*Тезисы выступления к проекту Закона
«О внесении изменений и дополнений
в Уголовный, Уголовно-процессуальный
и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан по вопросам прав человека в области уголовного правосудия, исполнения наказания и предупреждения пыток и жестокого обращения»*

*18 октября 2022 г. \_\_\_ час. \_\_\_ мин.*

***Уважаемый Арман Тулешович! Уважаемые депутаты!***

Прежде всего, позвольте поприветствовать всех и выразить признательность за возможность выступить на сегодняшнем заседании.

**СЛАЙДЫ 2-3**

Министерством внутренних дел совместно с Генеральной прокуратурой, Верховным Судом, Национальным центром
по правам человека, министерствами просвещения
и здравоохранения, а также другими заинтересованными государственными органами *(КНБ, АПК, МЮ, МО, МЧС)* разработан проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений
и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный
и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан
по вопросам прав человека в области уголовного правосудия, исполнения наказания и предупреждения пыток и жестокого обращения».

Проект Закона разработан в реализацию Плана первоочередных мер в области прав человека, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2021г. № 405 – **пункт 9.1.**

***Справочно:***

*Постановление Правительства (от 11 июня 2021 г. № 405) принято в целях реализации Указа Президента «О дальнейших мерах Республики Казахстан
в области прав человека» от 9 июня 2021 года № 597.*

*Проект закона 1 июля т.г. внесен в Правительство.
Срок внесения в Парламент –* ***сентябрь 2022 года*** *(п. 16 Плана законопроектных работ Правительства на 2022 г. – утвержден постановлением Правительства
от 31 декабря 2021 г. №* *991.)*

Законодательные поправки *(их 28)* предусматривают расширение механизмов реализации права осужденных
на охрану здоровья, гуманное отношение при наличии тяжелых заболеваний, сохранение социальных связей осужденных женщин с детьми, формирование среди впервые осужденных правопослушного поведения, а также приведение национального законодательства в соответствие с Конвенцией ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных
и унижающих достоинство видов обращения и наказания *(принята 10 декабря 1984 г.).*

***Справочно:*** *29 июня 1998 года Казахстан присоединился к Конвенции ООН против пыток и 28 ноября 2005 года ратифицировал Международный пакт
о гражданских и политических правах.*

Проект Закона предусматривает внесение изменений
и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный
и Уголовно-исполнительный кодексы, а также Закон
«О Национальной гвардии Республики Казахстан» **по шести направлениям:**

**СЛАЙД 4-5**

**ПЕРВОЕ.**

Предоставление отсрочки от отбывания наказания при тяжелом заболевании осужденного.

Предлагается в статье 75 Уголовного кодекса предусмотреть норму, позволяющую суду применять **отсрочку** от отбывания наказания осужденным, имеющим тяжелые заболевания при назначении наказания в виде лишения свободы.

Действующим законодательством суд может применить лишь **освобождение** от отбывания наказания **или** его **замену** на более мягкий вид, непосредственно в период нахождения осужденного в колонии.

***Справочно:*** *Согласно части 2 статьи 75 УК, осужденные с тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания, кроме пожизненного лишения свободы, освобождаются судом от отбывания наказания или наказание может быть заменено более мягким видом наказания.*

В настоящее время из зала суда в места лишения свободы направляются осужденные, которые уже подпадают
под Перечень заболеваний, являющийся основанием
для освобождения от отбывания наказания.

В случае принятия предлагаемой поправки, суды
уже при назначении наказания будут иметь возможность применять отсрочку отбывания наказания при наличии
у подсудимого тяжелого заболевания.

Это даст возможность осужденным получить своевременное квалифицированное лечение в гражданских медучреждениях.

***Справочно:*** *Перечень заболеваний, являющихся основанием освобождения от отбывания наказания утвержден приказом МВД от 19 августа 2014 г. № 530*

*С 2015 года по 1 октября т.г. количество прибывших из зала суда осужденных, подпадающих под действие предлагаемой нормы, составило
26 человек.*

*Из них количество больных, рассмотренных на СМК – 21. Количество направленных в суд материалов – 21. Освобождено судом – 13 осужденных. Отказано судом в освобождении – 8 осужденным. Умерло - 5 больных лиц.*

*Всего с 2001 по 2022 годы из 1498 освобожденных по ст.75 УК лиц
на сегодняшний день излечившихся и вернувшихся в места лишения свободы только 2 осужденных или 0,1%, умерло 1340 (89%), находятся на свободе
(на излечении) – 148 (10%), совершили новые преступления – 8 (0,5%).*

**СЛАЙД 6**

**ВТОРОЕ.**

Незамедлительное исполнение постановления суда
об освобождении или замене более мягким видом наказания вследствие тяжелой болезни.

Норма направлена на гуманное отношение к лицам, отбывающим наказание при наличии тяжелых заболеваний.

Предлагается внести дополнение в статью 471 Уголовно-процессуального кодекса, предусматривающую немедленное исполнение постановления суда *(то есть* ***из зала суда****)*
об **освобождении** осужденного **или** **замене** неотбытой части наказания более мягким видом наказания в связи с болезнью.

На сегодняшний день материалы на осужденных больных
с различными тяжелыми заболеваниями *(согласно перечню заболеваний),* представляются в суд после заключения Специальной медицинской комиссии Департамента уголовно-исполнительной системы *(согласно приказу МВД от 19.08.2014 г. № 530).*

При этом рассмотрение их в суде и вступление постановления в законную силу занимает определенное время *(рассмотрение –* ***30 дней****, вступление постановления в законную силу –* ***15 дней****)*.

С 2015 по 2022 год из **441** больных осужденных,
до принятия судами решений скончались **75** *(18,1%)*, а **31** *(9%)*
не дожили до вступления постановления суда в законную силу
*(в 2015 г. – 7, в 2016 г. – 7, в 2017 г. – 3, в 2018 г. – 4, в 2019 г. – 1,
в 2020 г. – 7, в 2021 г. – 2, в 2022 г. – 0).*

В этой связи, предлагается освобождать осужденных при наличии у них тяжелых заболеваний непосредственно **из зала суда.**

***Справочно:*** *Срок вступления приговора (постановления) в силу составляет 15 дней, кроме освобождения из-под стражи оправданного.**В соответствии с ч.1 ст. 418 УПК (Сроки подачи апелляционной (частной) жалобы, принесения ходатайства прокурора) апелляционные жалобы, ходатайства прокурора вносятся в течение* ***пятнадцати суток*** *со дня провозглашения приговора (постановления).*

 *Предлагается по аналогии с ч.5 ст.470 УПК* ***«****Приговор суда подлежит обращению к немедленному исполнению в части освобождения осужденного, оправданного из-под стражи.».*

**СЛАЙД 7**

**ТРЕТЬЕ.**

Продление срока пребывания ребенка с матерью после достижения им трехлетнего возраста в случае освобождения
ее по концу срока или условно-досрочного освобождения, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, в течение года.

Уголовно-исполнительным кодексом *(пункт 1 статьи 116 УИК)* регламентировано пребывание осужденных женщин со своими детьми до достижения ими трех лет.

Дети размещаются в доме ребенка при учреждении УИС. Осужденные женщины общаются с детьми в свободное
от работы время без ограничений. Им разрешается совместное проживание.

Однако, действующая норма не позволяет продлевать время совместного пребывания матери и ребенка, если ребенку исполнилось три года, а матери до окончания срока отбывания наказания осталось меньше года.

Дом ребенка имеется только в одном женском учреждении, которое находится в Алматинской области *(п. Жаугашты, ЛА-155/4)*, где находится **34** ребенка с матерями, из них в отношении
11 матерей формальный срок условно-досрочного освобождения и замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания **наступает в течение года***(по состоянию на 2023 год)*.

***Справочно:*** *Из 33 осужденных женщин с детьми (34 детей)
будут иметь право на оставление ребенка до 4-х летнего возраста:
в 2023 году – 11 осужденных; 2024 году – 4; 2025 году – 7.*

Предлагаемая норма предусматривает возможность осужденным женщинам оставаться со своими детьми дополнительно еще в течение года после достижения ребенком 3-х летнего возраста.

Это направлено на сохранение социальных связей осужденных женщин с детьми и возможность организации воспитательного процесса и развития детей в доме ребенка.

Дополнительно в данной статье проработана норма,
в соответствии с которой дошкольное образование в Доме ребенка будет обеспечиваться местным исполнительным органом в области образования *(управления и отделы образования
на местах)*.

Это позволит привлекать к воспитательно-образовательному процессу детей соответствующему госстандартам, специалистов в области дошкольного образования. В настоящее время этим занимаются работники Дома ребенка.

***Справочно:*** *Государственный общеобязательный стандарт дошкольного воспитания и обучения (приказ Министра просвещения РК от 03.08.2022г. № 348) определяет требования к содержанию дошкольного воспитания и обучения
с ориентиром на результаты воспитания и обучения; максимальному объему учебной нагрузки воспитанников; сроку воспитания и обучения.*

*В соответствии с предлагаемой нормой специалисты по дошкольному образованию (воспитатели, педагоги, психологи) будут проводить работу в Доме ребенка на основании договора (меморандума) между управлением образования
и учреждением УИС.*

**СЛАЙД 8**

**ЧЕТВЕТОЕ.**

Обеспечение видеозаписи допросов, а также судебных заседаний.

Действующий процессуальный закон предусматривает применение видеофиксации хода и результатов всех видов следственных действий, а также судебных заседаний.

***Справочно:*** *«Протокол следственного действия» – статья 199 УПК.*

С учетом законодательного урегулирования, в настоящее время на практике широко используется видеозапись допросов.

При видеофиксации хода и результатов следственных действий, составление подробных протоколов являетсяпо временизатратным и излишне бюрократизированным.

В связи с этим, предлагается внести поправки в статью 199 *(Протокол следственного действия)* Уголовно-процессуального кодекса, предусматривающие при применении видеофиксации следственного действия **составление краткого протокола**, отражающего применение технических средств, времени производства следственных действий, участников уголовного процесса, разъяснение их прав и обязанностей,
а также краткое изложение полученных фактических данных
и установленных обстоятельств, имеющих значение для дела.

В целом, норма направлена на повышение уровня защиты конституционных прав и свобод граждан, прозрачность уголовного процесса, сокращение времени производства следственных действий и дебюрократизацию.

***Справочно:*** *Видеофиксация следственных действий осуществляется посредством веб-камер, число которых составляет* ***7 043*** *(97 %) единицы и* ***859*** *единиц видеокамер.*

**СЛАЙД 9-10**

**ПЯТОЕ.**

Уточнение определения понятия «пытки», а также введение определения «жестокое обращение» (социальные учреждения с детьми и лиц с инвалидностью).

В соответствии со статьей 17 Конституции никто не должен подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию, при этом данное понятие в действующем законодательстве не закреплено.

Для приведения национального законодательства
в соответствие с Конвенцией ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания,в статью 146 УК *(Пытки)* вводится новый состав правонарушения за **жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение.**

Введение такого состава позволит разграничить случаи пыток от жестокого обращения, и таким образом, предотвратить существующие проблемы с квалификацией правонарушений, подпадающих под Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания.

***Справочно:*** *В соответствии с УПК каждое заявление о пытках регистрируется в Едином реестре досудебных расследований (ЕРДР) и по нему проводится досудебное расследование.*

*Так, в 2017 году зарегистрировано в ЕРДР - 602, в 2018 г. – 574, в 2019 г. – 780, в 2020 г. – 719, в 2021 г. – 591, за 7 мес. 2022 г. – 519 (всего 3 785).*

*Окончено производством и направлено в суд: в 2017 г. – 13, в 2018 г. – 10,
в 2019 г. – 15, в 2020 г. – 11, в 2021 г. – 7, за 7 мес. 2022 г. – 7 или 3,4 % от общего количества зарегистрированных в ЕРДР (63 из 3 785).*

*Прекращены по реабилитирующим основаниям – 3 659 или 96,6 %
(3 659 из 3 785).*

В силу введения уголовной ответственности за жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение, предполагается снижение таких фактов в лечебных, медико-социальных учреждениях и организациях, чьи служащие обладают распорядительными полномочиями в отношении подопечных лиц.

***Справочно:*** *проектом Закона предусматривается введение понятия «лицо, выступающее в официальном качестве», не подпадающее под определение должностного лица или представителя власти, обладающее распорядительными полномочиями в отношении содержащегося или проходящего лечение,
в организации, с которой лицо состоит в трудовых отношениях.*

**СЛАЙД 11-12**

**ШЕСТОЕ.**

Обеспечение раздельного содержания ранее судимых от впервые осужденных путем упразднения учреждений чрезвычайной безопасности

Предлагается внести изменения и дополнения в статью 46 УК, предусматривающие отдельное содержание **впервые осужденных** к лишению свободы **от ранее реально отбывавших** данный вид наказания, независимо от тяжести совершенных ими преступлений, кроме осужденных
к пожизненному лишению свободы, в том числе путем упразднения учреждений чрезвычайной безопасности.

Таким образом, впервые осужденные к лишению свободы будут отбывать наказание в учреждении средней безопасности, а ранее судимые к лишению свободы в учреждении максимальной безопасности.

В настоящее время виды режимов отличаются только
по количеству положенных посылок, длительных
и краткосрочных свиданий, суммы расходования средств
для приобретения предметов первой необходимости.

***Справочно:*** *Условия отбывания наказания в учреждении максимальной безопасности**(обычные условия): право расходования денег – 5 МРП; посылки – 4; бандероли – 4; краткосрочные свидания – 4; длительные свидания – 1.*

*Условия отбывания наказания в учреждении чрезвычайной безопасности**(обычные условия): право расходования денег – 2 МРП; посылки – 3; бандероли – 3; краткосрочные свидания – 3; длительные свидания – 1.*

**СЛАЙД 13**

Учреждения чрезвычайной безопасности будут перепрофилированы в учреждения максимальной безопасности.

Это предоставит возможность реализовать право более **2 тыс.** *(6****%****)* осужденным перевестись по месту жительства
и поддерживать социально-полезные связи.

Кроме того, из **30 тыс. осужденных**, в учреждениях средней безопасности будут содержатся **18 тыс.** *(или 60%)* впервые осужденных к лишению свободы, а в учреждениях максимальной безопасности – около **9 тыс.** *(или 30 %)* ранее отбывавших лишение свободы, не зависимо от погашения судимости и видов преступлений.

Данный подход позволит более эффективно применять меры воспитательного воздействия, направленные
на формирование правопослушного поведения впервые осужденных, а также исключит доминирование отдельных категорий осужденных над остальными.

***Справочно:*** *В соответствии с УИК исправление осужденного –
это* ***формирование у осужденного правопослушного поведения****, позитивного отношения к личности, обществу, труду, нормам, правилам и этике поведения в обществе (п.10) ст.3).*

*В общем понятии формированием правопослушного поведения является результат социализации, в процессе которой происходит усвоение субъектом моральных и правовых запретов, социальных стереотипов поведения.*

**СЛАЙД 14**

**Уважаемые депутаты!**

Одним из значимых событий прошлого года стало избрание Казахстана в Совет по правам человека Организации Объединенных Наций, в котором мы будем находится в период с 2022 по 2024 годы.

Избрание нашей страны в главную правозащитную организацию в структуре ООН является признанием ее роли
в качестве активного и ответственного участника процесса продвижения международных норм в области защиты прав человека.

Министерство внутренних дел вносит свой вклад
в улучшение правового положения лиц, вовлеченных в орбиту уголовного правосудия, а также приведению системы исполнения уголовных наказаний в соответствие международным стандартам.

Проект Закона направлен на расширение механизмов реализации прав человека в области уголовного правосудия, исполнения наказания, а также предупреждения пыток
и жестокого обращения.

**Благодарю за внимание!**

**Если есть вопросы готов ответить.**