әкімдерінің қолдаухаты бойынша жалпы республикалық не халықаралық маңызы бар іс-шаралар өткізу, сондай-ақ Қазақстан Республикасы Президентінің тапсырмасы бойынша жүзеге асырылады.. | **42 бап. Бюджетаралық қатынастар туралы жалпы ережелер** 3. Әкімшілік-аумақтық бірліктің саяси, экономикалық және әлеуметтік тұрақтылығына, адамдардың өмірі мен денсаулығына қауіп төндіретін әлеуметтік, табиғи және техногендiк сипаттағы төтенше жағдайлар туындаған кезде, облыстар, республикалық маңызы бар қалалар, астана әкімдерінің өтініштері бойынша, сондай-ақ Қазақстан Республикасы Президентінің тапсырмасымен жалпы республикалық не халықаралық маңызы бар іс-шаралар өткізілген жағдайларда, сондай-ақ агломерацияларды дамыту мақсатында бюджет процесінде Қазақстан Республикасы Үкіметінің шешімі бойынша облыстық бюджеттің, республикалық маңызы бар қала, астана бюджеттерінің басқа облыстық бюджеттермен, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың бюджеттерімен өзара қатынастарына жол беріледі. | Бүгінде жергілікті бюджеттердің өзара қарым-қатынасына жол берілмейді.Сонымен бірге агломерациялар бастамалары үшін қаржыландыру көзі талап етіледі, республикалық маңызы бар қалалар мен астананың және іргелес облыстардың әкімдіктеріне агломерациялар аумағындағы әлеуметтік жобаларды бірлесіп қаржыландыру мүмкіндігі. |
|  | 89-баптың 1-тармағының 2-1) тармақшасы | **89 бап. Мемлекеттік мекемелердің шоттары**1. Мемлекеттік мекемелерде мынадай шоттар болуы мүмкін:...**2-1) жоқ;** | **89 бап. Мемлекеттік мекемелердің шоттары**1. Мемлекеттік мекемелерде мынадай шоттар болуы мүмкін:**2-1) Қазақстан Республикасының заңнамалық актісінде айқындалған ерекше мәртебесі бар республикалық маңызы бар қаланың жергілікті атқарушы органының бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органда теңгеде ашылатын сыртқы қарызының арнайы шоты;** | Астананың, республикалық маңызы бар қаланың және облыстың жергілікті атқарушы органдарының алынған сыртқы қарызды тиісті шотқа есепке жатқызуының заңнамалық мүмкіндігін айқындау мақсатында.  |
|  | 201-баптың 4-тармағы | **201 бап. Мемлекеттік борыш**4. Қазақстан Республикасы Үкіметінің және Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің Қазақстан Республикасының резидент еместері алдындағы мемлекеттік сыртқы қарыздар мен басқа да борыштық міндеттемелері бойынша мемлекеттік борышының құрамдас бөлігі мемлекеттік сыртқы борыш болып табылады. | **201 бап. Мемлекеттік борыш**4. Мемлекеттік сыртқы борыш Қазақстан Республикасы Үкіметінің, Қазақстан Республикасының заңнамалық актісінде айқындалған ерекше мәртебесі бар республикалық маңызы бар қаланың жергілікті атқарушы органының және Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің Қазақстан Республикасының резиденттері еместердің алдындағы сыртқы мемлекеттік қарыздары және басқа да борыштық міндеттемелері бойынша мемлекеттік борыштың құрамдас бөлігі болып табылады. | Астананың, республикалық маңызы бар қаланың және облыстың жергілікті атқарушы органдарына сыртқы қарыздар тартуға заңнамалық рұқсат беру мақсатында сыртқы мемлекеттік борыштың анықтамасын өзгерту қажет. |
|  | 209-баптың 1-тармағы | **209-бап. Жергілікті атқарушы органдардың қарыз алу мақсаттары**1. Облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың жергiлiктi атқарушы органдарының қарыз алуы республикалық бюджеттен бюджеттік кредиттер алу және республикалық маңызы бар қалалардың, астананың жергiлiктi атқарушы органдарының республикалық маңызы бар қала, астана бюджетiнiң тапшылығын қаржыландыру үшiн iшкi нарықта айналысқа жiберу үшiн мемлекеттiк бағалы қағаздар шығаруы түрiнде, сондай-ақ облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың жергiлiктi атқарушы органдарының мемлекеттік бағдарламаларды, саланы (аяны) дамыту тұжырымдамаларын, ұлттық жобаларды іске асыру шеңберінде тұрғын үй құрылысын қаржыландыру үшін, жұмыспен қамтуға жәрдемдесу жөніндегі жекелеген іс-шараларды белгіленген тәртіппен қаржыландыру үшін iшкi нарықта айналысқа жiберу үшiн мемлекеттiк бағалы қағаздар шығаруы түрiнде жүзеге асырылады. | **209-бап. Жергілікті атқарушы органдардың қарыз алу мақсаттары**1. Облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың жергiлiктi атқарушы органдарының қарыз алуы республикалық бюджеттен бюджеттік кредиттер алу және республикалық маңызы бар қалалардың, астананың жергiлiктi атқарушы органдарының республикалық маңызы бар қала, астана бюджетiнiң тапшылығын қаржыландыру үшiн iшкi нарықта айналысқа жiберу үшiн мемлекеттiк бағалы қағаздар шығаруы түрiнде, облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың жергiлiктi атқарушы органдарының мемлекеттік бағдарламаларды, саланы (аяны) дамыту тұжырымдамаларын, ұлттық жобаларды іске асыру шеңберінде тұрғын үй құрылысын қаржыландыру үшін, жұмыспен қамтуға жәрдемдесу жөніндегі жекелеген іс-шараларды белгіленген тәртіппен қаржыландыру үшін iшкi нарықта айналысқа жiберу үшiн мемлекеттiк бағалы қағаздар шығаруы түрiнде, **Қазақстан Республикасының заңнамалық актісінде айқындалған ерекше мәртебесі бар республикалық маңызы бар қаланың жергілікті атқарушы органының «Астана» халықаралық қаржы орталығының алаңында айналысқа жіберу үшін ұлттық валютада мемлекеттік бағалы қағаздарды шығаруы,** **сондай-ақ орнықты даму мақсаттарын іске асыру шеңберінде «жасыл» жобаларды қаржыландыру үшін халықаралық қаржы ұйымдарынан ұлттық валютада қарыз алуы түрінде жүзеге асырылады.** | Сыртқы қарыз алуды іске асырылуы қалалық даму жоспарлары мен бағдарламаларында көзделген капиталды қажет ететін жобаларды іске асыруға ғана тарту ұсынылады. Халықаралық қаржы ұйымдары борыштың негізгі сомасын өтеу үшін 10 жылдан басталатын мерзімге және жеңілдікті кезеңмен ұзақ мерзімді сыртқы қаржыландыруды ұсына алады. Мұндай жағдайлар қазіргі уақытта ішкі қаржыландыру нарығында қолжетімді емес. ХҚҰ жобаларын қаржыландыру да жобаларды әзірлеуде айтарлықтай техникалық көмекпен сүйемелденуі мүмкін, бұл орнықты дамудың үздік практикаларына сәйкес олардың сапалы және табысты іске асырылуын қамтамасыз етеді. МҚҰ-ның қаржыландыруы астананы, республикалық маңызы бар қаланы және облысты тікелей кредиттеу (ұзақ мерзімді қарыз) немесе халықаралық платформада орналастыру арқылы астана, республикалық маңызы бар қала және облыс шығарған муниципалдық облигацияны инвестициялау арқылы берілуі мүмкін.Экологиялық кодекстің 130-бабының 3-тармағына сәйкес «жасыл» жобаларға бекітілген сыныптама (таксономия) негізінде айқындалған, қазіргі бар табиғи ресурстарды пайдалану тиімділігін арттыруға, қоршаған ортаға жағымсыз әсер ету деңгейін төмендетуге, энергия тиімділігін, энергия үнемдеуді арттыруға, климаттың өзгеру салдарларын бәсеңдетуге және климаттың өзгеруіне бейімдеуге бағытталған жобалар жатады. |
|  | 212-баптың 1-1-тармағы | **212 бап. Облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың жергілікті атқарушы органдарының мемлекеттік бағалы қағаздарды шығаруы**...**1-1. жоқ.** | **212 бап. Облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың, астананың жергілікті атқарушы органдарының мемлекеттік бағалы қағаздарды шығаруы**…**1-1. Орнықты даму мақсаттарын іске асыру шеңберінде «жасыл» жобаларды қаржыландыру үшін Қазақстан Республикасының заңнамалық актісінде айқындалған ерекше мәртебесі бар республикалық маңызы бар қаланың жергілікті атқарушы органының «Астана» халықаралық қаржы орталығының алаңында айналысқа жіберу үшін бағалы қағаздар шығаруы Қазақстан Республикасының Үкіметі белгілеген тәртіппен жүзеге асырылады.»;**  | Қазақстан Республикасы Бюджет кодексінің 212-бабының 2-тармағында бюджетті атқару жөніндегі орталық атқарушы орган жергілікті атқарушы органның бағалы қағаздар шығаруының шарттарын, көлемін және нысаналы мақсатын айқындайды деп көзделген, алайда бұл тармақта мұндай талап бағалы қағаздарды ішкі нарықта ғана шығаруға қолданылатыны туралы айтылмайды. Сонымен қатар, ішкі нарықта бағалы қағаздарды шығару қағидалары Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2009 жылғы 2 қазандағы № 1520 қаулысымен бекітілген.Сыртқы нарықта бағалы қағаздар шығару қағидаларының болмауы бюджетті атқару жөніндегі орталық атқарушы органның тиісті шешімінің мазмұнында белгісіздіктің орын алуына алып келуі мүмкін. Атап айтқанда, шығарудың нақты қандай шарттары айқындалуға тиіс екендігі белгісіз. Мұндай белгісіздікті жою үшін кем дегенде мынадай екі тармақты қамтитын қағидаларды қабылдау ұсынылады:\*. Астананың, республикалық маңызы бар қаланың және облыстың жергілікті атқарушы органы ұйымдастырылмаған сыртқы нарықта да, ұйымдастырылған сыртқы нарықта да, оның ішінде «Астана» халықаралық қаржы орталығының қағидаларына сәйкес бағалы қағаздар шығаруға құқылы.\*. Бағалы қағаздарды орналастыру, қызмет көрсету және өтеу тәсілдерінің шарттары мен рәсімдері ұйымдастырылмаған нарықта шығару үшін бағалы қағаздарды шығару туралы шарттарда және осындай бағалы қағаздармен операцияларды көрсететін есеп айырысу жүйелерінің қағидаларында, ал ұйымдастырылған нарықта бағалы қағаздарды шығару үшін сауда-саттықты ұйымдастырушының қағидаларында және осындай бағалы қағаздармен операцияларды көрсететін есеп айырысу жүйелерінің қағидаларында белгіленеді.Қазақстан Республикасы Үкіметінің қолданыстағы 1-тармақта көрсетілген құзыретіне сәйкес сыртқы нарықта бағалы қағаздарды шығару тәртібін Қазақстан Республикасы Үкіметінің бекітуі көзделеді.  |
|  | 212-1-бап | **212-1 бап. Жоқ** | **212-1 бап. Қаланың жергілікті атқарушы органының тұрақты даму мақсаттарын іске асыру шеңберінде «жасыл» жобаларды қаржыландыру үшін Қазақстан Республикасының заңнамалық актісінде айқындалған ерекше мәртебесі бар республикалық маңызы бар халықаралық қаржы ұйымдарынан қарыз алуы.****212-1-бап. Қазақстан Республикасының заңнамалық актісінде айқындалған ерекше мәртебесі бар республикалық маңызы бар қаланың жергілікті атқарушы органының орнықты даму мақсаттарын іске асыру шеңберінде «жасыл» жобаларды қаржыландыру үшін халықаралық қаржы ұйымдарынан қарыз алуы****1. Қазақстан Республикасының заңнамалық актісінде айқындалған ерекше мәртебесі бар республикалық маңызы бар қаланың жергілікті атқарушы органының халықаралық қаржы ұйымдарынан қарыз алуы Қазақстан Республикасы бюджетінің атқарылуы жөніндегі орталық уәкілетті орган белгілеген тәртіппен жүзеге асырылады.****2. Қазақстан Республикасының заңнамалық актісінде айқындалған ерекше мәртебесі бар республикалық маңызы бар қаланың жергілікті атқарушы органының сыртқы мемлекеттік қарыздарының шарттары, көлемі және нысаналы мақсаты бюджетті атқару жөніндегі орталық уәкілетті органмен келісу арқылы айқындалады.****3. Қазақстан Республикасының заңнамалық актісінде айқындалған ерекше мәртебесі бар республикалық маңызы бар қаланың жергілікті атқарушы органының халықаралық қаржы ұйымымен сыртқы қарыз алу шартын жасасу арқылы қарыз алуы тиісті жергілікті атқарушы орган борышының белгіленген лимиті шегінде жүзеге асырылады.****4. Қазақстан Республикасының заңнамалық актісінде айқындалған ерекше мәртебесі бар республикалық маңызы бар қаланың жергілікті атқарушы органының қарыз шарттары бойынша борышын өтеу міндетті түрде қарыз шарттарында белгіленген мерзімде жүзеге асырылады.** | Осыған ұқсас норма ХҚҰ-ның қаржыландыруы үшін ғана.  |
| **«Алматы қаласының ерекше мәртебесі туралы» Қазақстан Республикасының Заңы** |
|  | **4-1-ші бап** | 4-1-ші бап. **Жоқ** | **4-1 бап. Алматы қаласының бюджеті****Алматы қаласының ерекше мәртебесіне сәйкес үш жылдық кезеңге арналған жалпы сипаттағы трансферттерді айқындау кезінде бюджеттік даму бағдарламалары бойынша шығындардың болжамды көлеміне мемлекеттік жоспарлау жөніндегі орталық уәкілетті орган айқындайтын тәртіппен арттыру коэффициенті қолданылады.** | Алматы қаласының бюджеті үшін ғылыми, мәдени, тарихи, қаржылық және өндірістік орталық ретіндегі ерекшеліктеріне қарай жалпы сипаттағы трансферттерді айқындау кезінде Даму бюджетіне арттырушы коэффициент қолданылады.Алматы қаласында уақытша тіркелген азаматтардың жыл сайынғы өсуі байқалады, олар халықтың ресми санында ескерілмейді, бірақ қаланың қызметтерін, инфрақұрылымын пайдаланады.Бұдан басқа, объектілер санының жыл сайын өсуі, сондай-ақ әлеуметтік саланың бірегей және ірі объектілерін ұстау байқалады.Әлеуметтік саланың бірегей және ірі объектілерін ұстауға жұмсалатын жыл сайынғы шығыстар қаланың ағымдағы бюджетіне түседі.Осының барлығы қала бюджеттері үшін арттыру коэффициенттерін қолдануға себепші болады. Мұндай коэффициенттерді жекелеген қалалар үшін қолдану әлемдік тәжірибеде де кездеседі. Мысалы: Германияда өткен ғасырдың 30-шы жылдары Берлин, Гамбург және Бремен қалалары үшін кәріз жүйелерін, сондай-ақ қала шаруашылығының басқа да коммуналдық жүйелерін күтіп ұстау қажеттілігіне байланысты олардың бюджеттерінің неғұрлым жоғары шығыстарын ескеру үшін. Енді олардың мәні мынада: біріншіден, мұндай қалаларда бір тұрғынға шаққанда көбірек мемлекеттік (муниципалды) қызметтер ұсынылады, екіншіден, бұл қызметтер салыстырмалы түрде жоғары сапалы. |
| **«Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» Қазақстан Республикасының Заңы** |
|  | 1-баптың 1-1) тармақшасы | **1 бап. Осы Заңда пайдаланылатын негізгі ұғымдар**Осы Заңда мынадай негізгі ұғымдар пайдаланылады:...1-1) агломерация-бір немесе бірнеше ірі қала-орталықтардың айналасында орналасқан, күнделікті еңбек, өндірістік, әлеуметтік-мәдени және өзге де байланыстары, сондай-ақ бір-бірімен аумақтық бірігу үрдісі бар урбандалған елді мекендердің жергілікті жүйесі; | **1 бап. Осы Заңда пайдаланылатын негізгі ұғымдар**Осы Заңда мынадай негізгі ұғымдар пайдаланылады:...Алынып тасталсын. | ҚР негізгі Заңының қабылдануына байланысты «агломерация» ұғымы жаңа редакцияда қабылданды, сондай-ақ ҚРЗ-да ұғымдардың қосарлануын болдырмау үшін «Қазақстан Республикасындағы сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі туралы» осы ҚР Заңынан «аголомерация» ұғымын алып тастау қажет. |
|  | 24-баптың 14-1) тармақшасы | **24 бап. Облыс әкімдіктерінің сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы құзыреті** 1. Облыс әкімдіктерінің құзыретіне облыстың ведомстволық бағынысты аумағында жүзеге асырылатын сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласында мыналар жатады:...**14-1) жоқ.** | **24 бап. Облыс әкімдіктерінің сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы құзыреті**1. Облыс әкімдіктерінің құзыретіне облыстың ведомстволық бағынысты аумағында жүзеге асырылатын сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласында мыналар жатады:**...****14-1) уәкілетті органға агломерациялар аумағындағы жер учаскелерін бөлу, сегменттеу және нысаналы мақсатын өзгерту жөніндегі ай сайынғы есептерді беру;** | Соңғы уақытта елді мекендердің нақты, тығыздалған құрылысына қатысты өтініштер мен шағымдар жиілеп кетті.Сондай-ақ, Заң жобасында аудан әкімдіктеріне сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласында агломерациялар аумағындағы жер учаскелерін бөлу, сегменттеу және нысаналы мақсатын өзгерту жөніндегі ай сайынғы есептерді облыс әкімдігіне беру бойынша құзыреттер беру жөніндегі норма көзделген;Осыған байланысты, агломерациялар аумағындағы жер учаскелерін бөлуді, сегменттеуді және нысаналы мақсатын өзгертуді мониторингтеу үшін облыс әкімдіктеріне облысқа ведомстволық бағынысты аумақта жүзеге асырылатын сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласында құзырет беру, уәкілетті органға агломерациялар аумағындағы жер учаскелерін бөлу, сегменттеу және нысаналы мақсатын өзгерту бойынша ай сайынғы есептер беру жөніндегі норманы қабылдау ұсынылады. |
|  | 24-баптың 1-тармағының 21) тармақшасы | **24 бап. Облыс әкімдіктерінің сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы құзыреті****1**. Облыс әкімдіктерінің құзыретіне облыстың ведомстволық бағынысты аумағында жүзеге асырылатын сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласында мыналар жатады:...**21) жоқ** | **24 бап. Облыс әкімдіктерінің сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы құзыреті**1. Облыс әкімдіктерінің құзыретіне облыстың ведомстволық бағынысты аумағында жүзеге асырылатын сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласында мыналар жатады:...**21) қала маңы аймағында орналасқан елді мекеннің бас жоспарының жобасын астананың, республикалық маңызы бар қалалардың әкімдігіне келісуге енгізу кіреді.** | Ірі қалалар мен іргелес аудандардың тиімді өзара іс-қимылын және дамуын қамтамасыз ету мақсатында.Агломерация орталықтары-қалаларының әкімдіктері елді мекеннің (қала шекарасында (шегінде) қала құрылысы жобаларын әзірлейді.Ал қала маңы аумақтарының әкімдіктері аумақты агломерация орталығы-қаланың шекарасына (шегіне) дейін дамытуды жүзеге асырады.Бұл норма елді мекендердің аумағын жоспарлау мен тиімді пайдалануды, осы жер учаскелерін келісілген пайдалану мүмкіндігін үйлестіру үшін қажет.Мысалы, егер Алматы қаласының аумағында өндірістік объект салынса, ал қала маңындағы аумақта тұрғын үйлер салынса, онда тұрғын үйлер бұзылуға және санитарлық-қорғау аймақтарын жайластыруға жатады.Егер Алматы қаласының қала маңы аймағына іргелес аумағында саябақты жайластыру жоспарланса, қала маңы аумағында қоғамдық кеңістіктер де жайластырылуы тиіс |
|  | 25-баптың 1-2) тармағы | **25 - бап. Астана, Республикалық маңызы бар қалалар әкімдіктерінің қала маңы аймағы шегінде жүзеге асырылатын қала құрылысы қызметі саласындағы құзыретіне мыналар жатады**...**1-2) жоқ:** | **25 - бап. Астана, республикалық маңызы бар қалалар әкімдіктерінің қала маңы аймағы шегінде жүзеге асырылатын қала құрылысы қызметі саласындағы құзыретіне:****1) қала маңы аймағының аумағында қолданылатын мемлекеттік қала құрылысы саясатын әзірлеуге қатысу;****2) қала маңы аймағында орналасқан елді мекеннің бас жоспарының жобасын әзірлеуге қатысу;****3) қала маңы аймағында орналасқан елді мекеннің бас жоспарының жобасын:****• елді мекендер халқының жобалық санын айқындау;****• халықты жұмыспен қамту орындарымен қамтамасыз ету;****• халықты ауыз су ресурстарымен және электр энергиясымен қамтамасыз ету бөлігінде келісу жатады.** |
|  | 26-баптың 14-1) тармақшасы | **26 бап. Аудан әкімдіктерінің сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы құзыреті**Аудан әкімдіктерінің ведомстволық бағынысты аумақта жүзеге асырылатын сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы құзыретіне мыналар жатады:...**14-1) жоқ;** | **26 бап. Аудан әкімдіктерінің сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы құзыреті**Аудан әкімдіктерінің ведомстволық бағынысты аумақта жүзеге асырылатын сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласындағы құзыретіне мыналар жатады:...**14-1) облыс әкімдігіне агломерациялар аумағындағы жер учаскелерін бөлу, сегменттеу және нысаналы мақсатын өзгерту жөніндегі ай сайынғы есептерді беру;** | Соңғы уақытта елді мекендердің нақты, тығыздалған құрылысына қатысты өтініштер мен шағымдар жиілеп кетті.байланысты, агломерациялар аумағындағы жер учаскелерін бөлуді, сегменттеуді және нысаналы мақсатын өзгертуді мониторингтеу үшін облыс әкімдіктеріне облысқа ведомстволық бағынысты аумақта жүзеге асырылатын сәулет, қала құрылысы және құрылыс қызметі саласында құзырет беру, уәкілетті органға агломерациялар аумағындағы жер учаскелерін бөлу, сегменттеу және нысаналы мақсатын өзгерту бойынша ай сайынғы есептер беру жөніндегі норманы қабылдау ұсынылады. |
|  | 43-баптың 2-тармағы | **43 бап. Аумақты дамытудың өңіраралық схемалары**2. Аумақты дамытудың өңіраралық схемалары сәулет, қала құрылысы және құрылыс істері жөніндегі уәкілетті органның тапсырысы бойынша жергілікті атқарушы органдармен бірлесіп әзірленеді. | **43 бап. Аумақты дамытудың өңіраралық схемалары**2. Аумақты дамытудың өңіраралық схемалары сәулет, қала құрылысы және құрылыс істері жөніндегі уәкілетті органның тапсырысы бойынша жергілікті атқарушы органдармен бірлесіп әзірленеді **және тиісті агломерациялардың жергілікті кеңестерімен келісуге жатады.** | Агломерацияның жергілікті кеңестерінің аумақты дамытудың өңіраралық схемаларын келісуге қатысуы. |
| **«Қазақстан Республикасы астанасының мәртебесі туралы» Қазақстан Республикасының Заңы** |
|  | 13-1 бап | **13-1 бап****Жок** | **13-1 бап. Астана бюджеті****Астананың ерекше мәртебесіне сәйкес үш жылдық кезеңге арналған жалпы сипаттағы трансферттерді айқындау кезінде бюджеттік даму бағдарламалары бойынша шығындардың болжамды көлеміне мемлекеттік жоспарлау жөніндегі орталық уәкілетті орган айқындайтын тәртіппен арттыру коэффициенті қолданылады.** | Нұр-Сұлтан қаласының бюджеті үшін басқа өңірлермен салыстырғанда жергілікті бюджетке түсетін үлкен жүктемені ескере отырып, жалпы сипаттағы трансферттерді айқындау кезінде Астананың атқаратын функцияларына байланысты Даму бюджетіне арттырушы коэффициент қолданылады.Елордада уақытша тіркелген азаматтардың жыл сайынғы өсуі байқалады, олар халықтың ресми санында ескерілмейді, бірақ қаланың қызметтерін, инфрақұрылымын пайдаланады.Бұдан басқа, объектілер санының жыл сайын өсуі, сондай-ақ әлеуметтік саланың бірегей және ірі объектілерін ұстау байқалады.Әлеуметтік саланың бірегей және ірі объектілерін ұстауға жұмсалатын жыл сайынғы шығыстар қаланың ағымдағы бюджетіне түседі.Осының барлығы қала бюджеттері үшін арттыру коэффициенттерін қолдануға себепші болады. Мұндай коэффициенттерді жекелеген қалалар үшін қолдану әлемдік тәжірибеде де кездеседі. Мысалы: Германияда өткен ғасырдың 30-шы жылдары Берлин, Гамбург және Бремен қалалары үшін кәріз жүйелерін, сондай-ақ қала шаруашылығының басқа да коммуналдық жүйелерін күтіп ұстау қажеттілігіне байланысты олардың бюджеттерінің неғұрлым жоғары шығыстарын ескеру үшін. Енді олардың мәні мынада: біріншіден, мұндай қалаларда бір тұрғынға шаққанда көбірек мемлекеттік (муниципалды) қызметтер ұсынылады, екіншіден, бұл қызметтер салыстырмалы түрде жоғары сапалы. |
| **«Мемлекеттік-жекешелік әріптестік туралы» Қазақстан Республикасының Заңы** |
|  | 15-баптың 1-тармағының екінші бөлігі | **15 бап. Мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларының тізбесі**1. Іске асыруға жоспарланатын мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларының тізбесін мемлекеттік жоспарлау жөніндегі орталық уәкілетті орган не облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың жергілікті атқарушы органдары қалыптастырады және мемлекеттік жоспарлау жөніндегі орталық уәкілетті орган айқындайтын тәртіппен бекітіледі. | **15 бап. Мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларының тізбесі**1. Іске асыруға жоспарланатын мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларының тізбесін мемлекеттік жоспарлау жөніндегі орталық уәкілетті орган не облыстардың, республикалық маңызы бар қалалардың және астананың жергілікті атқарушы органдары қалыптастырады және мемлекеттік жоспарлау жөніндегі орталық уәкілетті орган айқындайтын тәртіппен бекітіледі.**Агломерацияларды дамыту мақсатында іске асыру жоспарланатын мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларының тізбесі агломерациялардың жергілікті кеңестерімен алдын ала келісуге жатады.** | Агломерацияларды дамыту мақсатында іске асыру жоспарланған мемлекеттік-жекешелік әріптестік жобаларының тізбесін келісу бойынша жергілікті агломерациялар кеңестерінің өкілеттіктерін бекіту. |
| **«Қоғамдық кеңестер туралы» Қазақстан Республикасының Заңы** |
|  | 5-баптың 1-тармағының 1) және 2) тармақшалары | **5 бап. Министрліктер, Қазақстан Республикасының Президентіне тікелей бағынатын және есеп беретін органдар, сондай-ақ жергілікті мемлекеттік басқару органдары құратын қоғамдық кеңестердің өкілеттіктері** 1. Министрліктер, Қазақстан Республикасының Президентіне тікелей бағынатын және есеп беретін органдар, сондай-ақ жергілікті мемлекеттік басқару органдары құратын қоғамдық кеңестердің өкілеттіктеріне мыналар жатады:1) бюджеттік бағдарламалар әкімшісінің бюджеттік бағдарламаларының жобаларын, стратегиялық жоспарлардың немесе аумақтарды дамыту бағдарламаларының жобаларын, мемлекеттік бағдарламалардың жобаларын, қоршаған ортаны қорғау жөніндегі іс-шаралар жоспарларын талқылау;2) бюджеттік бағдарламалар әкімшісінің бюджеттік бағдарламаларының, стратегиялық жоспарлардың немесе аумақтарды дамыту Бағдарламаларының, мемлекеттік бағдарламалардың орындалуын талқылау; | **5 бап. Министрліктер, Қазақстан Республикасының Президентіне тікелей бағынатын және есеп беретін органдар, сондай-ақ жергілікті мемлекеттік басқару органдары құратын қоғамдық кеңестердің өкілеттіктері**1) бюджеттік бағдарламалар әкімшісінің бюджеттік бағдарламаларының жобаларын, **мемлекеттік органдардың даму жоспарларының жобаларын, облыстың, республикалық маңызы бар қаланың, астананың даму жоспарларын**, қоршаған ортаны қорғау жөніндегі іс-шаралар жоспарларын, Агломерацияларды дамытудың кешенді жоспарларының жобаларын талқылау;2) бюджеттік бағдарламалар әкімшісінің бюджеттік бағдарламаларының, **мемлекеттік органдардың даму жоспарларының, облыстың, республикалық маңызы бар қаланың, астананың даму жоспарларының, Агломерацияларды дамытудың кешенді жоспарларының** орындалуын талқылау; | Қоғамдық кеңестердің мәртебесі мен өкілеттіктерін, сондай-ақ агломерацияны дамыту жоспарларының маңыздылығын ескере отырып, қоғамдық кеңестердің құзыретін агломерацияларды дамыту жоспарларының жобаларын талқылау және оларды орындау жөніндегі өкілеттіктермен толықтыру қажет. |

**Қазақстан Республикасының**

 **Ұлттық экономика министрі Ә. Қуантыров**