**Тезисы для выступления Журсунова Р.М. в Мажилисе по теме «Предложения к проекту нового Налогового кодекса»**

**Слайд 2.**

Начну с вызовов налоговой системы. Считаю, что новый Налоговый кодекс должен быть направлен на решение накопившихся структурных проблем.

Первое. Низкая собираемость налогов

Налоговые поступления по отношению к ВВП составляют всего 21%, без учета не нефтяных налогов – 13%. Собираемость налогов существенно ниже, чем в странах ОЭСР, России и даже Грузии, где одни из самых низких налогов в мире. Причина низкой собираемости не только в низких ставках, но и в слабом администрировании.

Второе. Высокая концентрация налогоплательщиков.

Основными донорами бюджета является тысяча крупных налогоплательщиков. 69 предприятий уплачивают 70% всех налоговых поступлений.

**Слайд 3.**

Третье**.** Несбалансированность бюджета.

Бюджет сильно зависит от нефтяных доходов. Ненефтяные доходы покрывают лишь 55% бюджетных расходов. Остальное – это трансферты из Нацфонда, ЭТП на нефть и дефицит бюджета.

**Слайд 4.**

Четвертое. Теневая экономика.

Оценка теневой экономики в 2021 году составила 19,8% ВВП, или 16,5 трлн тенге. По оценке МВФ уровень теневой экономики Казахстана находится на уровне 32,8%. Транспорт, торговля и сельское хозяйство – топ-отраслей по объему теневой экономики

**Слайд 5.**

Пятое. Неформальная занятость.

Есть разные оценки. По самым консервативным оценкам более 2 млн занятых не участвуют в накопительной пенсионной системе и системе соцстрахования. До 50% фонда оплаты труда может находиться в тени. Одной из причин неформальной занятости является высокая нагрузка на доходы. На сегодняшний день существует 6 различных налогов и платежей на заработную плату. Суммарная номинальная нагрузка составляет 34,5%. Самозанятый или индивидуальный предприниматель с дохода в виде минимальной заработной платы в 70 000 тенге должен уплатить 14 350 тенге, или 20,5% (7000 тенге – в ЕНПФ, 4900 тенге – в ФСМС, 2450 тенге – в ГФСС).

**Слайд 6.**

Исходя из имеющихся вызовов новый Налоговый кодекс должен быть направлен на решение двух больших задач:

1. Обеспечение бюджетной устойчивости, то есть увеличение собираемости налогов как минимум до 25%. Источники этого увеличения могут быть разные. И это необязательно повышение налоговых ставок.
2. Простая и незаметная уплата налогов за счет поэтапной отмены ФНО и перехода к сервисной налоговой службе.

**Слайд 7.**

Если говорить о налоговом потенциале, то наша предварительная оценка - это 5,3 трлн. тенге, что позволит увеличить собираемость налогов до 26% ВВП. Безусловно, нужна тщательная оценка последствий каждого решения.

**Слайд 8.**

МНЭ начат анализ перехода к дифференцированным ставкам КПН. Наш анализ показывает, что текущее финансовое состояние отраслей не позволит увеличить существенно собираемость налогов за счет повышенных ставок КПН. Максимум - 100-150 млрд. тенге. В масштабах общей экономики - это очень маленькие цифры.

**Слайд 10.**

Предлагаемая КГД система администрирования е-Тамга при всей своей новизне имеет ключевой недостаток - “замораживание” значительных сумм НДС в экономике страны. Предприниматели будут вынуждены финансировать оборотные средства замороженного НДС, под банковский процент, что повлечет удорожание по всем звеньям цепочки НДС, что в свою очередь вызовет инфляционное давление на экономику страны.

**Слайд 11.**

Предлагаемая система администрирования НДС основана на предложенной модели е-Тамга со следующими особенностями: администрирование НДС осуществляется совместно с банками, физическое замораживание сумм НДС заменяется на виртуальную запись.

Это так называемое пятое поколение администрирование НДС.

**Слайд 12.**

Здесь приведена схема администрирования НДС по звеньям, на которой видно, что физически деньги в полном объеме поступают от покупателя поставщику, осуществляется запись в виртуальном счете. Далее банк ежедневно осуществляет учет записей дебитового и кредитового НДС с последующим инфообменом с КГД. Налоговый период при таком подходе с квартала можно значительно сократить.

**Слайд 13.**

Глава государства поручил оптимизировать специальные налоговые режимы для малого бизнеса.

Мы предлагаем сделать ставку на 3 режима:

1. Новый льготный режим для **самозанятых** с единым и минимальным налогом в 4%, который можно уплачивать самостоятельно, либо через налогового агента (платформу)
2. Упрощенная декларация со ставкой 3%. Сейчас 99% пользователей упрощенного режима не являются плательщиками НДС. Мы предлагаем сделать снизить порог по упрощенке до порога по НДС, то есть сделать его без НДС.
3. **Оборотный (розничный) налог** 4%/8% с оборотом до 2 млрд. тенге. Наверное, он станет самым популярным режимом для сектора торговли и услуг.

Помимо этого, в рамках общеустановленного режима создать стимулы за счет **гарантированных вычетов** в первые три года (вместо режима фиксированного вычета.

**Слайд 14.**

Необходимо отметить что в предлагаемом подходе меняется парадигма налогового контроля - смена фокуса с бумажных документов на обработку big data.

**Слайд 15.**

Предлагается поэтапно отменить сдачу налоговой отчетности. Будет осуществляться преддекларирование банками и платформами, что по сути уже сейчас осуществляется. С учетом развития архитектуры горизонтального мониторинга для крупного бизнеса и горизонтального мониторинга LITE для среднего бизнеса впоследствии исчезнет необходимость в сдаче ФНО для них.

**Слайд 16.**

Необходимо внедрить институт источников информации. КГД должно максимально использовать внешние источники, которым доверяет. Это нужно для налогового контроля, категорирования налогоплательщиков и раскрытия полной картины профиля рисков.

**Слайд 17.**

Профиль риска должен учитывать размер бизнеса. Если это магазин у дома то профиль риска, используемые данные и источники информации одни, если же это крупный недропользователь, то профиль риск совершенно другой. Больше показателей участвуют в категорировании. Таким образом составляется 3Д модель СУР.