*Доклад*

*Жаксылыкова Т.М.*

*к законопроекту «О внесении изменений и дополнений   
в некоторые законодательные акты Республики Казахстан*

*по вопросам ведения бизнеса»*

**Уважаемый Нуртай Салихулы!**

**Уважаемые депутаты!**

***Слайд 1***

В целях реализации принятого Закона по вопросам внедрения новой регуляторной политики (РЧЛ) разработан законопроект, который предусматривает **326** поправок *(****7*** *Кодексов и* ***75*** *законов)* и состоит из двух блоков поправок.

***Слайд 2***

**І Блок** законопроекта включает в себя поправки, направленные на упорядочение форм контроля и надзора, регламентацию мер оперативного реагирования в сферах надзора только на законодательном уровне.

***Справочно****:*

*регламентацию осуществления мер оперативного реагирования в* ***10 сферах надзора****;*

*закрепление порядка осуществления государственного контроля в отношений государственных органов* ***в 10 сферах контроля****;*

*регламентацию порядка осуществления контроля в сферах, выведенных из под действия Предпринимательского кодекса* ***7 сфер контроля****;*

*регламентацию порядка осуществления расследования* ***в 4 сферах контроля и надзора****;*

*регламентацию порядка осуществления контрольного закупа* ***в сфере CЭС****.*

**ІІ Блок** законопроекта включает в себя перечень поправок, направленных на совершенствование предпринимательской деятельности, предусматривающие:

обеспечение прозрачности подходов тарифообразования субъектов естественных монополий;

создание благоприятных условий в сфере рыбного хозяйства;

конкретизация мер по защите платежного баланса в кризисные ситуации.

***Слайд 3***

**Детали первого блока поправок**

**1.** В настоящее время в отдельных **отраслевых законах** не установлены условия и порядки применения мер оперативного реагирования *(надзор)*.

Указанное позволяет госорганам **на уровне ведомственного акта** устанавливать **свои правила** по применению мер оперативного реагирования и как следствие приостанавливать определенную деятельность.

**Меры оперативного реагирования** – это способы воздействия на субъекты контроля в целях предотвращения наступления общественно опасных последствий, применяемые в ходе осуществления и по результатам контроля и надзора.

*Справочно: предлагаемые способы воздействия осуществляются теми госорганами, у которых* ***имеются надзорные функции.***

В качестве мер оперативного реагирования **могут быть** применены **приостановление деятельности, изъятие опасной продукции и т.д.**

В рамках реформы «с чистого листа» в статье 136 Предпринимательского кодекса **установлен запрет** применять меры оперативного реагирования в случаях, **если в законах Республики Казахстан отсутствует порядок их применения.**

***Справочно:*** *до введения в действие законов, регламентирующих порядок проведения проверок, органы контроля и надзора осуществляют данные проверки в соответствии с порядком, действующим на 31 декабря 2022 года.*

Таким образом, теперь на уровне подзаконного акта запрещается устанавливать порядок проведения государственного контроля и надзора.

**В этой связи, на уровне закона предусматривается** определения механизмов применения мер оперативного реагирования **в 10 сферах, они представлены на слайде.**

***Справочно****:*

*1. санитарно-эпидемиологического благополучия населения (МЗ);*

*2. карантина растений (МСХ);*

*3. архитектуры, градостроительства и строительства (МИИР);*

*4. торгового мореплавания (МИИР);*

*5. внутреннего водного транспорта (МИИР);*

*6. области охраны, воспроизводства и использования животного мира (МЭГПР);*

*7. в области промышленной безопасности (МЧС);*

*8. в области охраны, защиты, пользования лесным фондом, воспроизводства лесов и лесоразведения (МЭГПР);*

*9. в области особо охраняемых природных территорий (МЭГПР);*

*10. в области использования атомной энергии (МЭ).*

***Слайд 4***

**2.** В настоящее время государственный контроль осуществляется **в более 90 сферах деятельности предпринимательства**.

При этом общий порядок проведения такого контроля установлен в Предпринимательском кодексе.

Между тем, на сегодня **имеются сферы**, которые выведены из общего порядка проведения контроля и по которым **отсутствует четкое регулирование.**

Учитывая, что в настоящее время **порядок проведения государственного контроля должен быть установлен только на уровне закона** *(ст.129 ПК)***,** предлагается в отраслевых законах регламентировать порядок такого контроля в сферах за:

*1. выполнением требований по безопасной эксплуатации судов (МИИР);*

*2. соблюдением требований пользования животным миром на рыбохозяйственных водоемах (МЭГПР);*

*3. осуществлением вет.санконтроля контроля и карантинно- фитосанитарного контроля на торговых рынках (МСХ);*

*4. осуществлением контроля по продаже алкоголя лицам не достигших 21 года (МВД);*

*5. оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему (МВД);*

*6. оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров (МВД);*

*7. государственной статистикой (АСПИР).*

Это **позволит** предпринимательской деятельности, **упорядочить систему госконтроля,** **гарантировать прозрачность их проведения**.

***Слайд 5***

**3.** Ранее Предпринимательским кодексом *(до 2023 года)* устанавливались **требования к проведению** государственного **контроля в отношении госорганов** *(проверки G2G)***.**

Теперь в реализацию новой реформы такой контроль **выведен из-под действия Предпринимательского кодекса.**

Таким образом, **порядок проведения такого контроля** должен регламентироваться **в отраслевых законах.**

В этой связи, **законопроектом** предлагается регламентировать **порядок проверок госорганов** в **10** **сферах** контроля. Cферы вы можете увидеть на слайде.

***Справочно****:*

*1. за качеством оказания государственных услуг (АДГС);*

*2. за использованием товарного знака и фирменного наименования (МЮ);*

*3. развитием языков (МНВО);*

*4. системой образования (МП);*

*5. гражданской обороны (МЧС);*

*6. информационной безопасности (МЦРИАП);*

*7. за соблюдением контроля электронного документа и электронной цифровой подписи (МЦРИАП);*

*8. за соблюдением контроля формирования архивов (МКС);*

*9. за защитой субъектов предпринимательства (МНЭ ДГПЗП);*

*10. государственной службы (АДГС).*

**Это позволит** не допустить нарушения при проведении таких проверок и снизить коррупционные риски.

***Слайд 6***

**5.** Наряду с этим, предлагается **регламентировать** **порядок проведения расследования:**

*1. в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения (МЗ);*

*2. в области использования атомной энергии (МЭ);*

*3. в области защиты растений (МСХ);*

*4. в области электроэнергетики (МЭ).*

Этот вид контроля фактически существует в данных отраслях.

**Расследование** – этокомплекс действий госоргана **по определению причинно-следственной связи и ответственных лиц** за нарушение требований законодательства, **возникновение событий**, **повлекших ущерб жизни и здоровью людей**, окружающей среде и национальной безопасности.

***Справочно****: наряду с этим, законопроектом предлагается приведение юридической техники в* ***69 сферах контроля и 12 сферах надзора с*** *определением в них новых форм контроля и надзора**(расследование, контрольный закуп и проверки на соответствие требованиям).*

***Слайд 7***

**Детали ІІ Блока.**

Предлагаются поправки **в части согласования с уполномоченным органом (КРЕМ) методики ведения раздельного учета доходов, затрат и задействованных активов по каждому виду регулируемых услуг** разрабатываемой субъектами естественных монополий и проведению публичных слушаний и отчетов субъектов естественных монополий перед потребителями **в онлайн-формате** в целях обеспечения широкого охвата.

Это позволит обеспечить повышение прозрачности при тарифообразовании.

Кроме того, предлагаются поправки **в части определения возможности предоставления земельных участков в прибрежной полосе водоема для размещения рыбоводных хозяйств, резервирования для рыбоводства (аквакультуры)**, а также разрешения на устройство объектов по обслуживанию рыбоводных хозяйств при выращивании рыбы в пределах водоохранных полос *(сейчас такая возможность отсутствует)*.

**Предлагаемые поправки позволят создать условия для развития рыбного хозяйства**, в том числе расширения и увеличения объемов выращивания рыбы и рабочих мест преимущественно в сельской местности, что **способствует увеличению инвестиций** в данную отрасль и **своевременной реализации инвестиционных проектов** в сфере рыбного хозяйства.

Также, законопроектом предлагается **изменение редакции статьи о специальном валютном режиме** в целях приведения ее в соответствие с нормами международных соглашений, **не меняя ее смыслового содержания**.

Предлагается более мягкая формулировка, исключающая излишнюю детализацию о возможных валютных ограничениях, которые вызывают «отпугивающий» эффект у иностранных инвесторов.

Таким образом, данные **поправки** **позволят улучшить взаимодействие государства и бизнеса**, окажут содействие в увеличении инвестиционной привлекательности в сфере рыбного хозяйства, в области валютного регулирования и др.

**Уважаемые депутаты, просим поддержать данный законопроект.**

**Спасибо за внимание!**