**Правительственный час**

**«О развитии рыбного хозяйства»**

**14 ноября 2022 года**

**СОДОКЛАД**

**Уважаемая Балаим Туганбаевна!**

**Уважаемые депутаты и приглашенные!**

Министр экологии, геологии и природных ресурсов в своем докладе осветил основные аспекты развития отрасли рыбного хозяйства в Республике Казахстан.

Министерством проводится определенная работа в этом направлении.

Правительством были разработаны и приняты ряд важных на наш взгляд документов.

*В 2004 году принята Программа развития рыбного хозяйства до 2006 года.*

*По ее завершению принята Концепция развития рыбного хозяйства на 2007-2015 годы.*

*В дальнейшем - Государственная программа развития агропромышленного комплекса на 2017-2021 годы.*

Тем самым, созданы законодательные основы и экономические механизмы для развития отрасли.

На сегодняшний день, как было уже отмечено, **около 380 хозяйств** по республике заняты выращиванием рыбы. Для этих целей из республиканского бюджета **выделено более 700 млн**. тенге для возмещения инвестиционных затрат бизнеса при строительстве рыбоводных хозяйств, мощностей по переработке и кормопроизводству. В связи с этим, наблюдается **рост объема выращивания рыбы**.

Кроме того, для развития рыбоводства **расширены меры государственной поддержки** при инвестиционных вложениях, внедрены паспорта по переработке, кормопроизводству, прудовых хозяйств. **Реализовано 4 инвестиционных проекта** на сумму более 1,0 млрд. тенге с общей мощностью выращивания 850 тонн рыбы.

Вместе с тем, отмечу **основные проблемы** в этой области.

К сожалению, реализация ни одной из вышеуказанных программ **не показала** свою эффективность.

*Так, например, в Концепции развития рыбного хозяйства указывалось, что «для удовлетворения потребности населения в рыбе и рыбной продукции, необходимо довести объем вылова выращивания товарной рыбы и импорта рыбы до 272 тыс. тонн в год», но задача не была выполнена.*

На наш взгляд, это объясняется тем, что **Комитет рыбного хозяйства**, который находился при Министерстве сельского хозяйства, был упразднен в 2014 году. С тех пор государственная политика в области охраны, воспроизводства и рационального использования рыбных ресурсов реализовывалась Комитетом лесного хозяйства и животного мира министерства экологии. Вместе с тем, **функции** в данной сфере были **раздроблены** между комитетом, местными исполнительными органами и органами самоуправления субъектов рыбного хозяйства, что создавало препятствия для централизованной эффективной работы и только в **2021 году было создано специализированное ведомство** – **Комитет рыбного хозяйства**.

На наш взгляд, все это, а также **недостаточность мер государственной поддержки**, **неэффективное использование** выделенных **средств** усугубило проблемы в рыбной отрасли. Принимаемые в настоящее время меры недостаточны для решения существующих проблем.

Вместе с тем, в 2021 году началась реализация Государственной программы развития рыбной отрасли до 2030 года.

**Общий объем финансовых средств**, направленных на реализацию Программы составляет **541,3 млрд тенге**, из них 56,4 млрд тенге с республиканского бюджета, 144,3 млрд тенге с местного бюджета и 340,5 млрд тенге должны составить частные инвестиции.

Мы полагаем, что практическая реализация новой **Программы** **позволит** реально **улучшить** ситуацию в рыбной отрасли.

При этом необходимо, чтобы **все участники** Программы **исполняли свои обязательства и средства**, выделенные на реализацию намеченных планов эффективно использовались.

Вместе с тем, **отмечу минусы** реализуемой **Программы**:

**Первое** - Программа ориентирована на развитие искусственного (фермерского) выращивания рыбы, с помощью которого планируется компенсировать истощение запасов рыбы в естественных водоемах.

При этом, важные **вопросы** рыбного хозяйства, связанные с рыболовством, **развитием рыбоперерабатывающих предприятий и рыбопитомников не охвачены**.

Сегодня на это обращают внимание субъекты бизнеса, занятые переработкой рыбы, рыбным промыслом и выращивание мальков.

**Второе** – Программой **не предусмотрены меры** по **сохранению и воспроизводству** рыбных ресурсов в естественных водоемах. Это спасение рыб в весенний и летний периоды, а также противозаморные мероприятия в зимний период.

**Третье** - в Программе **не предусмотрены** меры **борьбы с браконьерством**.

Глава государства Касым Жомарт Кемелович Токаев в ходе рабочего визита в Мангистаускую область отметил, что **браконьерство** является **большой проблемой** для развития рыбной отрасли и одними мерами преследования эту проблему решить невозможно.

Поскольку несмотря на увеличение и ужесточение ответственности, **браконьеры возвращаются к недобросовестному промыслу**.

На наш взгляд необходимо улучшить работу и финансирование территориальных подразделений и подведомственных организаций Министерства, занимающихся охраной окружающей среды.

Еще **немаловажной проблемой является недостаточность мер государственной поддержки**.

Зачастую **местными исполнительными органами** средства для субсидирования рыбоводства **выделяются по остаточному принципу**, либо **вовсе не выделяются**, мотивируя это тем, что рыбоводство **не является приоритетным направлением**.

Хотелось бы отметить, что в рамках формирования проекта республиканского бюджета на 2023-2025 годы Министерством в местные бюджеты переданы расходы по инвестсубсидиям субъектов рыбных хозяйств в общей сумме 6,0 млрд. тенге, ежегодно по 2,0 млрд. тенге.

Вместе с тем, рыбоводные хозяйства в Акмолинской, Западно-Казахстанской, Костанайской, Северо-Казахстанской, Восточно-Казахстанской и Туркестанской областях **не получают причитающие им субсидии**.

И это вызывает обоснованную критику со стороны субъектов рыбного хозяйства, которые вкладывают собственные инвестиции в строительство объектов по выращиванию рыбы, а также для приобретения основных средств.

Полагаем, что своевременная государственная поддержка обеспечит рост объемов выращивания рыбы, создаст дополнительные рабочие места и повысит доходы населения в сельской местности.

Еще **одной из проблем** в области развития рыбного хозяйства является **недозагруженность производственных мощностей рыбоперерабатывающих предприятий** в связи с нехваткой рыбного сырья.

На сегодняшний день многие рыбоперерабатывающие предприятия работают больше на экспорт.

Так, в 2021 году из страны было экспортировано 23,8 тыс.тонн рыбы, из которых 21,5 тыс.тонн является неразделанной (живая, мороженая, охлажденная), а это 90% выращенной или выловленной рыбы.

Полагаем необходимым **сократить объемы экспорта** сырья **в пользу увеличения** экспорта **готовой продукции**. Это позволит загрузить производственные мощности предприятий по переработке рыбы, а это поступления в бюджет и дополнительные рабочие места.

Вместе с тем, как было отмечено ранее, Казахстан обладает огромным количеством разнообразных водоемов на которых можно производить экологически чистую рыбную продукцию, но объемы вылова рыбы в водоемах имеют свои пределы.

Так, в 2021 году государственными рыбоводными предприятиями было выращено и выпущено в рыбохозяйственные водоемы около 75 млн штук молоди ценных и растительноядных видов рыб.

В связи с этим, в целях увеличения рыбных ресурсов необходимо проводить мероприятия по осуществлению естественного и искусственного воспроизводства рыбных ресурсов.

Казахстан имеет существенный **потенциал** для **развития** **рыбного хозяйства**. Но этих результатов **недостаточно** для выхода отечественной рыбной отрасли на стабильный уровень развития и обеспечения потребностей внутреннего рынка.

В этой связи рекомендуем Правительству проработать и **предусмотреть финансирование для решения** озвученных проблемных вопросов, и внести соответствующие **корректировки в стратегические планы**.

Уважаемые коллеги! Полагаем, что рекомендации, принятые по результатам правительственного часа будут способствовать дальнейшему развитию рыбной отрасли.

Спасибо за внимание!