*Тезисы выступления на Круглый стол*

*вице-министра информации и*

*общественного развития РК*

*Д.Р. Кадирова*

*Мажилис Парламента РК*

*27 апреля 2023 года*

**Уважаемый Асхат Канатович!**

**Уважаемые депутаты и участники Круглого стола!**

Как вам известно, Министерством информации и общественного развития совместно с казахстанскими и международными экспертами был разработан законопроект **«Об общественном контроле»** и сопутствующий к нему законопроект **«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам общественного контроля».**

По обсуждению законопроектов проведено более 30 публичных мероприятий с участием представителей экспертного сообщества, депутатов Парламента.

Особо хочу отметить, что это коллективная работа Рабочей группы по разработке законопроектов, в которую вошли все заинтересованные стороны, в том числе эксперты-юристы, правозащитники, общественные деятели.

Законопроект находится в Мажилисе с ноября 2021 года и прошел широкое обсуждение на 25-и заседаниях Рабочей группы Мажилиса.

Разрешите презентовать данные законопроекты.

По основному законопроекту предлагаются следующие подходы:

**Слайд 2**

**Первое.** Законопроект в целом является «рамочным».

Законопроектом определяются **цель и задачи общественного контроля.**

Обозначены **принципы общественного контроля**, такие как, законность, публичность, открытость и прозрачность, добровольное участие и независимость субъектов общественного контроля.

**Слайд 3**

**Второе.** Определены **объекты и субъекты общественного контроля.**

**Объектами общественного контроля** являются:

1. **местные государственные и центральные органы;**
2. **государственные учреждения, не являющиеся государственными органами;**

**3) субъекты квазигосударственного сектора;**

4) **исполнители функций** центральных и (или) местных исполнительных органов, деятельность которых связана с **общественными интересами**.

**Субъектами** определены **граждане, некоммерческие организации, зарегистрированные в Казахстане и иные субъекты,** которым предоставлено право или полномочия по осуществлению общественного контроля.

**Третье.** Уточняются права и обязанности субъектов и объектов общественного контроля.

Например, субъекты общественного контроля имеют право создавать **группы общественного контроля**, а также запрашивать информацию, посещать объекты общественного контроля по их письменным согласию, обжаловать действия или бездействие объектов общественного контроля и т.д.

Объекты будут обязаны рассматривать рекомендации субъектов общественного контроля и размещать мотивированные ответы на интернет-ресурсах, обеспечивать доступ субъектам общественного контроля на объекты, обеспечивать доступ к информации и т.д.

**Слайд 4**

**Четвертое. В качестве основных форм общественного контроля предлагаются общественный мониторинг, общественная экспертиза, общественное обсуждение.** Также могут осуществляться другие формы, определенные законодательством *(общественные слушания, заслушивание отчета о результатах работы руководителей государственных органов, квазигоссектора, национальный превентивный механизм и др.).*

**Пятое. Законопроектом определены условия участия в осуществлении общественного контроля.**

Общественный контроль осуществляется как индивидуально, так и в группах общественного контроля.

К реализации общественного контроля не допускаются лица, не достигшие восемнадцатилетнего возраста, имеющие непогашенную судимость, состоящие на учете в наркологическом или психическом учете. Кроме того, ограничиваются некоммерческие организации с иностранным участием,а также деятельность которых прекращена или запрещена в соответствии с действующим законодательством.

**Слайд 5**

**Шестое.** Обозначен регламент рассмотрения результатов общественного контроля.Таким образом, объекты общественного контроля должны рассмотреть итоговый документ по результатам общественного контроля **в 10-ти дневный срок** и направить мотивированный ответ.

При этом объекты общественного контроля обязаны принимать меры для всестороннего, полного и объективного рассмотрения обстоятельств.

**Необходимо учесть, что все процедуры по принятию мер по результатам общественного контроля обозначены в Административном процедурно-процессуальном Кодексе Республики Казахстан**

**Это что касается основного законопроекта.**

**Слайд 6**

Разрешите теперь представить **сопутствующий законопроект по вопросам общественного контроля,** который направлен на приведение в соответствие норм отдельных законодательных актов, регулирующих порядок проведения общественного контроля, в соответствие с положениями основного законопроекта.

 В целом стоит отметить, что в настоящее время общественный контроль в различных сферах регулируется 5 Кодексами и 11-ю законами.

Сопутствующим законопроектом предлагается внесение изменений в **3 Кодекса** *(Водный Кодекс, Административный процедурно-процессуальный Кодексе, Экологический Кодекс)* **и 5 Законов** *(«О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», «Об общественных советах», «О Фонде национального благосостояния», «О доступе к информации»).*

Законопроект также включает поправки по **регламентации института петиций**.

**Слайд 7**

**Поправки по институту петиций** разработаны в реализацию Общенационального плана. Основные **предлагаемые подходы следующие.**

Дается в законодательстве **понятие петиции** *(петиция – коллективное сообщение, отклик или предложение, направленное в государственный орган, местный представительный и исполнительный орган в электронной форме и рассматриваемое в порядке, установленном главой 12-1 АППК).*

Подать петицию смогут **граждане Республики Казахстан** посредством специального интернет-портала.

В Административном процедурно-процессуальном кодексе закрепляется порядок подачи и рассмотрения петиций, который будет существенно **отличаться** от процедур, установленных по обычным обращениям.

Уполномоченным органом в сфере взаимодействия государства и гражданского общества будет проводится работа по установлению соответствия условиям *(до того, как петиция станет публичной и доступной для присоединения к ней)*. При несоответствии иметь право отклонить петицию.

**Не смогут подаваться петиции** по таким вопросам, как изменение формы правления, административно-территориального устройства и границ Республики, правосудие, амнистия, национальная безопасность и др. Перечень тем сформирован на основе конституционного и уголовного права, а также Закона о референдуме.

Кроме того, автору петиции необходимо будет обеспечить **присоединение к петиции не менее 150 граждан** Республики Казахстан в течение 20 рабочих дней с даты подачи.

Механизм публичной доступности петиций после сбора определенного числа подписей **используется в ряде стран,** в которых сформировался институт петиций (США, Узбекистан и др.).

Установление подобных фильтров позволит отсечь петиции, которые не будут иметь общественного интереса.

Петиции, соответствующие условиям, в течение трех рабочих дней со дня установления соответствия, МИОР размещает на интернет-ресурсе для начала присоединения гражданами, о чем уведомляется заявитель.

**Слайд 8**

Гражданин имеет право выразить отношение к петиции путем **присоединения к ней** и (или) **размещения комментария на интернет-ресурсе в публичном доступе.**

Петиция, не достигшая порогового значения, направляется по компетенции в соответствующий государственный орган, местный представительный и исполнительный орган и рассматривается как **индивидуальное сообщение**, отклик или предложение в порядке, установленном АППК.

**Слайд 9**

В АППК закрепляются следующие **пороговые значения:**

- двух тысяч пятисот голосов граждан Республики Казахстан от численности населения при населении свыше пятидесяти тысяч, для остальных - не менее пяти процентов от населения соответствующей административно-территориальной единицы в ее поддержку по вопросам, относящимся к компетенции местных исполнительных органов районов (городов областного значения), аппаратов акимов районов в городах республиканского значения (столицы), районов в городах областного значения, аппаратов акимов в городах районного значения, селах, поселках, сельских округах;

- пяти тысяч голосов граждан Республики Казахстан от численности населения при населении свыше пятидесяти тысяч, для остальных - не менее десяти процентов от населения соответствующей административно-территориальной единицы в ее поддержку по вопросам, относящимся к компетенции городских, районных местных представительных органов;

- не менее одного процента от населения соответствующей административно-территориальной единицы в ее поддержку по вопросам, относящимся к компетенции местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы;

- не менее двух процентов от населения соответствующей административно-территориальной единицы в ее поддержку по вопросам, относящимся к компетенции местных представительных органов областей, городов республиканского значения, столицы;

- пятидесяти тысяч голосов граждан Республики Казахстан в ее поддержку по вопросам, относящимся к компетенции Правительства Республики Казахстан.

**Слайд 10**

В процессе рассмотрения петиции госорган будет обязан реализовать **ряд мероприятий.**

В частности, организовать публичные обсуждения проекта решения государственного органа с приглашением и обязательным уведомлением автора петиции, создать отдельную комиссию или рабочую группу *(с включением в состав представителей заинтересованных государственных органов, депутатов Парламента и (или) маслихата, а также общественных объединений)*, проанализировать поступившие к петиции комментарии, а также экономическую, социологическую, статистическую и иную необходимую информацию по предмету петиции и др.

Такие меры позволят придать петициям особый статус и повысить их общественную значимость.

**Слайд 11**

Принятие решения по петиции исключительно **первым руководителем госоргана.**

**Слайд 12**

Важным инструментом общественного контроля является открытая и доступная информация о деятельности государственных органов.

В связи с чем, предлагается предусмотреть в Законе «О доступе к информации» правовые условия и механизмы для реализации принципа проактивного раскрытия информации.

В частности, **разработку стандартов открытости** обладателей информации.

Важным элементом общественного контроля является обеспечение доступа к открытым заседаниям. Поэтому мы предусмотрели в законопроекте разработку и утверждение **правил доступа к открытым заседаниям обладателей информации.**

Также, предлагается внести изменения в Закон о местном государственном управлении и самоуправлении и наделить **депутатов маслихата** полномочиями по составлению петиции от своего лица или от имени избирателей, участию в сборе подписей на этапе продвижения петиции, проведению мониторинга рассмотрения петиций и др.

Также предусмотрены изменения и дополнения касательно деятельности общественных советов, в части расширения их полномочий, конкретизации требований к деятельности общественных советов и процедурам отбора.

**Уважаемые депутаты!**

Доклад по законопроекту, направленного **на совершенствование и дальнейшее укрепление работы института общественного контроля** окончен.

Спасибо за внимание!