Жоба

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЗАҢЫ

**Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне жайылымдарды пайдалану мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы**

1-бап. Қазақстан Республикасының мына заңнамалық актілеріне өзгерістер мен толықтырулар енгізілсін:

1. 2003 жылғы 20 маусымдағы Қазақстан Республикасының Жер кодексіне:

1) 26-баптың 3-тармағының екінші бөлігі мынадай редакцияда жазылсын:

«Жайылымдар туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 14-бабының 1-тармағында көрсетілген жайылым алқаптары жеке меншікке және жер пайдалануға берілмейді және жеке ауладағы ауыл шаруашылығы жануарларын жаю үшін халықтың мұқтажы үшін ғана пайдаланылады.»;

2) 92-баптың 4-тармағының 3) тармақшасы мынадай редакцияда жазылсын:

«3) жайылымдарда – жаю үшін ауыл шаруашылығы жануарларының болмауы не олардың саны агроөнеркәсіптік кешенді дамыту саласындағы уәкілетті орган белгілеген жайылымдардың жалпы алаңына түсетін жүктеменің шекті рұқсат етілетін нормасының елу пайызынан аз болуы;»;

3) 94-баптың 5-тармағының екінші бөлігі мынадай редакцияда жазылсын:

  «Бір жыл ішінде кемінде үш сауда-саттық (аукцион) өткізілгеннен кейін мұндай жер учаскесін немесе оған жер пайдалану құқығын өткізу мүмкін болмаған кезде жер учаскесі сот шешімімен:

ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлердің құрамындағы жер учаскесі – арнайы жер қорына;

елді мекендер жерінің құрамындағы жер учаскесі – қала құрылысы қызметiне тартылмаған, елдi мекендi аумақтық тұрғыдан дамытуға және жеке қосалқы шаруашылықты дамытуға арналған резервтегi және өзге де жерлерге;

жерлердің басқа санаттарының құрамындағы жер учаскесі елді мекендерден тыс әкімшілік бағыныстағы аумақтары бар ауданның және облыстық маңызы бар қалалардың босалқы жерлеріне алынады.»;

4) 97-баптың 1-тармағы мынадай редакцияда жазылсын:

«1. Ауыл шаруашылығының мұқтаждықтары үшін берілген немесе осы мақсаттарға, оның ішінде елді мекендердің шегінен тыс жерлерде жеке ауладағы ауыл шаруашылығы жануарларын жаю үшін халықтың мұқтажын қанағаттандыруға арналған жерлер ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлер деп танылады.»;

5) 98-бапта:

4-тармақ мынадай мазмұндағы үшінші бөлікпен толықтырылсын:

«Жеке ауладағы ауыл шаруашылығы жануарларын жаю үшін халықтың мұқтажын қанағаттандыруға арналған жайылымдарды ауыл шаруашылығы алқаптарының басқа түрлеріне ауыстыруға жол берілмейді.»;

мынадай мазмұндағы 5-1-тармақпен толықтырылсын:

«5-1. Осы баптың 4 және 5-тармақтарында көзделген талаптарды сақтамау заңнаманы бұзу және ауыл шаруашылығы алқаптарын бір түрден екінші түрге ауыстыру жөнінде шешім қабылдайтын уәкілетті органдардың бас тартуы үшін негіз болып табылады.»;

6) 145-1-бапта:

3-тармақтың бірінші бөлігі және 11-тармақ мынадай редакцияда жазылсын:

«3. Бақылау субъектісіне (объектісіне) бармай профилактикалық бақылау мақсаты бойынша пайдаланбау және (немесе) оларды ұтымсыз пайдалану фактілері бойынша ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлерді қашықтан зондтау және ауыл шаруашылығы жануарларын сәйкестендіру деректері негізінде жүргізіледі.»;

«11. Аумақтық бөлімшенің жерді пайдалану мен қорғау жөніндегі мемлекеттік инспекторлары бақылау субъектісінен Қазақстан Республикасы жер заңнамасының талаптарын бұзушылықтарды жою туралы нұсқаудың орындалғаны туралы ақпаратты алғаннан кейін жерді қашықтан зондтау және ауыл шаруашылығы жануарларын сәйкестендіру деректерін қолдану арқылы оның анықтығына бақылау жүргізеді.»;

7) 146-баптың 3-тармағында «нұсқамалары» деген сөзден кейін «мен нұсқаулары» деген сөздермен толықтырылсын.

2. 2003 жылғы 8 шілдедегі Қазақстан Республикасының Орман кодексіне:

18-бап мынадай мазмұндағы 3-1) тармақшамен толықтырылсын:

«3-1) ауданның (облыстық маңызы бар қаланың) жергілікті атқарушы органына мемлекеттік орман қоры аумағындағы жайылым алқаптарының алаңы туралы, сондай-ақ оларды пайдалану шарттары туралы мәліметтерді ағымдағы жылғы 1 қарашадан кешіктірмей береді;».

3. «Қазақстан Республикасындағы жергілікті мемлекеттік басқару және өзін-өзі басқару туралы» 2001 жылғы 23 қаңтардағы Қазақстан Республикасының Заңына:

6-баптың 1-тармағының 13) тармақшасы мынадай редакцияда жазылсын:

«13) Қазақстан Республикасының жер заңнамасына және Қазақстан Республикасының жайылымдар туралы заңнамасына сәйкес жер қатынастарын және жайылымдарды пайдалануды реттеуді жүзеге асыру;».

4. «Жайылымдар туралы» 2017 жылғы 20 ақпандағы Қазақстан Республикасының Заңына:

1) 1-бап мынадай мазмұндағы 4-1) және 12-1) тармақшалармен толықтырылсын:

«4-1) жайылымдарды басқару және оларды пайдалану жөніндегі жоспар –жайылымдардың орнықты пайдаланылуын қамтамасыз ету үшін қажетті ақпарат қамтылған, бес жылдық кезеңді қамтитын құжат;»;

«12-1) қоғамдық жайылымдар – жеке ауладағы ауыл шаруашылығы жануарларын жаю үшін халықтың мұқтажын қанағаттандыруға арналған, сондай-ақ аталған мақсаттарға резервке қойылған жайылымдар мен алқаптардың басқа да түрлері;»;

2) мынадай мазмұндағы 3-1 және 3-2-баптармен толықтырылсын:

«3-1-бап. Жайылымдарды пайдалану

1. Ауыл шаруашылығы мақсатындағы жерлердегі жайылымдарды, босалқы жерлерді, мемлекеттік орман қорын және ерекше қорғалатын табиғи аумақтарды пайдалану жайылымдарды басқару мен пайдалану жөніндегі жоспарға сәйкес жүзеге асырылады.

2. Мемлекеттік орман қоры жерлерінде орналасқан жайылым учаскелері орман заңнамасының талаптарына сәйкес мал жаю және шөп шабу мақсаттары үшін пайдаланылады. Көрсетілген мақсаттар үшін қарамағында көрсетілген аумақтар бар ұйымдар ауданның (облыстық маңызы бар қаланың) жергілікті атқарушы органына жайылым учаскелерінің алаңы туралы, сондай-ақ оларды пайдалану шарттары туралы ақпаратты ағымдағы жылдың 1 қарашасынан кешіктірмей береді. Мұндай учаскелерді пайдалану орман шаруашылығы ұйымдары мен жайылым пайдаланушылар бірлестіктері арасында жасалатын шарттар негізінде жайылымдарды басқару және пайдалану жөніндегі жоспарға сәйкес жүзеге асырылады.

3. Жердің басқа санаттарындағы жайылым және шабындық алқаптары Қазақстан Республикасының жер заңнамасына сәйкес мал жаю және шөп шабу үшін пайдаланылуы мүмкін.

4. Мемлекеттік ұйымдардың балансында тұрған және жеке ауладағы ауыл шаруашылығы жануарларын жаюға арналған жайылымдарда орналасқан суландыру құрылысжайлары (ұңғымалар, құбырлы және шахталы құдықтар, тоғандар) жайылым пайдаланушылардың бірлестіктеріне өтеусіз негізде беріледі.

Жайылым пайдаланушылар бірлестіктерінің құрамына кірмейтін жайылым пайдаланушылар суландыру құрылысжайларын ақысыз негізде пайдалана алады.

3-2-бап. Жайылым пайдаланушыларды мемлекеттік қолдау

Жайылым пайдаланушылар бірлестіктерін мемлекеттік қолдау агроөнеркәсіптік кешенді мемлекеттік реттеу туралы заңнамаға сәйкес жүзеге асырылады және шалғайдағы жайылымдарды суландыруға, жайылымдарды түбегейлі және беткі қабатын жақсартуды жүргізуге арналған шығындарды субсидиялау түрінде жүзеге асырылады.»;

3) 6-бапта:

4) тармақша мынадай редакцияда жазылсын:

«4) мыналарды:

жайылымдардың жалпы алаңына түсетін жүктеменің шекті рұқсат етілетін нормаларын;

жайылымдарды басқару және пайдалану жөніндегі үлгілік жоспарларды әзірлейді және бекітеді;

5) және 7) тармақшалар алып тасталсын;

8) тармақша мынадай редакцияда жазылсын:

«8) жайылымдарды қалпына келтіру, сақтау, ұтымды пайдалану және жақсарту (түбегейлі және жер қабатын жақсарту) үшін жайылымдарға геоботаникалық зерттеу мен мониторинг жүргізуді, ғылыми-зерттеу, іздестіру және жобалау жұмыстарын жүргізуді ұйымдастырады;»;

4) 7-бап мынадай редакцияда жазылсын:

«7-бап. Облыстың жергілікті атқарушы органының құзыреті

Облыстың жергілікті атқарушы органының құзыретіне:

1) жайылымдарды суландыру, жайылымдарды түбегейлі және беткі қабатын жақсарту, жайылымдық инфрақұрылым объектілерін дамыту және реконструкциялау жөніндегі жоспарларды әзірлеу және бекіту;

2) уәкілетті органға басқа облыстың аумағындағы шалғайдағы жайылымдарды облыстың ұзақ мерзімді пайдалануына беру туралы ұсыныстар енгізу;

3) уәкілетті органға облыстағы жайылымдарды пайдалану туралы ақпарат ұсыну;

4) жергілікті мемлекеттік басқару мүддесінде өзіне Қазақстан Республикасының заңнамасымен жүктелетін өзге де өкілеттіктерді жүзеге асыру жатады.»;

5) 9-бапта:

1-тармақта:

мынадай мазмұндағы 1-1), 4-1) және 4-2) тармақшалармен толықтырылсын:

«1-1) аудандық маңызы бар қала, кент, ауыл, ауылдық округ әкімдерімен бірлесіп жеке ауладағы ауыл шаруашылығы жануарларын жаю үшін халықтың мұқтажын қанағаттандыруға арналған, оның ішінде ауылдық округтер шекараларында орналасқан жер учаскелерін айқындау және оларды аудандық маңызы бар қала, кент, ауыл, ауылдық округ әкімдерінің қарамағына беру;»;

«4-1) жайылым пайдаланушылардың бірлестіктерін құруға жәрдемдесу;

4-2) су алу, малды суару және айдап өту үшін жария сервитут (мал айдау жолдары) белгілеу;»;

3) тармақша алып тасталсын;

2 - тармақта:

1) тармақша мынадай редакцияда жазылсын:

«1) жайылымдарды басқару және пайдалану жөніндегі жоспардың іске асырылуын қамтамасыз етеді және жергілікті өзін-өзі басқару органына (жергілікті қоғамдастық жиынына) оның іске асырылу қорытындылары туралы жыл сайынғы есепті ұсынады;»;

мынадай мазмұндағы 1-1) тармақшамен толықтырылсын:

«1-1) ауыл шаруашылығы жануарларын жыл сайын есепке алуды, оның ішінде оларды ауыл шаруашылығы жануарларын сәйкестендіру дерекқорымен салыстырып тексеруді жүзеге асырады;»;

6) 10-бап мынадай редакцияда жазылсын:

 «Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес жергілікті өзін-өзі басқару органдары:

1) ауданның (қалалардағы аудандардан басқа), облыстық маңызы бар қаланың жергілікті атқарушы органымен және аудандық маңызы бар қала, кент, ауыл, ауылдық округ әкімдерімен бірлесіп жайылымдарды басқару және пайдалану жөніндегі жоспарды әзірлеуге қатысады;

2) аудандық маңызы бар қала, кент, ауыл, ауылдық округ әкімдерінің жайылымдарды басқару және пайдалану жөніндегі жоспардың іске асырылу қорытындылары туралы жыл сайынғы есептерін тыңдайды;»;

7) 12-бап мынадай редакцияда жазылсын:

«12-бап. Жайылым пайдаланушылар бірлестігі

1. Жеке ауладағы ауыл шаруашылығы жануарларының меншік иелері жайылымдарды пайдалану кезінде бірлескен қызмет жүргізу үшін Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес ауыл шаруашылығы кооперативі және (немесе) қарапайым серіктестік түрінде жайылым пайдаланушылар бірлестігін құруға құқылы.

жайылым пайдаланушылар бірлескен іс-шараларды жүзеге асыру және жайылымдарды пайдалану үшін:

кооператив мүшелері – мүліктік пайлық, кіріс немесе қосымша жарналар;

жай серіктестікке қатысушылар – ақша немесе өзге де мүлікпен не еңбек салымын енгізе алады.

2. Жайылым пайдаланушылар (кооператив мүшелері немесе қарапайым серіктестікке қатысушылар) өзара келісу бойынша ортақ істерді басқаруды және жүргізуді жайылым пайдаланушылардың біреуіне (кооператив мүшесіне, қарапайым серіктестікке қатысушыға) тапсыра алады.

Жайылым пайдаланушылар бірлестігі қызметін ұйымдастырудың және ортақ мүлкін пайдаланудың өзге де мәселелері Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексімен айқындалады.

3. Жайылым пайдаланушылар бірлестігінің (кооперативтің немесе қарапайым серіктестіктің) ортақ мүлкін пайдалану тәртібі және жайылым пайдаланушылар бірлестігінің (кооперативтің немесе жай серіктестіктің) қызметін ұйымдастырудың өзге де мәселелері Қазақстан Республикасының заңнамасымен айқындалады.»;

8) 13-бап мынадай редакцияда жазылсын:

«13-бап. Жайылымдарды басқару және пайдалану жөніндегі жоспар

1. Жайылымдарды басқару және пайдалану жөніндегі жоспар жайылымдарды ұтымды пайдалану, жем-шөпке қажеттілікті тұрақты қамтамасыз ету және жайылымдардың тозу процестерін болғызбау мақсатында қабылданады.

Жайылымдарды басқару және пайдалану жөніндегі жоспарды әзірлеу кезінде әкімшілік-аумақтық бірліктердің тиісті аумақтарында жерді аймақтарға бөлу жобалары, жерді ұтымды пайдалану жөніндегі жобалар мен схемалар, ерекше қорғалатын табиғи аумақтар мен мемлекеттік орман қорын дамыту жөніндегі жобалар мен жоспарлар ескеріледі.

Жайылымдарды басқару және пайдалану жөніндегі жоспар бесжылдық мерзімге бекітіледі.

2. Жайылымдарды басқару және пайдалану жөніндегі жоспар мыналарды:

1) ауылдық округтердің (ауылдық округтің), елді мекендердің, жайылымдардың және олардың алаңдарының шекаралары, оның ішінде маусымдық және шалғайдағы, мал айдауға арналған мал айдау жолдары мен сервитуттар, суаттар орындары және жайылым инфрақұрылымының өзге де объектілері белгіленген карталарды (схемаларды), ветеринариялық-санитариялық объектілер, жайылымдардың сапалық жай-күйі туралы мәліметтерді;

2) мемлекеттік орман қорының жайылым алқаптарының және босалқы жерлердің шекаралары белгіленген карталарды;

3) ауылдық округтер арасында жайылымдарды жобалық бөлу;

4) жергілікті жағдайлар мен ерекшеліктерге байланысты қоғамдық жайылымдардың сыртқы және ішкі шекаралары мен алаңдары белгіленген карталарды;

5) жайылымдардың жемшөп сыйымдылығын және ұсынылатын (оңтайлы) жүктемені (1 га мал саны);

6) мемлекеттік орман қоры жерлерінде, ерекше қорғалатын табиғи аумақтарда (қорық аймақтары мен қаумалдар), екпе және аридті жайылымдарда ауыл шаруашылығы жануарларын жаю ерекшеліктерін;

7) жайылым айналымдарының ұсынылатын схемаларын;

8) жайылым инфрақұрылымы объектілерін дамыту және реконструкциялау жөніндегі жоспарларды;

9) жайылымдарды басқару және пайдалану, оларды жақсарту және бес жылға дейінгі кезеңге қалпына келтіру жөніндегі орташа мерзімді жоспарды қамтуға тиіс.

3. Жайылымдарды басқару және пайдалану жөніндегі жоспарды ауданның, облыстық маңызы бар қаланың жергілікті өкілді органы бесжылдық кезең мерзіміне бекітеді.

4. Жайылымдарды басқару мен пайдалану жөніндегі жоспарды әзірлеу, сондай-ақ жайылымдарды суландыру, жайылымдарды жақсарту және қалпына келтіру жөніндегі іс-шараларды жүргізу бюджет қаражаты және Қазақстан Республикасының заңнамасында тыйым салынбаған өзге де көздер есебінен жүзеге асырылады.»;

9) 14-баптың 1-1-тармағы мынадай редакцияда жазылсын::

«1-1. Осы Заңның 14-бабы 1- тармағында көрсетілген жайылымдар жеке меншікке және жер пайдалануға берілмейді және жеке ауладағы ауыл шаруашылығы жануарларын жаю үшін халықтың мұқтажы үшін ғана пайдаланылады.»;

10) 15-бапта:

1, 2, 3 және 4-тармақтар мынадай редакцияда жазылсын:

«1. Кенттер мен ауылдық елді мекендердің, ауылдық округтердің аумақтары шегінде орналасқан, сондай-ақ мемлекеттік меншіктегі ауылдық елді мекендердің шекараларына тікелей іргелес орналасқан жайылымдардың ауыл шаруашылығы жануарларының аналық (сауын) басын күтіп-ұстау үшін жергілікті халықтың мұқтажын қанағаттандыру үшін беріледі.

2. Осы баптың 1-тармағында көрсетілген жайылымдарда басқа ауыл шаруашылығы жануарларын жаюға жайылымдардың жалпы алаңына түсетін жүктеменің шекті жол берілетін нормалары сақталған кезде ғана жол беріледі.

Жайылымдардың жалпы алаңына түсетін жүктеменің шекті жол берілетін нормаларынан асып кеткен кезде жергілікті халықтың ауыл шаруашылығы мұқтажы үшін жаюға арналған алаңдарды ұлғайту мақсатында Қазақстан Республикасының жер заңнамасына сәйкес жерді алып қою жүзеге асырылуы мүмкін.

3. Аудандық маңызы бар қала, кент, ауыл, ауылдық округ шегінде жайылымдармен қамтамасыз етілмеген жеке және (немесе) заңды тұлғалардың ауыл шаруашылығы жануарлары жайылымдарды басқару және пайдалану жоспарына сәйкес елді мекендерден тыс орналасқан жайылымдардың басқа учаскелеріне, оның ішінде шалғайдағы жайылымдарға ауыстырылады.

4. Елді мекендер мен ауылдық округтер шекаралары шегінде жергілікті халықтың ауыл шаруашылығы жануарларын күтіп-бағуға арналған жайылымдарды, сондай-ақ ауылдық округтер шекараларынан тыс орналасқан жайылымдарды, оның ішінде шалғайдағы жайылымдарды пайдалану жайылымдарды басқару мен пайдалану жоспарына сәйкес жүзеге асырылады және бұл ретте аудандық маңызы бар қала, кент, ауыл, ауылдық округ әкімінің және ауданның (облыстық маңызы бар қаланың) жергілікті атқарушы органының жайылымдарды беру туралы жеке шешім шығаруы талап етілмейді.»;

11) мынадай мазмұндағы 16-1 және 16-2-баптармен толықтырылсын:

«16-1-бап. Жайылымдарды қорғау, молықтыру және қалпына келтіру

1. Жайылымдарды қорғау жайылымдарды ұтымды пайдалану мен жақсартуға, жайылымдардың ресурстық әлеуеті мен өнімділігін сақтауға бағытталған құқықтық, ұйымдастырушылық, экономикалық және басқа да іс-шаралар жүйесін қамтиды және оны уәкілетті орган, жергілікті атқарушы органдар жүзеге асырады.

2. Жайылымдарды қорғау:

жайылымдарды пайдалану саласындағы қағидаларды, нормалар мен нормативтерді белгілеу;

жайылымдарды пайдалануға шектеулер мен тыйым салуларды белгілеу;

жайылымдарды өз бетінше пайдаланудың және жайылымдарды пайдаланудың белгіленген тәртібін басқа да бұзушылықтардың алдын алу және жолын кесу;

жайылымдарға түгендеу жүргізу;

жайылымдарды геоботаникалық зерттеп-қарауды жүзеге асыру;

жайылымдарға мониторинг жүргізу;

Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес жайылымдарды қорғау бойынша басқа да шараларды жүргізу арқылы қамтамасыз етіледі.

16-2 бап. Жайылымдардың жай-күйін жақсарту жөніндегі іс-шаралар

1. Жайылымдарды жақсарту және қалпына келтіру жайылымдарды түгендеу және геоботаникалық зерттеп-қарау нәтижелері негізінде жүзеге асырылады.

Жайылымдарды жақсарту және қалпына келтіру жөніндегі іс-шаралар топырақтың құнарлылығын сақтаудың табиғи процестеріне, жайылымдардың өсімдік жамылғысының сандық және сапалық жай-күйіне, көпжылдық шөптесін өсімдіктерді егу мен өсіруге, суландыруға және басқа да іс-шараларға жәрдемдесуден тұрады.

2. Жайылымдарды түгендеу жайылымдар жай-күйінің сандық және сапалық көрсеткіштерін айқындау және картографиялық және өзге де материалдардағы жайылымдардың жай-күйін сипаттау (көрсету) жөніндегі жұмыстар кешенін білдіреді.

Түгендеу барысында сапалық жай-күйін жақсартуды талап ететін жайылым учаскелері, пайдалануға жарамсыз, жұтаңдаған учаскелер, сондай-ақ суландырылмаған жайылымдар анықталады.

3. Жайылымдарды геоботаникалық зерттеп-қарау сапалық және сандық көрсеткіштерді, жайылымдардың өнімділігін, шөптің құрамын айқындау, жайылымдардың нақты жай-күйін бағалау, сондай-ақ жайылымдардың жай-күйі мен қорғалуын жақсарту жөнінде ұсынымдар әзірлеу мақсатында жүзеге асырылады.

4. Жайылымдардың жай-күйін, оларды пайдалану нәтижесінде туындайтын өзгерістерді байқау, олардың жай-күйін бағалау және болжау, теріс процестерді анықтау және жою мақсатында, негізі жайылымдарды геоботаникалық зерттеп-қарау және түгендеу арқылы алынған жүйелі байқау деректері болып табылатын жайылымдарға мониторинг жүргізіледі.

5. Жайылымдардың жай-күйін жақсарту жөніндегі іс-шараларды жүзеге асыруды уәкілетті орган, жергілікті атқарушы органдар және өзін-өзі басқару органдары, сондай-ақ жайылым пайдаланушылар қамтамасыз етеді.

6. Жайылымдардың жай-күйін жақсарту жөніндегі іс-шараларды қаржыландыру бюджет қаражаты және Қазақстан Республикасының заңнамасында тыйым салынбаған басқа да көздер есебінен жүзеге асырылады.».

2-бап.

Осы Заң 2023 жылғы 1 қаңтардан бастап күшіне енеді.

**Қазақстан Республикасының**

**Президенті**