*Доклад по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства в области недропользования»*

Уважаемый \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_!

Уважаемые участники заседания Комитета!

**Слайд 2**

Депутатами Сената Парламента, в порядке законодательной инициативы разработан проект закона, предусматривающий внесение изменений в Кодекс «О недрах и недропользовании», направленный на:

1) повышение инвестиционной привлекательности геологической разведки углеводородов;

2) оптимизации процедур проведения государственной экспертизы базовых проектных документов;

3) снижения финансовых и административных издержек недропользователей.

**Слайд 3**

Самым капиталоемким этапом поиска углеводородов является бурение скважин, стоимость которого составляет от 1 до 30 млн. долларов США в зависимости от сложности.

На сегодняшний день отсутствие физического объема в виде выполнения буровых работ, независимо от экономической эффективности проведения таких работ, влечет ответственность для недропользователя в размере 10% от проектной стоимости невыполненного бурения.

Такой подход вызывает обоснованные вопросы со стороны потенциальных инвесторов, особенно, если результаты сейсморазведочных работ показывают отсутствие перспектив бурения.

Чтобы не платить штрафы, контрактная территория не возвращается государству, недропользователь удерживает участок недр минимум 6 лет.

Законопроектом предлагается предоставить возможность недропользователю в период поиска углеводородов без уплаты штрафа отказаться от бурения скважины и осуществить возврат контрактной территории государству при обязательном соблюдении недропользователем условий проведения сейсморазведочных работ согласно проекту разведочных работ и обращения об отказе бурения скважины не позднее трех лет с даты заключения контракта на недропользование.

Таким образом инвестор будет заинтересован в быстром проведении (до 3 лет) сейсморазведочных работ, после которых определиться по дальнейшим работам (бурение скважин либо возврат государству).

**Слайд 4**

На поисковом этапе недропользователь на «чистом поле» занимается задачей по разведке нефти и газа.

Следует отметить, что коэффициент успешности геологоразведки по миру составляет в среднем 0,3, т.е. из 10 пробуренных скважин только 3 успешные.

На сегодняшний день для проведения поисковых работ предусмотрена обязательность составления проекта разведки по поиску углеводородов *(срок до 4 месяцев)*, прохождения экологической экспертизы данного проекта *(срок от 6 месяцев до 1 года)* и государственной экспертизы базовых проектных документов *(срок до 2 месяцев)*. Суммарно проектная (бумажная) работа занимает 1,5 года из 6 предоставленных.

Законопроектом предлагается перевести проект поисковых работ на уведомительный порядок *(не включая оценку, морские проекты, проекты разведки, предусматривающие расширение участка недр)* в целях оперативного перехода на практические геологоразведочные работы (сейсморазведка, бурение).

При этом, вопросы получения экологических разрешений не затрагиваются, т.е. требования Экологического Кодекса остаются.

**Слайд 5**

Для целей развития месторождения законодательством предусмотрена возможность привлечения заемного финансирования с обременением права недропользования.

Применяемый порядок выдачи разрешения **на переход** права недропользования и объектов, связанных с правом недропользования, в силу иного целевого назначения регламентирует длительные по сроку и стадийности процедуры, что негативно сказывается на оперативность привлечения заемных денег.

Предлагается закрепить компетенцию уполномоченного государственного органа на принятие отдельных Правил выдачи разрешения **на обременение** права недропользования и объектов, связанных с правом недропользования, с целью упрощения процедуры, что сократит сроки выдачи разрешения **с действующих трех месяцев до двух недель**.

**Слайд 6**

Кодекс о недрах **не регламентирует** какие виды операций допускается проводить в подготовительный период, т.е. в периоде после разведки и до добычи. Данный пробел создает неопределенность и дополнительные риски для недропользователей.

В этой связи, предлагается уточнить проводимые виды работ на данном периоде, в частности, это испытание объектов, бурение и расконсервация скважин, а также четко указать, что в указанный период добыча должна осуществляться при наличии утвержденного проекта разработки.

Поправки позволят осуществить доразведку месторождений и сократить сроки их ввода в разработку.

**Слайд 7**

Анализ правоприменительной практики и обращений недропользователей показал, что из представляемых на разведку 6 лет 1,5-2 года недропользователи затрачивают на прохождение длительных и затратных процедур экспертиз, включая государственную экспертизу базовых проектных документов и экологическую экспертизу.

Кроме того, из-за особенностей данных процедур *(например, при внесении в процессе согласования с государственными органами изменений в проектный документ)* недропользователям приходится проходить экологическую экспертизу дважды, что увеличивает временные сроки прохождения всех экспертиз.

В связи с чем, недропользователь теряет время и деньги, которые он мог вложить непосредственно на разведку и оценку предоставленного участка недр, а государство утрачивает возможность на своевременное восполнение ресурсной базы или получение соответствующей геологической информации.

В этой связи, без ущерба экологической повестке, предлагается оптимизировать порядок прохождения экспертиз, **предусмотрев** в Кодексе о недрах проведение государственной экспертизы базовых проектных документов на основании заключения об определении сферы охвата ОВОС и (или) скрининга воздействий намечаемой деятельности.

Сегодня требуется экологическое разрешение, которое выдается на основании технического проекта, который в свою очередь, составляется на базе технологических решений, одобряемых Минэнерго, получается «замкнутый круг».

При этом, порядок экологической экспертизы не меняется и проводиться согласно требованиям Экологического кодекса.

Предлагаемый подход сократит сроки экспертиз на 6 месяцев.

**Слайд 8**

Кодексом о недрах допускается при добыче углеводородов отклонение от проектных показателей в пределах 10% без применения штрафов.

Если отклонение превышает 10%, тогда необходимо внесение изменений в проектные документы, что требует прохождения длительных и затратных процедур экспертиз либо выплачивать штрафы.

При этом, такой порог не учитывает различность в экономических и технических показателях между месторождениями, одинаково применим как для крупных, так и для средних и мелких месторождений.

В этой связи, предлагается увеличить порог отклонений от проектных показателей с 10% до 30% для месторождений с объемом годовой добычи до 100 000 тонн, что позволит существенно уменьшить временные и финансовые затраты недропользователей.

**Слайд 9**

В целях сокращения административных издержек недропользователей при внесении изменений и дополнений в контракты на разведку и добычу углеводородов и урана, предлагается сократить сроки рассмотрения и принятия решений по таким обращениям.

Сроки сокращаются более чем в 2 раза, с 120 дней до 50 дней.

**Слайд 10**

Законопроект не повлечет негативных социально-экономических и правовых последствий и не потребует дополнительных финансовых затрат из государственного бюджета.

Предлагаемые поправки направлены на дальнейшее совершенствование и улучшение регуляторных условий проведения операций по недропользованию без ущерба государственным интересам, что позволит:

1) оперативно перейти на практические геологоразведочные работы *(уведомительный порядок без отраслевой экспертизы «участков недр на чистом поле» и проведение буровых работ);*

2) сократить сроки всевозможных экспертиз от 8 до 12 месяцев;

3) устранить административные издержки по процедурам более чем в 2 раза, с 120 до 50 дней;

4) повысить инвестиционную привлекательность.

**Прошу поддержать!**