**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» по вопросам совершенствования сферы недропользования»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Структурный элемент** | **Действующая редакция**  | **Предлагаемая редакция** | **Обоснование** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. **Кодекс Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 27 декабря 2017 года**
 |
|  | Статья 118пункт 2 подпункт 3)часть первая  | 3) *добычу углеводородов в объеме, не превышающем объемы добычи при пробной эксплуатации такого месторождения.* | Изложить в следующей редакции: **«3) добычу углеводородов на уровне, не превышающем проектные среднесуточные объемы добычи при пробной эксплуатации такого месторождения, бурение, расконсервацию скважин, опробование и испытание объектов на основе утвержденного проекта разработки месторождения.».** | Действующая норма предусматривает возможность осуществления добычи в подготовительный период в объемах, не превышающих объемов добычи при пробной эксплуатации. На практике данная норма не применяется по ряду причин. Во-первых, Кодекс запрещает проведение каких-либо операций без проектных документов. При этом в Кодексе не указано, на основании какого из проектных документов допускается добыча в подготовительный период. Во-вторых, указанная норма не раскрывает порядок установления ограничений по объемам добычи в пробный период во временном разрезе (среднесуточный, ежемесячный, годовой и т.д.).В этой связи предлагается внести уточнение, что в подготовительный период допускается добыча в пределах среднесуточных объемов добычи в период пробной эксплуатации на основании проекта разработки. Также в целях ускорения ввода месторождения в эксплуатацию предлагается предусмотреть возможность проведения работ по бурению, расконсервации и др., что сейчас в пробный период не предусмотрено. |
|  | Статья 120пункт 4подпункт 1)  | 1) программа работ, утвержденная недропользователем и содержащая объемы, описание и сроки выполнения работ, которые недропользователь обязуется выполнить на участке недр в случае продления периода добычи; | Исключить. | С введением в действие Кодекса институт рабочих программ на этапе добычи был упразднен, а вместо него введен механизм контроля критичных показателей проектных документов.Согласно концепции, предусмотренной Кодексом, контроль осуществляется через проектные документы, параметры которых указаны в статья 143 Кодекса.Программа работ предусмотрена только для периода разведки, так как в ней указывается минимальный объем работ, которые недропользователь обязан выполнить в период разведки. Для добычного периода минимальный объем работ не устанавливается. В этой связи Кодекс не предусматривает для периода добычи программы работ. По этой причине, подпункт 1) пункта 4 статьи 120, который предусматривает программу работ для периода добычи не соответствует указанному подходу и его необходимо исключить.  |
|  | Статья 121пункт 14  | 14. Обременение права недропользования (доли в праве недропользования) по углеводородам, а также обременение акций (долей участия в уставном капитале) организаций, прямо или косвенно контролирующих лицо, обладающее правом недропользования по углеводородам, не запрещенные настоящим Кодексом, осуществляются с разрешения компетентного органа, выдаваемого в порядке, *установленном статьей 45 настоящего Кодекса*. | Слова «**установленном статьей 45 настоящего Кодекса**» заменить словами «**определяемом компетентным органом**.». | При обременении (залоге) права недропользования не предполагается отчуждение права недропользования. Тогда как статья 45 Кодекса регулирует порядок отчуждения права недропользования. Данная процедура требует представления значительного объема документов (сведения о регистрации, сведения о контролирующих лиц и др.) и сроков (срок рассмотрения составляет от месяца до трех месяцев для крупных месторождений). В таком объеме рассматриваемых документов и запрашиваемых данных нет необходимости, учитывая, что при обременении, как правило, выступают банки. Все это затрудняет процесс залога права недропользования в целях финансирования операций по недропользованию. В этой связи предлагается предусмотреть отдельный порядок выдачи разрешения на обременение права недропользования, который будет предусматривать особенности выдачи разрешения для обременения права недропользования. Это позволит сократить перечень запрашиваемых документов и сроки рассмотрения (до 10-15 дней). |
|  | Статья 123 пункт 13-1новый | Отсутствует. | Дополнить новым пунктом 13-1) следующего содержания:**«13-1. Недропользователь вправе отказаться от бурения скважины, предусмотренной программой работ контракта на разведку и добычу, при соблюдении следующих условий:****на участке недр проведены сейсморазведочные работы в соответствии с проектом разведки и программой работ;****недропользователь заявил об отказе от бурения скважины не позднее трех лет с даты заключения контракта на разведку и добычу.****При этом недропользователь обязан осуществить возврат всего участка недр в порядке и на условиях, предусмотренных статьей 126 настоящего Кодекса.****В случае отказа от бурения и возврата участка недр в соответствии с частями первой и второй настоящего пункта обязательство по бурению считается прекращенным.».** | Данная поправка направлена на улучшение инвестиционной привлекательности геологоразведки.В случае если программа работ периода разведки предусматривает обязательства по бурению независимой скважины, то целесообразность такого бурения может быть окончательно определена только по данным проведенных сейсморазведочных работ. Если бурение скважины нецелесообразно, по действующему законодательству недропользователь вправе вернуть участок недр (тем самым досрочно прекращая действие контракта).При этом, однако, он обязан будет уплатить штраф за невыполнение контрактного обязательства (в программе работ), даже несмотря на то, что по данным сейсморазведки бурение является нецелесообразным. Уплата штрафа, кроме финансовых последствий, влечет также и негативные репутационные последствия для недропользователя. В этой связи, недропользователи, получившие не перспективные результаты по сейсморазведке, на практике удерживают контрактные территории до окончания сроков действий контрактов.Предлагаемая поправка направлена на решение указанной проблемы, недропользователю дается срок в три года, когда он вправе решить переходить ли к разведочному бурению или нет. При этом взамен государство получит результаты сейсморазведочных работ, которые относятся к важной геологической информации. Улучшение качества и количества сейсморазведочных работ позволяет повысить изученность участков недр на предмет перспективности обнаружения углеводородного сырья.  |
|  | Статья 126 пункт 2подпункт 3) новый | Отсутствует. | Дополнить новым подпунктом 3) следующего содержания:**«3) на участке недр в случае возврата всего участка недр в соответствии с пунктом 13-1 статьи 123 настоящего Кодекса.».** | Данная норма необходима в связи с поправками, предусмотренным в статью 123 в части возможности досрочного возврата всего участка недр по результатам проведения сейсморазведочных работ. Поправка предусматривает необходимость проведение ликвидационных работ после того, как недропользователь заявит о возврате участка недр по результатам сейсморазведочных работ. |
|  | Статья 126 пункт 3абзац первый иподпункт 1)  | 3. В случае, предусмотренном подпунктом 1) пункта 2 настоящей статьи, лицо, право недропользования которого в отношении такого участка недр прекращено, обязано:1) не позднее двух месяцев со дня прекращения права недропользования утвердить и представить для прохождения предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан экспертиз проект ликвидации последствий недропользования по углеводородам; | Изложить в следующей редакции:«3. В случае, предусмотренном подпунктом 1) пункта 2 настоящей статьи, лицо, право недропользования которого в отношении такого участка недр прекращено, **а также недропользователь, заявивший о возврате всего участка недр в соответствии с подпунктом 3) пункта 2 настоящей статьи**, обязаны:1. не позднее двух месяцев со дня прекращения права недропользования **(подачи заявления об отказе от всего участка недр)** утвердить и представить для прохождения предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан экспертиз проект ликвидации последствий недропользования по углеводородам;».
 | Данная норма необходима в связи с поправками, предусмотренным в статью 123 в части возможности досрочного возврата всего участка недр по результатам проведения сейсморазведочных работ. Поправка предусматривает необходимость проведение ликвидационных работ после того, как недропользователь заявит о возврате участка недр по результатам сейсморазведочных работ. |
|  | Статья 128пункт 2  | 2. Технологические объекты ликвидируются или консервируются в соответствии с утвержденным недропользователем и получившим положительные заключения предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан экспертиз проектом ликвидации или консервации технологических объектов, за исключением *отдельных категорий скважин, предусмотренных в правилах консервации и ликвидации при проведении разведки и добычи углеводородов, утверждаемых уполномоченным органом в области углеводородов,* ликвидация или консервация которых осуществляется в соответствии с планом ликвидации и консервации. | Изложить в следующей редакции:**«**2. Технологические объекты ликвидируются или консервируются в соответствии с утвержденным недропользователем и получившим положительные заключения предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан экспертиз проектом ликвидации или консервации технологических объектов, за исключением **скважин** ликвидация или консервация которых осуществляется в соответствии с планом ликвидации и консервации**.».** | Предлагается предусмотреть, что ликвидация или консервация (обычных) скважин будет осуществляться согласно плану, а не согласно проекту ликвидации. Это ускорит процесс ликвидации скважин, так как составление проекта ликвидации значительно больше времени, учитывая длительность сроков проведения экспертиз (около полугода). План ликвидации составляется и утверждается самим недропользователем. Это позволит сократить срок ликвидации скважин в среднем на полгода. |
|  | Статья 129пункт 1-1 новый  | Отсутствует. | Дополнить пунктом 1-1 следующего содержания:**«1-1. Для недропользователей, заключивших согласно пункту 10 статьи 120 или пункту 35 статьи 278 настоящего Кодекса контракт на добычу в новой редакции, разработанный в соответствии с типовым контрактом на добычу углеводородов, обязательство, предусмотренное в пункте 1 настоящей статьи, действует начиная с первого года периода добычи.».** | В действующей редакции Кодекса, обязательства по типовому контракту возникают со второго года периода добычи. В случае продления периода добычи согласно пункту 10 статьи 120 или статьи 278 Кодекса указанный период прерывается, так как контракт заключается в новой редакции и рассматривается как новый контракт.В этой связи, исчисление обязательств по обучению, НИОКР, социально-экономическое развитие региона прерываются на один год. В целях обеспечения непрерывности обязательств по обучению, НИОКР, социально-экономическому развитию при продлении периода добычи по указанным контрактам предлагается данная поправка. |
|  | Статья 138пункт 3  | 3. Проект ликвидации последствий разведки углеводородов составляется одновременно с проектом разведочных работ. Недропользователь обязан вносить изменения в проект ликвидации последствий разведки углеводородов, включая изменения в приблизительный расчет стоимости ликвидации, в случае внесения изменений в проект разведочных работ. | Исключить. | Текущая редакция пункта 3 предполагает разработку проекта ликвидации одновременно с проектом разведочных работ. Данное требование приводит к тому, что недропользователи несут дополнительные финансовые и временные затраты на составление проекта ликвидации, который не будет актуален на момент проведения разведочных работ. Практика показывает, что разведочные работы постоянно уточняются, как по объемам, так и видам работ. К концу разведки проект ликвидации, как правила перестает соответствовать первоначальным вводным данным. При этом согласно пункту 4 статьи 138, проект составляется исходя из фактического состояния участка недр и соответствующих технологических объектов, подлежащих ликвидации. В соответствии с данной нормой недропользователь вынужден дважды составлять проект ликвидации (в момент разработки проекта разведки и в момент начала фактической ликвидации), что влечет для него дополнительные затраты. В этой связи, предлагается исключить требование о разработке проекта ликвидации одновременно с проектом разведочных работ.С учетом положений статьи 126 проект ликвидации будет разрабатываться на момент проведения работ по ликвидации. |
|  | Статья 139пункт 2  | 2. Проект разведочных работ (изменения и дополнения к нему),*не предусматривающий бурения и (или) испытания скважин,* направляется в компетентный орган в уведомительном порядке. | Изложить в следующей редакции:«2. Проект разведочных работ (изменения и дополнения к нему), **за исключением разведочных работ по оценке, разведочных работ на море,** **разведочных работ, предусматривающих увеличение участка недр в соответствии со статьей 113 настоящего Кодекса,** направляется в компетентный орган в уведомительном порядке.».  |  Кодекс запрещает проведение операций по недропользованию без проектных документов. В настоящее время проекты разведочных работ проходят государственную экспертизу в Центральной комиссии по разведке и разработке (ЦКРР) при Министерстве энергетики на предмет рационального и комплексного использования недр. Срок разработки, прохождения всех необходимых государственных экспетиз в среднем составляет от 4 месяцев. Поскольку на этапе поисковых работ вопросов, связанных с рациональным и комплексным использованием недр не возникает, предлагается исключить государственную экспертизу недр проектов разведки на этапе поиска, сохранив гос.экспертизу ЦКРР на этапе оценки, пробной эксплуатации, на море и при увеличении участка разведки.Это существенно сократит затраты недропользователей в период разведки на экспертизу проектов разведки и при внесении изменений в них (изменения проходят все процедуры экспертиз). На всем жизненном цикле разведки это позволит сэкономить от 4 месяцев до 1 года. Проекты разведки, не требующие экспертизы ЦКРР будут направлять в компетентный орган в уведомительном порядке.  |
|  | Статья 139пункт 3 | 3. Проект разведочных работ (изменения и дополнения к нему),предусматривающий (предусматривающие) *бурение и (или) испытание скважин,* проект пробной эксплуатации (изменения и дополнения к нему) и проект разработки месторождения (изменения и дополнения к нему) подлежат государственной экспертизе проектных документов *при наличии соответствующего экологического разрешения*. | Изложить в следующей редакции:«3. Проект разведочных работ (изменения и дополнения к нему), предусматривающий (предусматривающие) **разведочные работы по оценке, разведочные работы на море, увеличение участка недр в соответствии со статьей 113 настоящего Кодекса**, проект пробной эксплуатации (изменения и дополнения к нему) и проект разработки месторождения (изменения и дополнения к нему) подлежат государственной экспертизе проектных документов **при наличии заключения об определении сферы охвата оценки воздействия на окружающую среду и (или) скрининга воздействий намечаемой деятельности с выводом об отсутствии необходимости проведения обязательной оценки воздействия на окружающую среду или заключения по результатам оценки воздействия на окружающую среду**.». | Для прохождения государственной экспертизы недр проектов разведки, Кодекс требует наличия экологического разрешения (для его получения, как правило, требуется наличие оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ). Срок получения экологического разрешения, включая ОВОС, ПДВ и государственной экспертизы недр в среднем составляет от 4 месяцев. В случае, если по результатам государственной экспертизы недр (ЦКРР) в проект вносятся изменения, проект, как правило, проходит повторные экологические согласования, на что также требуется дополнительное время от 4 месяцев. В целях оптимизации сроков проведения государственной экспертизы недр, предлагается исключить требование о наличии экологического разрешения как условие прохождения государственной экспертизы недр. При этом на указанные проекты необходимо будет получить заключение об определении сферы охвата ОВОС и (или) скрининга воздействий намечаемой деятельности.Заключение об определении сферы охвата ОВОС является предварительной стадией, предшествующей непосредственно ОВОС (для видов деятельности, для которых ОВОС является обязаельным), заключение готовится в течение 30 дней после подачи соответствующего заявления (статья 71 Экологического Кодекса).Скрининг воздействия намечаемой деятельности проводится в случаях, когда необходимо определить наличие или отсутствие необходимости проведения ОВОС (статья 69 Экологического кодекса).Проекты разведки будут проходить экологическую экспертизу в рамках Экологического кодекса после их рассмотрения на ЦКРР или параллельно. Такой подход позволит минимизировать риски, связанные с необходимостью проведения повторной экологической экспертизы, если по результатам ЦКРР в проект будут внесены изменения. |
|  | Статья 140пункт 2  | 2. Государственная экспертиза базовых проектных документов и анализов разработки осуществляется центральной комиссией по разведке и разработке месторождений углеводородов Республики Казахстан (центральная комиссия) с привлечением независимых экспертов, обладающих специальными знаниями в области геологии и разработки и не заинтересованных в результатах экспертизы.*Порядок привлечения независимых экспертов определяется уполномоченным органом в области углеводородов.* | Изложить в следующей редакции:«2. Государственная экспертиза базовых проектных документов и анализов разработки осуществляется центральной комиссией по разведке и разработке месторождений углеводородов Республики Казахстан (центральная комиссия) с привлечением независимых экспертов, обладающих специальными знаниями в области геологии и разработки и не заинтересованных в результатах экспертизы.**Порядок привлечения, квалификационного отбора и возмещения затрат независимых экспертов определяется уполномоченным органом в области углеводородов.****Затраты на организацию и проведение независимой экспертизы базовых проектных документов и анализов разработки возмещаются недропользователем.».** | Данной поправкой предлагается установить соответствующий порядок, определяющий квалификационный отбор и возмещение затрат независимых экспертов, а также кем возмещаются такие затраты. В действующей редакции неясно кто осуществляет квалификационный отбор независимых экспертов.Кроме того, ЦКРР осуществляет государственную экспертизу базовых проектных документов и анализов разработки с привлечением независимых экспертов. Данная комиссия создана при Министерстве энергетики и не имеет финансовых возможностей для возмещения затрат независимых экспертов. Учитывая, что экспертиза проводится также в интересах недропользователя, целесообразно затраты на организацию и проведение независимой экспертизы базовых проектных документов и анализов разработки возложить на недропользователей. |
|  | Статья 142 пункт 1  | 1. Мониторинг исполнения недропользователем проекта разведочных работ и проекта пробной эксплуатации осуществляется посредством проведения *ежегодного* авторского надзора проектной организацией. При этом по проекту разведочных работ, не предусматривающему бурение и (или) испытание скважин, авторский надзор не проводится. | Изложить в следующей редакции: «1. Мониторинг исполнения недропользователем проекта разведочных работ и проекта пробной эксплуатации осуществляется посредством проведения авторского надзора проектной организацией. При этом по проекту разведочных работ, не предусматривающему бурение и (или) испытание скважин, надзор не проводится. **Проведение авторского надзора определяется по решению недропользователя в случаях, предусмотренных законодательством в сфере недропользования.».** | Ежегодный авторский надзор несет финансовую и административную нагрузку на недропользователя.Если недропользователь соблюдает проектные решения, то в проведении авторского надзора нет необходимости. В целях минимизации необоснованных затрат недропользователей предлагается предусмотреть норму, согласно которой авторский надзор будет осуществляться по мере необходимости и по решению недропользователя в случаях, предусмотренных едиными правилами рационального и комплексного использования недр. |
|  | Статья 142 пункт 2подпункт 1) | 1) *ежегодного авторского надзора проектной организацией;* | Изложить в следующей редакции:**«1) авторского надзора;».** | Ежегодный авторский надзор несет финансовую и административную нагрузку на недропользователя.Если недропользователь соблюдает проектные решения в проведении авторского надзора нет необходимости. В целях минимизации необоснованных затрат недропользователей, предлагается предусмотреть норму, согласно которой авторский надзор будет осуществляться по мере необходимости и по решению недропользователя в случаях, предусмотренных едиными правилами рационального и комплексного использования недр. |
|  | Статья 142 пункт 4 | 4. При авторском надзоре используется текущая геолого-промысловая информация, получаемая при контроле разработки месторождения, а результаты надзора излагаются в виде *ежегодного* отчета. |  Слово «**ежегодного**» исключить. | Ежегодный авторский надзор несет финансовую и административную нагрузку на недропользователя.Если недропользователь соблюдает проектные решения в проведении авторского надзора нет необходимости. В целях минимизации необоснованных затрат недропользователей, предлагается предусмотреть норму, согласно которой авторский надзор будет осуществляться по мере необходимости и по решению недропользователя в случаях, предусмотренных едиными правилами рационального и комплексного использования недр. |
|  | Статья 142 пункт 5часть первая | 5. В *ежегодном* отчете по авторскому надзору отражаются: | Слово «**ежегодном**» исключить. | Ежегодный авторский надзор несет финансовую и административную нагрузку на недропользователя.Если недропользователь соблюдает проектные решения в проведении авторского надзора нет необходимости. В целях минимизации необоснованных затрат недропользователей, предлагается предусмотреть норму, согласно которой авторский надзор будет осуществляться по мере необходимости и по решению недропользователя в случаях, предусмотренных едиными правилами рационального и комплексного использования недр. |
|  | Статья 142 пункт 8 | 8. В случае существенных *(более десяти процентов)* расхождений между фактическими и проектными показателями разработки месторождения и при наличии обоснованного вывода по результатам анализа разработки месторождения углеводородов о необходимости внесения изменений в проект разработки месторождения результаты анализа подлежат государственной экспертизе проектных документов. | Изложить в следующей редакции:«8. В случае существенных (**более десяти процентов – для крупных месторождений, более тридцати процентов – для иных месторождений, не относящихся к крупным месторождениям)** расхождений между фактическими и проектными показателями разработки месторождения и при наличии обоснованного вывода по результатам анализа разработки месторождения углеводородов о необходимости внесения изменений в проект разработки месторождения результаты анализа подлежат государственной экспертизе проектных документов.». | Поправка направлена на снижение финансовых и административных издержек недропользователей в процессе разработки месторождений. Правоприменительная практика показывает, что расхождения между фактическими и проектными показателями разработки месторождения более 10 процентов - частое явление. Это вынуждает недропользователей на регулярной основе вносить поправки в проектные документы. Чем меньше месторождение и его технологические показатели, тем чаще имеет место таких существенных расхождений. Для снижения финансовой и административной нагрузки на недропользователя и по результатам правоприменительной практики считаем необходимым увеличить указанный порог до 30 процентов для месторождеиий, не относящихся к крупным. |
|  | Статья 147пункт 4 подпункт 2) | 2) используемых недропользователем на собственные технологические нужды в объемах, предусмотренных *в утвержденном недропользователем и получившем положительные заключения предусмотренных настоящим Кодексом и иными законами Республики Казахстан экспертиз проектном документе*; | Изложить в следующей редакции:«2) используемых недропользователем на собственные технологические нужды в объемах, предусмотренных **в утвержденной** **уполномоченным органом в области углеводородов программы развития переработки сырого газа**;». | Объемы газа, используемые на собственные нужды могут изменяться в процессе добычи. На практике, фиксировать данные показатели в проектном документе крайне затруднительно. Изменение проектного документа требует значительного времени (с учетом разработки и экспертиз от 8 месяцев). При этом Кодекс предусматривает программу развития переработки сырого газа, которая является более гибким инструментом регулирования объемов газа, в том числе используемых на собственные нужды. Программа утверждается уполномоченным органом в области углеводородов и не требует прохождения государственной экспертизы базовых проектных документов и экологическую экспертизу. В этой связи предлагается проектные документы заменить на программы развития переработки сырого газа.Это позволит сократить сроки корректировки объемов используемые на собственные нужды до одного месяца. |
|  | Статья 277пункт 5-1 новый  | Отсутствует. | Дополнить пунктом 5-1 следующего содержания:**«5-1. Установить, что подпункт 16-1) статьи 64 настоящего Кодекса действует до 1 января 2024 года.».** | Компетенция Комитета геологии Министерства экологии, геологии и природных ресурсов по разработке подзаконных актов в области подсчета запасов является временной. Согласно пункту 6 статьи 277 Кодекса о недрах после 1 января 2024 года данная компетенция перейдет к уполномоченному органу в области углеводородов. |
|  | Статья 278пункт 12 часть одинадцатая | *Внесение изменений в контракт на недропользование по углеводородам в соответствии с настоящим пунктом, предусматривающих продление его срока действия, не допускается.* | Изложить в следующей редакции:*«***Настоящий пункт не применяется к внесению изменений в контракты на недропользование по углеводородам и по урану.».** | В целях кореляции с предлагаемой новой редакцией пункта 12-1 статьи 278, которая будет регулировать процедуру внесения изменений в контракты по углеводородам и урану. |
|  | Статья 278пункт 12-1 новый  | Отсутствует. | Дополнить пунктом 12-1 следующего содержания:**«12-1. В контракты на недропользование по углеводородам, по урану, заключенные до введения в действие настоящего Кодекса, по соглашению сторон, а также в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан или контрактами, могут быть внесены изменения.****Соглашение об изменении контракта на недропользование, указанного в части первой настоящего пункта, заключается в порядке, установленном настоящим пунктом, с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 13 и 16 настоящей статьи.****Недропользователь, имеющий намерение заключить соглашение о внесении изменений и дополнений в контракт на недропользование, направляет в компетентный орган заявление, в котором должны быть изложены предлагаемые изменения в контракт, их обоснование и иные сведения, необходимые для принятия решения по заявлению.** **Компетентный орган в срок не позднее пяти рабочих дней выносит поступившее заявление на рассмотрение экспертной комиссии по вопросам недропользования, создаваемой согласно статье 45 настоящего Кодекса. По контракту, стороной которого является иной государственный орган, экспертная комиссия создается решением такого государственного органа. Экспертная комиссия является консультативно-совещательным органом при компетентном органе в целях выработки рекомендаций при рассмотрении заявлений недропользователей по вопросам внесения изменений и дополнений в контракт. Экспертная комиссия рассматривает заявление в срок не более пяти рабочих дней со дня его поступления и направляет свои рекомендации компетентному органу.****На основании рекомендаций экспертной комиссии компетентный орган в течение пяти рабочих дней со дня поступления рекомендаций экспертной комиссии выносит решение об отказе во внесении изменений и дополнений в контракт на недропользование или о начале переговоров по внесению изменений и дополнений в контракт на недропользование с учетом рекомендаций экспертной комиссии.****Переговоры по внесению изменений и дополнений в контракт на недропользование проводятся рабочей группой компетентного органа. Положение о рабочей группе и ее состав утверждаются компетентным органом.****Переговоры проводятся в течение пятнадцати рабочих дней со дня представления недропользователем компетентному органу проекта дополнения и иных необходимых документов на рассмотрение рабочей группы. По соглашению сторон данный срок может быть продлен. Результаты переговоров оформляются протоколом.****Если проект дополнения к контракту на недропользование затрагивает ключевые финансово-экономические показатели контракта на недропользование, по решению рабочей группы компетентного органа указанный проект до его подписания направляется на экономическую экспертизу. Экономическая экспертиза проекта дополнения к контракту проводится в срок не более двадцати календарных дней в порядке, определяемым уполномоченным органом в области государственного планирования.****Одобренный рабочей группой проект дополнительного соглашения к контракту на недропользование подписывается компетентным органом в течение двадцати рабочих дней с даты представления его недропользователем в компетентный орган.** **Условия изменений в контракт не могут быть менее выгодными для Республики Казахстан, чем условия, на которых право недропользования было предоставлено.****Внесение изменений в контракт на недропользование по углеводородам в соответствии с настоящим пунктом, предусматривающих продление его срока действия, не допускается.».** | С учетом анализа правоприменительной практики предлагается установить оптимизированную процедуру дополнения старых контрактов. Согласно действующему порядку все проекты, затрагивающие ключевые финансово-экономические показатели контракта, подлежат экономической экспертизе. Сроки проведения экономической экспертизы не регламентированы (составляют от 1 месяца до 4 месяцев). В этой связи, предлагается установить предельный срок экономической экспертизы до 20 календарных дней. Также предусмотрены поправки, направленные на сокращение сроков рассмотрения проектов дополнений. Согласно действующей редакции сроки рассмотрения проектов дополнений на экспертной комиссии и рабочей группе могут составлять до 3-х месяцев (25 рабочих дней на экспертной комиссии, 2 месяца на рабочей группе). Согласно предлагаемой процедуре срок рассмотрения заявления на экспертной комиссии будет сокращен на 15 рабочих дней, срок рабочей группы на 40 дней. Также предлагается установить максимальный срок для подписания дополнения к контракту до 20 рабочих дней. Данные поправки позволят сократить сроки рассмотрения дополнений на 3 месяца, а с учетом сроков экономической экспертизы еще на 3 месяца. |
|  | Статья 278пункт 13 | 13. В случае необходимости внесения изменений и дополнений в рабочую программу контракта на недропользование, заключенного до введения в действие настоящего Кодекса, к заявлению, направляемому согласно пункту 12 настоящей статьи, прилагаются:1) проект рабочей программы, составленной по форме, утвержденной компетентным органом, и пояснительная записка к ней;2) письменное обоснование необходимости предлагаемых изменений и дополнений.В случае принятия компетентным органом (государственным органом, являющимся стороной контракта) решения о проведении переговоров о внесении изменений и дополнений в контракт недропользователь помимо документов, указанных в части первой настоящего пункта, должен представить в компетентный орган (государственный орган, являющийся стороной контракта) на рассмотрение рабочей группы проектные документы и план (проект) ликвидации, разработанные, согласованные, утвержденные и получившие положительные заключения экспертиз в соответствии с настоящим Кодексом.Если объемы добычи общераспространенных полезных ископаемых или твердых полезных ископаемых, кроме урана, предусмотренные рабочей программой контракта на недропользование, фактически изменяются менее чем на двадцать процентов в физическом выражении, внесение изменений в рабочую программу не требуется. Такие изменения в объеме добычи считаются соответствующими условиям контракта. Содержание рабочей программы контракта на недропользование и ее форма определяются компетентным органом.Положения настоящего пункта не применяются к контрактам на разведку твердых полезных ископаемых, заключенным по типовой форме до введения в действие настоящего Кодекса. | Изложить в следующей редакции:**«**13. В случае необходимости внесения изменений и дополнений в рабочую программу контракта на недропользование, заключенного до введения в действие настоящего Кодекса, к заявлению, направляемому согласно пункту 12 **или пункту 12-1** настоящей статьи, прилагаются:1) проект рабочей программы, составленной по форме, утвержденной компетентным органом;2) письменное обоснование необходимости предлагаемых изменений и дополнений.В случае принятия компетентным органом (государственным органом, являющимся стороной контракта) решения о проведении переговоров о внесении изменений и дополнений в контракт недропользователь помимо документов, указанных в части первой настоящего пункта, должен представить в компетентный орган (государственный орган, являющийся стороной контракта) на рассмотрение рабочей группы:**1) по контрактам на разведку и (или) добычу твердых полезных ископаемых, за исключением урана, а также общераспространенных полезных ископаемых -** проектные документы и план (проект) ликвидации, разработанные, согласованные, утвержденные и получившие положительные заключения экспертиз в соответствии с настоящим Кодексом**;****2) по контрактам на разведку и (или) добычу углеводородов, урана – проектные документы,**  **разработанные, согласованные, утвержденные и получившие положительные заключения экспертиз в соответствии с настоящим Кодексом.**  Если объемы добычи общераспространенных полезных ископаемых или твердых полезных ископаемых, кроме урана, предусмотренные рабочей программой контракта на недропользование, фактически изменяются менее чем на двадцать процентов в физическом выражении, внесение изменений в рабочую программу не требуется. Такие изменения в объеме добычи считаются соответствующими условиям контракта. Содержание рабочей программы контракта на недропользование и ее форма определяются компетентным органом.Положения настоящего пункта не применяются к контрактам на разведку твердых полезных ископаемых, заключенным по типовой форме до введения в действие настоящего Кодекса.». | В соответствии со статьей 126 Кодекса ликвидация последствий недропользования по углеводородам производится при прекращении права недропользования. Эта же норма устанавливает сроки разработки проекта ликвидации (2 месяца с момента прекращения права недропользования). При этом согласно пункту 4 статьи 138 Кодекса, проект составляется исходя из фактического состояния участка недр и соответствующих технологических объектов, подлежащих ликвидации. В этой связи, считаем нецелесообразным требовать предоставления проекта ликвидации на стадии активного проведения работ, так как такой проект ликвидации на момент фактической ликвидации будет не актуальным. В связи с нецелесообразностью и возникновением необоснованных временных и финансовых затрат недропользователей предлагается исключить из переходных положений по ранее заключенным контрактам при рассмотрении изменений в рабочие программы требования о внесении на рассмотрение рабочей группы проектов ликвидации. |

**Депутаты Парламента**

**Республики Казахстан Е. Султанов**

**Д. Адильбеков**

**Г. Амреев**

 **С. Накпаев**

**К. Сафинов**

 **Д. Турганов**