*Әйелдер мен балаларға қатысты зорлық-зомбылықтың алдын алу мәселесі бойынша жүргізіліп жатқан жұмыстар туралы баяндамаға тезистер*

*2023 жылғы 21 сәуір 14.00 сағат*

**Құрметті Асхат Қанатұлы!**

**Отырысқа қатысушылар!**

Әйелдер мен балаларға қатысты зорлық-зомбылық **профилактикасы** еліміздің отбасылық-демографиялық саясатының өзекті мәселесі **болып табылады**.

Балалар болашағы – қоғамның аса назар аударатын мәселесі. Әрбір отбасы, әйел мен бала қауіпсіздігіне ерекше көңіл бөлуі керек.

Предотвращение и профилактика насилия в отношении **женщин и детей** является актуальным вопросом семейно-демографической политики Республики Казахстан.

Одной из основных причин, негативно влияющих на сознание и поведение подростков является **неблагополучие в семье**.

Ежегодно в полицию поступает более **100 тысяч вызовов** на семейные конфликты.

Их не становилось меньше и тогда, когда «побои» и «легкий вред здоровью» преследовались в порядке уголовного законодательства.

Как видно на слайде в 2015-2016 годы по более **100 тысячам** сообщениям виновные не несли никакого наказания.

Законодательство поменяли, однако столкнулись с другой проблемой.

Зачастую жертвы не хотят «выносить сор из избы».

Находятся в финансовой и психологической зависимости от агрессора.

В свою очередь Министерством внутренних дел принимаются меры реагирования **по каждому сигналу** о бытовом насилии.

В то же время по **60%** из них полиция не смогла принять меры, из-за отказа потерпевших от подачи заявлений *(в 2022 г. – 70 846 списано в наряд из 115 526 сообщений)*.

А без этого, согласно действующему законодательству, полицейский не может привлечь «домашних тиранов» к ответственности.

**Как результат – безнаказанность порождает вседозволенность.**

Рукоприкладство переходит в привычку.

А отсюда уже более тяжкие последствия.

• В прошлом году для обеспечения безопасности потерпевших вынесено **84 тыс.** защитных предписаний *(83 998).*

В отношении дебоширов составлено **47 тыс.** административных протоколов.

Из них по решению суда:

– арестованы более 13 тыс. лиц *(13 835)*,

– предупреждены – 11 тыс. *(11 104)*,

– оштрафованы – 854.

По ходатайству полиции судами установлены   
**12 тыс.** особых требований к поведению правонарушителей, в том числе с запретом употреблять алкогольные напитки *(7 811)*.

Все они ставятся на профилактический учет, который позволяет участковым инспекторам полиции **осуществлять контроль** за поведением правонарушителя.

В результате, за нарушение установленных ограничений привлечены к адм. ответственности **10 тыс.** «семейных тиранов» *(9 864)*.

● В сентябре 2022 года в своём Послании народу Казахстана Президентом страны **Касым-Жомартом Кемелевичем Токаевым** дано поручение **по** ужесточению ответственности за бытовое насилие.

Во исполнение которого, Министерством выработаны следующие законодательные изменения:

**1) Переход от заявительного к выявительному характеру регистрации бытовых правонарушений.**

Практика показывает, что жертвы обращаются в полицию **в момент угрозы жизни либо здоровью**, а по прибытию сотрудников полиции **отказываются** писать заявления на агрессоров.

Только в прошлом году таких фактов было **более 70 тысяч**.

Зачастую после ухода полиции конфликт в семье **продолжается** и порой это приводит к более тяжким последствиям.

Предлагаемые поправки позволят возбуждать дела об административных правонарушениях **без заявления** потерпевших *(т.е. по факту совершения бытового насилия)*.

Окончательное решение будет принимать суд.

**2) Исключаем возможность повторного примирения сторон.**

В случае наличия заявления нами составляются   
адм. протокола, **половина** из которых прекращается в суде в связи с примирением, либо изменением позиции жертвы.

Это происходит в результате уговоров и давления со стороны агрессора либо родственников.

К примеру, в прошлом году по бытовым скандалам в суд направлено **47 тыс.** административных дел, из них **20 тыс.** прекращены в связи с примирением сторон.

Теперь примириться можно будет только один раз, в суде.

Это позволит прекратить порочную практику психологического давления на пострадавших.

**3) Также усилили административную и уголовную ответственность за бытовое насилие.**

Как видно на слайде за совершение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений в рамках КоАП *(ст.73, ст.73-1, ст.73-2, ст.461, ст.669 ч.2, ст.669 ч.3)* определены **конкретные сроки адм. ареста** *(убрать лифт «до», оставить 10, 15, 20 суток ареста)*, а также **увеличили срок адм. ареста** по повторным правонарушениям **до 25 суток**.

В отдельные статьи Уголовного кодекса   
*(ст.106 УК, ст. 107 УК)* связанных с причинением **тяжкого и средней тяжести** вреда здоровью ввели квалифицирующий признак **«совершение деяния в отношении лица находящегося в материальной или иной зависимости от виновного».**

Это позволит перевести их с небольшой в среднюю тяжесть и применить **санкцию ввиде ареста** для изоляции преступника, а также усилить ответственность *(санкция части 1 ст. 106 УК от 3-х до 8 лет, по части 2 ст. 106 от 6 до 10 лет санкция части 1 ст. 107 УК до 2-х лет, части 2 до 3-х лет, )*.

В текущем году *(16.03.2023г.)* данные поправки поддержаны депутатами Парламента и **подписаны** Главой государства *(20.04.2023г.)*.

Изменения в Уголовный кодекс вступают в законную силу **19 мая**, а в Кодекс об административных правонарушениях с **1 июля текущего года.**

* В то же время наряду с ужесточением наказания, необходимо устранять и **коренные причины** совершения бытового насилия.

Ученные давно доказали, что **истинные причины бытового насилия** кроятся в:

- социальной неустроенности и сложной жизненной ситуации;

- падении морально-нравственных устоев;

- маргинализации части общества;

- алкоголизме, наркозавистимости и лудомании.

Согласно сложившейся практике, у нас в стране помощь оказывается только **жертвам бытового насилия**.

В отношении агрессоров – применяются только **«репрессивные» меры**, что зачастую только ожесточает их.

• В этих целях МВД внедряется международный опыт.

Так, в Германии нашло широкое применение **канадская методика «ОДАРА»**.

Данный инструмент оценки бытового насилия позволяет **спрогнозировать риски** совершения повторных насильственных действий у агрессоров.

Перевоспитанием агрессора занимаются **представители гражданского общества**.

Такой подход обеспечивает **чёткое взаимодействие** всех уполномоченных органов и гражданского общества под общей координации полиции.

Для апробации данного инструмента МВД совместно с акиматами в городах **Астана** *(Сарыаркинский р-н)*, **Алматы** *(Бостандыкский р-н)* и **Павлодаре** проводится пилотный проект.

По итогам тестирования **ожидается**:

- снижение правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений, в т.ч. повторных;

- и формирование механизмов межведомственного реагирования на бытовое насилие.

* Говоря о **портрете правонарушителя** нужно отметить, что в большинстве случаев это мужчина *(80%)*.

В возрасте от 30 до 50 лет *(52%)*.

Который не имеет постоянного места работы *(74%)*, профессионального и высшего образования *(90%)*.

Соответственно потерпевшими в основном являются женщины *(78%)*.

Зачастую именно они находятся в материальной и психологической зависимости от «агрессора».

Годами терпят унижения и издевательства.

Также страдают и дети.

Они являются свидетелями жестоких сцен.

По оценкам ВОЗ насилие в семье пагубно влияет на психику, духовное и эмоциональное развитие подростков.

Такую модель поведения и агрессию, которую дети видят в семье, они проецируют на сверстниках и окружающих вне дома.

• Как правило, **неблагополучная обстановка в семье** (*моральная и материальная)* приводят к безнадзорности и антиобщественному поведению несовершеннолетних.

За последние **5 лет** принимаемые государством   
и институтами гражданского общества меры позволили обеспечить устойчивое снижение **подростковой преступности.**

С 2018 года количество таких преступлений сократилось **почти вдвое *(****на 42%,**с 2,9 тыс. в 2018 году до 1,7 тыс. в 2022 году).*

***Справочно:*** *2018г.-2949, 2019г.-2614, 2020г.-1859,   
2021г.-1505, 2022г.-1711.*

В то же время по итогам 3 месяцев т.г. количество правонарушений, совершённых подростками, в сравнении с прошлым годом **увеличилось** на **15,4%** *(с 397 до 458),* в т.ч. учащимися школ на **13%** *(с 78 до 88).*

Несовершеннолетними в основном совершаются **кражи** и мелкие хищения *(56% или 187)*, **грабежи** *(10% или 44)*, **причинение телесных повреждений** *(6% или 26)*, *половые преступления (5% или 23), хулиганства (3% или 12), угоны (2% или 10), а также наркопреступления (1% или 5) и разбои (0,4% или 2).*

Более того, в этом году нами раскрыто **3 убийства** совершенные **несовершеннолетними** в прошлом году *(0,6% или 3)*.

• Анализ правонарушений показывает, что наиболее характерной их причиной является **отсутствие   
должного контроля** со стороны родителей за поведением детей.

Только в прошлом году в полицию за различные правонарушения **доставлено порядка 100 тыс. несовершеннолетних**.

Большая часть из которых за нахождение в ночное время **без родителей** вне дома или в развлекательных заведениях.

За это, с начала года к административной ответственности уже привлечено **более 22 тыс.** родителей, в прошлом году - **более 82 тысяч.**

За допущение нахождения несовершеннолетних   
в развлекательных заведениях в ночное время привлечены к административной ответственности **порядка 680** предпринимателей*.*

Около **1,5 тыс.** безнадзорных подростков доставлены в Центры адаптации несовершеннолетних.

В настоящее время мерами профилактики в целом охвачено **более 4 тыс.** несовершеннолетних, состоящих на учете в полиции.

Немаловажную роль в коррекции поведения и социальной адаптации подростков играют специальные организации образования.

С начала т.г. в суд направлено **78** *(в т.ч. в организацию образования с особым режимом содержания - 8, для детей с девиантным поведением -70)*ходатайств о направлении подростков в эти организации, из них удовлетворено – **37***(в т.ч. в организацию образования с особым режимом содержания - 3, для детей с девиантным поведением -34)***.**

● Для улучшения организации профилактики правонарушений, Министерством в прошлом году увеличена штатная численность инспекторов по делам несовершеннолетних *(2410 ед.)* и защите женщин от насилия *(248 ед.).*

Общеизвестно, что силовые методы борьбы с детской преступностью без решения социальных проблем её возникновения не приводят к ожидаемому результату.

В этой связи, именно деятельность **по раннему выявлению неблагополучных семей** должна быть первостепенной для всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Наряду с этим, одним из наиболее эффективных методов ранней профилактики правонарушений является **организация свободного досуга подростков** и приобщение их к занятиям в спортивных секциях и кружках.

Здесь необходимо отметить, что основная масса секций и кружков для подростков работают **на платной основе**, что зачастую **не доступно** для детей из малообеспеченных и неблагополучных семей.

В этой связи, предлагается заинтересованным государственным органам проработать вопрос увеличения детских кружков и секций, работающих **на безвозмездной основе**.

Со своей стороны, МВД дает возможность несовершеннолетним, состоящим на учетах в органах полиции и детям из неблагополучных семей *(около 2 тысяч)* **бесплатно** заниматься спортом в спортивных залах ФСО «Динамо» *(с 2010 года)*.

● Одной из основных причин преступности среди несовершеннолетних является **отсутствие их трудовой и социальной занятости.**

Как показывает практика, **больше половины подростков**, совершивших преступления, нигде не учились и не работали *(52%, 195 из 376)* .

Этот вопрос особенно актуален **для сельской молодежи**, где необходимо создать условия для их развития, воспитания и досуга.

Одним из вариантов решения этой проблемы могло бы быть **предоставление льгот** предприятиям, привлекающим к работе старшеклассников и студентов **во время летних каникул**.

Данная мера также позволит обеспечить **занятость подростков** и положительно повлияет на коррекцию поведения молодежи.

● Серьезно влияют на поведение подростков **недостатки в их нравственном воспитании.**

Широкое распространение в социальных сетях получили видеоролики избиений, совершенные подростками в Усть-Каменогорске, Семее и в Кызылординской области.

Тогда как, вовремя замеченные **отклонения в поведении** детей и правильно организованная **педагогическая помощь** могли быпредотвратить эти преступления

• Не менее актуальной проблемой являются преступления **против самих несовершеннолетних.**

В целом, в результате принимаемых мер   
за последние **5 лет** число таких преступлений сократилось на **6%** *(с 2,1 в 2018 году до 1,9 в 2022 году).*

***Справочно:*** *2018г.-2102, 2019г.-2119, 2020г.-1792, 2021г.-2072, 2022 г.-1981.*

Вместе с тем, в этом году *(3 мес.)* число правонарушений в отношении несовершеннолетних **возросло** на **12%** *(с 561 до 629).*

**Треть** из них составляют **преступления против половой неприкосновенности** несовершеннолетних *(37% или 234 из 629)*.

Уголовная ответственность за такие преступления в 2019 году ужесточена.

Теперь за изнасилование несовершеннолетних наказание **от 17 лет до пожизненного лишения свободы**.

В текущем году число таких преступленийснизилось на **2%** и составило **234** преступления *(с 239 до 234).*

Необходимо отметить, что эти преступления носят скрытый, латентный характер и их сложно предотвратить, т.к. каждое **подавляющее большинство** из нихсовершается в жилищах, куда доступ полиции ограничен.

**Почти каждое четвертое** преступление *(28% или   
65 из 234)* совершены лицами из близкого окружения, ранее не попадавшими в поле зрения полиции.

Это отцы, отчимы, сожители, соседи, родственники, знакомые.

**31** преступление выявлено совместно   
с органами **здравоохранения** и **образования.**

Около **40%** преступлений *(89 из 234)* составляют половые сношения подростков **по обоюдному согласию.**

Основной причиной вступления несовершеннолетних **в** **ранние половые отношения** *(по обоюдному согласию)*, является ненадлежащий уровень воспитания в семьях, отсутствие знаний о негативных последствиях подростковой беременности, пропаганда в СМИ свободных отношений между мужчиной и женщиной.

А также отсутствие контроля со стороны взрослых **за виртуальной жизнью детей** в социальных сетях.

С начала года выявлено **более 5 тыс.** зарубежных противоправных интернет-ресурсов, в т.ч. свыше **500** по распространению порнографических материалов.

Информация о них внесена в информационную систему «Кибернадзор» для блокирования доступа казахстанским пользователям *(заблокировано – более 1 тыс.).*

• Ещё одним фактором, способствующим совершению насилия в отношении детей, является неэффективное решение местными исполнительными органами проблем с неблагополучными семьями.

С **апреля 2019 года** на местные исполнительные органы законодательно возложено **ведение медико-социального учета** несовершеннолетних и неблагополучных семей, состоящих на учетах полиции, для оказания им медицинской, психологической, социальной помощи, адаптации и реабилитации.

***Справочно:*** *ст. 19-6 Закона РК «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности».*

Однако на практике эти меры с момента их введения не применяются, поскольку **не разработаны единые Правила проведения медико-социального учета**.

***Справочно:*** *На заседании Правительства Республики Казахстан Министерству труда и социальной защиты населения поручено разработать Типовые правила медико-социального учета неблагополучных семей, реально нуждающихся в помощи государства (Протокол Заседания Правительства РК №39 от 18.10.2022г.).*

• На днях *(19.04.2023г.)* нами совместно с Министерством просвещения проведено совещание, на котором принято решение о проведении с органами образования и здравоохранения **совместных мероприятий** по профилактике правонарушений в подростковой среде и выявлению групп «риска».

В завершении своего доклада Министерством внутренних дел п**редлагается:**

В целях **профилактики бытового насилия:**

**-** ввести меру наказания административной ответственности - **привлечение к общественным работам**;

- предусмотреть возможность временно выселять агрессора из дома *(в части 2 статьи 54 КоАП исключить слова «в случае наличия у этого лица другого жилища»)*;

- проведение психокоррекционной работы с агрессором и жертвой.

**Министерству просвещения**

- Совместно с Министерством здравоохранения разработать методику по раннему выявлению (распознаванию) насилия в отношении несовершеннолетних для педагогических и медицинских работников с целью своевременного информирования органов внутренних дел;

- рассмотреть вопрос внедрения в учебных заведениях обучающих уроков безопасности с разработкой соответствующих методик для младших и старших классов;

- усилить работу школьных психологов по выявлению жертв сексуального насилия путем проведения анкетирований, психологических обследований (тестирование) и др.

**Местным исполнительным органам:**

- организовать на должном уровне **принятие мер по трудовому и бытовому устройству, оказанию иной помощи несовершеннолетним,** находящимся в трудной жизненной ситуации.

**Министерству информации и общественного развития:**

- создать специальные ролики, направленные на нравственное воспитание детей, привитие им навыков здорового образа жизни, культурно - семейных ценностей с трансляцией их на телеканалах, в общественном транспорте, общественных местах и др.

**Министерству труда и социальной защиты населения:**

- разработать типовые правила медико-социального учета неблагополучных семей, реально нуждающихся в помощи государства.

**Министерству культуры и спорта:**

- проработать вопрос увеличения детских кружков и секций, работающих на безвозмездной основе, с целью максимального охвата занятостью подростков.

Полагаем, что реализация данных мер позволит обеспечить эффективную защиту детей и будет способствовать улучшению ситуации среди несовершеннолетних.

**Баяндама аяқталды.**

**Назарларыңызға рахмет.**