*Доклад*

*о предлагаемых подходах при разработке проекта нового Налогового кодекса в части налоговой политики*

**Уважаемый Мади Токешович!**

**Уважаемые депутаты и участники заседания!**

В последние годы Глава государства в своих выступлениях и посланиях предлагает новые налоговые инициативы и отмечает необходимость обновления сферы налоговых отношений.

***Слайд 1***

Так, Глава государства в своем послании от 1 сентября 2022 года отметил прямую зависимость устойчивого экономического роста от понятной, предсказуемой налоговой политики. Для этого было поручено в 2023 году разработать новый Налоговый кодекс.

Он поставил ряд задач, которые должны найти отражение в новом Налоговом кодексе. О подходах по их реализации я буду отдельно останавливаться.

***Слайд 2***

Сначала, хотелось отметить основную проблему, на решение которой должно быть акцентировано внимание.

Нами был проведен сравнительный анализ доходов бюджета с другими странами.

В Казахстане доля доходов бюджета к ВВП остается низкой.

Основной причиной **низкой налогоемкости** являются низкие номинальные налоговые ставки.

***Слайд 3***

Для подтверждения данного вывода сравнили ставки по основным налогам: налог на добавленную стоимость, корпоративный и индивидуальный подоходные налоги.

Как видно из таблицы, в Казахстане одни из самых низких налогов.

Это объясняется тем, что налоговая политика была направлена в сторону снижения налоговой нагрузки, с акцентом на инвестиционную привлекательность страны.

Поэтапно были снижены ставки основных налогов – НДС с 20% до 12%, КПН с 30% до 20%. По ИПН была установлена едина ставка налога вместо прогрессивной шкалы ставок.

Данные обстоятельства требуют обращения внимания при разработке нового Налогового кодекса.

***Слайд 4***

Как вы знаете, мы постоянно осбуждаем все предложения с бизнес-сообществом, экспертами и принимаем взвешенные решения.

В рамках нового Налогового кодекса применяется такой же подход.

В целом, по итогам проведенных обсуждений определены основные подходы при написании нового Налогового кодекса:

**Первый подход** – увеличение собираемости налогов и платежей в бюджет.

То есть, акцент будет сделан на стимулирование бизнеса к расширению налогооблагаемой базы.

Налоговые льготы будут направлены на получение реального мультипликативного эффекта.

**Второй подход** – перенос нагрузки на более высокодоходные отрасли и усиление отдачи от богатых слоев населения.

Это обеспечит справедливое распределение налоговой нагрузки.

**Третий подход** – соответствие международной практике.

В настоящее время изучается международный опыт.

Предлагается имплементация международной практики налогообложения доходов, в том числе нерезидентов, а также распределения нагрузки по отраслям.

Теперь хотелось бы остановиться на задачах, озвученных Главой государства в Послании.

***Слайд 5***

Для формирования понятной и предсказуемой налоговой политики предлагается отразить в Концепции налоговой политики все новые подходы и планируемые изменения до 2030 года.

Новый Налоговый кодекс предлагается принять без Закона о введении. Наличие отдельного Закона о введении, который содержит переходные положения и временные нормы, создало множество вопросов по юридической технике.

Также, предлагается усилить роль Методического совета при МНЭ для единого толкования спорных вопросов.

***Слайд 6***

Глава государства и в послании, и в последних выступлениях отметил необходимость проработки вопроса дифференциации ставок налогов в зависимости от отрасли экономики.

Более высокодоходные отрасли экономики, должны облагаться более высокими ставками налогов.

Данный вопрос нами изучается.

На рассмотрение предлагается дифференциация ставок НДС только по отдельным отраслям либо предоставление точечных стимулов по уменьшению суммы налога, сохраняя действующую ставку налога.

При этом дифференцированные ставки имеют дополнительные риски в части сложности в администрировании, исполнения требований правил ВТО для импорта.

Что касается дифференциации ставки КПН, то здесь такие риски отсутствуют.

На рассмотрение предлагается повышение ставки КПН для сырьевого и финансового секторов.

***Слайд 7***

Глава государства отметил необходимость внедрения механизма снижения или освобождения от корпоративного подоходного налога с прибыли, направленной на технологическую модернизацию и научные разработки.

Действующим законодательством предусмотрено освобождение от корпоративного подоходного налога при реинвестировании прибыли.

Эта норма распространяется только на субъекты малого бизнеса в обрабатывающей промышленности.

Предлагается распространение данной нормы на субъекты среднего бизнеса.

Кроме того, действующим Налоговым кодексом предусмотрены вычеты в 1,5-кратном размере от расходов на финансирование науки.

Предлагается расширение данной нормы и распространение на расходы по созданию научных центров.

***Слайд 8***

Главой государства поставлена задача по реформированию специальных налоговых режимов с тем, чтобы минимизировать риски уклонения от уплаты налогов.

Предлагается объединение режимов со схожими условиями *(к примеру, патент и СНР с использованием мобильного приложения)* с упраздненим невостребованных режимов
*(к примеру, режим фиксированного вычета).*

Кроме того, необходимо пересмотреть условия применения режимов с учетом данных фактического применения *(количество работников, максимальный оборот).*

На обсуждение предлагается введение режима вмененного налогообложения для ремесленников (вместо патента) и установление единого режима налогообложения для сельхозтоваропроизводителей (единый аграрный налог).

Еще хотелось бы отметить, что в послании было озвучено поручение по расширению применения режима розничного налога для развития современной торговли.

В реализацию данного поручения законодательные поправки уже приняты.

***Слайд 9***

Также мы работаем над вопросом повышенного налогообложения предметов «роскоши».

По нашему мнению, к предметам роскоши, по которым можно применить повышенное налогообложение, относятся дорогостоящие недвижимость, транспортные средства, ювелирные и меховые изделия, а также алкогольная и табачная продукция.

Предлагается реализовать задачу в рамках действующих налогов.

**Во-первых**, через налог на имущество.

Это более состоятельные граждане. У нас в стране 3,8 млн. налогоплательщиков имеют 6,8 млн. объектов. Среди них есть граждане, имеющие несколько десятков квартир. Предлагается повысить ставку налога в зависимости от общей стоимости.

**Во-вторых**, через налог на транспортные средства.
К примеру, если рыночная стоимость автомобиля превышает
50 млн. тенге, то будет применяться дополнительное налогообложение.

Кроме того, ограниченный круг лиц имеет в собственности яхты и частные самолеты. К примеру, физические лица имеют 490 яхт, средняя сумма уплаченного налога на 1 объект составила 13 тыс. тенге в год. Это незначительная сумма. Предлагается повысить ставку налога.

**В-третьих**, повышенное налогообложение через акцизы.

Предлагается установление дополнительного акциза на дорогостоящую алкогольную и табачную продукцию, стоимость которых за единицу доходит до 5-6 млн. тенге, при этом доля акциза в ней незначительная.

*Например, зафиксирован ввоз крепких ликероводочных изделий - виски «MACALLAN 50YO» на сумму 5 995 968 тенге за 0,70 литр (сумма акциза – 714 тенге), коньяк «Cognac Remy Martin Louis XIII» на сумму 4 225 131 тенге за 3 литра (сумма акциза – 300 тенге), вино «Сhateau Petrus» на сумму 888 929 тенге за 0,75 литр (сумма акциза - 26 тенге). Также, завезены сигары «Cohiba» на сумму 143 100 тенге за 15 штук, сигары «Don Antonio Churchills» на сумму 120 000 тенге за 40 штук.*

Это все прорабатываемые подходы по реализации основных поручений Главы государства.

Хотелось бы отметить, озвученные предложения не являются окончательными, а были предложены на обсуждение.

***Слайд 10***

Кроме того, по ряду вопросу мы ведем работу в рамках разработки проекта нового Налогового кодекса.

Так, ведется работа по оптимизации неэффективных налоговых льгот и повышению качества мониторинга за их эффективностью.

Кроме того, параллельно с подходами по налогообложению предметов роскоши, необходимо пересмотреть налогообложение физических лиц.

Также, будут учтены нормы по полноценной системе вычетов по ИПН.

В реализацию обязательств в рамках ЕАЭС будет продолжена работа по гармонизации ставок акцизов на сигареты.

Глава государства на совещании по социально-экономическому развитию от 19 апреля текущего года поручил проработать вопрос снижения налоговой нагрузки для малорентабельных новых проектов по добыче твердых полезных ископаемых в обмен на создание рабочих мест, строительство перерабатывающих мощностей, выполнение соцобязательств месторождений.

Все эти вопросы сейчас нами прорабатываются.

Данная комплексная работа будет проведена совместно с общественностью и привлечением широкого круга экспертов и представителей бизнес-сообщества.

В итоге все это должно коррелироваться с задачей по формированию понятной, предсказуемой и прозрачной налоговой системы.

**Спасибо за внимание!**