**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**по проекту Закона Республики Казахстан**

**«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан**

**по вопросам лесного хозяйства и особо охраняемых природных территорий»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№№ п/п** | **Структура нормативного правового акта** | **Редакция статей проекта Кодекса (проекта Закона)** | **Предполагаемые изменения и дополнения** | **Обоснование** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года** | | | | | |
|  | Статья 1  пункт 1  подпункт 1)  **Статья 90**  **Кодекса** | Статья 90. Ограничение изъятия земель отдельных категорий  Изъятие орошаемых сельскохозяйственных угодий, земель опытных полей научно-исследовательских и учебных заведений сельскохозяйственного, биологического и ирригационно-мелиоративного, рыбохозяйственного профиля, лесного и водного фондов допускается в исключительных случаях, связанных с созданием и расширением особо охраняемых природных территорий, выполнением международных обязательств, обнаружением под участком месторождения ценных полезных *ископаемых*, строительством дорог, объектов по использованию возобновляемых источников энергии, линий электропередачи, линий связи и магистральных трубопроводов, инженерно-коммуникационных сетей общего пользования населенных пунктов, а также объектов, имеющих государственное значение, при отсутствии других вариантов возможного их размещения. | Статью 90 изложить в следующей редакции:  «Статья 90. Ограничение изъятия земель отдельных категорий.  «Изъятие орошаемых сельскохозяйственных угодий, земель опытных полей научно-исследовательских и учебных заведений сельскохозяйственного, биологического и ирригационно-мелиоративного, рыбохозяйственного профиля, лесного и водного фондов допускается в исключительных случаях, связанных с созданием и расширением особо охраняемых природных территорий, выполнением международных обязательств, обнаружением под участком месторождения ценных полезных ископаемых, **строительством и функционированием водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение и селе-оползне-лавинозащитных сооружений**, строительством дорог, объектов по использованию возобновляемых источников энергии **(за исключением земель лесного фонда),** линий электропередачи, линий связи и магистральных трубопроводов, инженерно-коммуникационных сетей общего пользования населенных пунктов, а также объектов, имеющих государственное значение, при отсутствии других вариантов возможного их размещения.»; | Для обеспечения надежной защиты населения, объектов хозяйствования и земель республики от воздействия опасных природных явлений *(сели, снежные лавины, оползни),* расположенных в зонах риска необходимо строительство селе- оползне-, лавинозащитных сооружений.  Большинство земельных участков, необходимых для строительства защитных сооружений, расположены в горной местности на особо охраняемых природных территориях. Для начала строительства на таких участках требуется перевод земель особо охраняемых природных территорий в земли запаса.  Вместе с тем, вопрос перевода земель для строительства селе-, оползне-, лавинозащитных сооружений не регламентирован действующим законодательством.  **Мероприятия, требующие перевода земли:**  1) строительство снегозадерживающих щитов в бассейне реки Киши Алматы на горе Мохнатая в г. Алматы;  2) строительство снегозадерживающих щитов на горе Эдельвейс  в городе Алматы;  3) строительство селезащитного сооружения на реке Турген  в Алматинской области;  4) строительство селезадерживающей плотины на реке Мерке  в Жамбылской области;  5) строительство снегозадерживающих щитов в ущелье Коксай  в Жамбылской области. |
|  | Статья 1  пункт 1)  подпункт 2)  **абзацы первый и второй**  **проекта**  **подпункт 2) части пятой пункта 2**  **статьи 122**  **Кодекса** | 2) для строительства и функционирования водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое *значение* при отсутствии других вариантов возможного их размещения и только тех земельных участков, на которых установлен режим ограниченной хозяйственной деятельности; | После слова «значение» дополнить словами «и селе-оползне-лавинозащитных сооружений,»; | **Обоснование аналогичное позиции 1 в таблице.** |
|  | Статья 1  пункт 1)  подпункт 2)  **абзацы третий и четвертый**  проекта  **новый подпункт 5) части пятой**  **пункта 2 статьи 122**  **Кодекса** | Отсутствует. | Дополнить подпунктом 5) следующего содержания: **«5) для функционирования сельских населенных пунктов и/или объектов социальной (лечебные и образовательные учреждения, действующие кладбища), инженерной инфраструктуры (канализационно-очистные сооружения, линии электропередачи), с учетом положений части пятой статьи 171 настоящего Кодекса и в случае несоответствия деятельности объектов целевому назначению земель особо охраняемых природных территорий и только тех земельных участков, на которых установлен режим ограниченной хозяйственной деятельности .»;».** | Лесные поселки со всей инфраструктурой, находящиеся на территории лесхозов ошибочно были включены в состав ООПТ при их создании. В связи с этим возникает много проблем по населенным пунктам, включенным в состав ООПТ.  Например: резерват «Семей орманы» был создан на базе 10 лесхозов, резерват «Ертіс орманы» создан на базе 2-х лесхозов. Также, имеются проблемы по Баянаульскому, Сайрам-Угамскому ГНПП и т.д.  Также, имеются частные объекты, построенные до создания ООПТ, но включенные в состав земель ООПТ.  В этой связи, необходимо вывести земли населенных пунктов и сторонние объекты из состава земель ООПТ (для решения исторически сложившейся ситуации с населенными пунктами и объектами, в связи с чем делается ссылка на переходные положения Земельного кодекса). |
|  | Статья 1  пункт 1  подпункт 3)  **новая часть шестая статьи 171**  **Кодекса** | **Отсутствует.** | Дополнить частью шестой следующего содержания: **«Положения подпункта 5) части пятой пункта 2 статьи 122 настоящего Кодекса применяются для перевода земель особо охраняемых природных территорий, на которых расположены сельские населенные пункты и/или объекты социальной (лечебные и образовательные учреждения, действующие кладбища), инженерной инфраструктуры, существовавшие до создания и расширения особо охраняемых природных территорий.»** | В целях исключения возможности строительства новых объектов на ООПТ, не связанных с их деятельностью, необходимо ограничится только существующими на момент принятия данной нормы Закона населенными пунктами и объектами на ООПТ. |
| **2.Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года** | | | | | |
|  | Статья 1  пункт 2  **абзац третий** проекта  **подпункт 4) пункта 1-1**  **статьи 51**  **Кодекса** | 4) строительством автомобильных и железных дорог международного и республиканского значения, линий электропередачи, линий связи и магистральных *трубопроводов*, при отсутствии альтернативных вариантов возможного их размещения; | После слова «трубопроводов,» дополнить словами «**других коммуникаций сетей инженерного и коммунального обеспечения,**;»; | В связи с тем, что большинство горных рек Республики протекают на территории государственного лесного фонда, поправки позволят расширить участки для размещения водохозяйственных сооружений комплексного и стратегического назначения, в том числе альтернативных и возобновляемых источников энергии для реализации государственной политики в гидроэнергетике. Кроме того, данная норма будет способствовать выполнению обязательств Казахстана по переходу к углеродной нейтральности. Создается благоприятный климат для привлечения инвестиции в сферу строительства энергетических проектов.  Также позволит беспрепятственно переводить земельные участки для строительства, реконструкции и эксплуатации оборонных объектов на территории государственного лесного фонда, что обеспечит национальную безопасность в особенности приграничных районов.  Действующее законодательство имеет подобные аналогичные нормы в Законе РК «Об особо охраняемых природных территориях». |
|  | Статья 1  пункт 2  абзацы четвертый и пятый проекта  **Новый подпункт 7)**  **пункт 1-1**  **статьи 51**  **Кодекса** | **Отсутствует.** | Дополнить подпунктом 7) следующего содержания:  «**7) строительством и функционированием водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое значение при отсутствии других вариантов возможного их размещения»**; | В связи с тем, что большинство горных рек Республики протекают на территории государственного лесного фонда, поправки позволят расширить участки для размещения водохозяйственных сооружений комплексного и стратегического назначения, в том числе альтернативных и возобновляемых источников энергии для реализации государственной политики в гидроэнергетике. Кроме того, данная норма будет способствовать выполнению обязательств Казахстана по переходу к углеродной нейтральности. Создается благоприятный климат для привлечения инвестиции в сферу строительства энергетических проектов.  Также позволит беспрепятственно переводить земельные участки для строительства, реконструкции и эксплуатации оборонных объектов на территории государственного лесного фонда, что обеспечит национальную безопасность в особенности приграничных районов.  Действующее законодательство имеет подобные аналогичные нормы в Законе РК «Об особо охраняемых природных территориях». |
| **3.Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» от 7 июля 2006 года** | | | | | |
|  | Статья 1  пункт 3  подпункт 1)  проекта  **Подпункт 3)**  **статьи 6 Закона** | 3) центральные *исполнительные* органы, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории; | После слова «исполнительные» дополнить словами «**и иные государственные**»; | В ведении Управления Делами Президента РК (далее – УДП) находится ГНПП «Бурабай».  Вместе с тем, УДП не является центральным исполнительным органом.  Согласно Положения об Администрации Президента РК, утвержденного Указом Президента РК от 11 марта 2008 года № 552, УДП является **государственным органом,** непосредственно подчиненным АП РК. |
|  | Статья 1  пункт 3  подпункт 2)  проекта  **Подпункт 4)**  **статьи 6-1**  **Закона** | 4) центральными *исполнительными*органами, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории; | После слова «исполнительными» дополнить словами «**и иными государственными**»; | **Обоснование аналогичное позиции 7 в таблице.** |
|  | Статья 1  пункт 3  подпункт 3)  проекта  **Новый**  **абзац пятнадцатыйподпункта 6-1)**  **статьи 8**  **Закона** | **Отсутствует.** | Дополнить абзацем пятнадцатым следующего содержания:  «**правил сенокошения, разрешаемого для нужд местного населения, в случае, предусмотренном пунктом 3 статьи 43-1 настоящего Закона;**»; | В 2010 году территория Алакольского заповедника была расширена на 45,5 тыс. га. В связи с чем, местное население лишилось сенокосных угодий, и в настоящее время испытывает недостаток кормов для скота.  В этой связи, вводиться норма о возможности сенокошения для нужд местного населения на специально выделенных участках заповедника в порядке, установленном соответствующими Правилами. |
|  | Статья 1  пункт 3  подпункт 4)  **абзацы второй и третий**  проекта  **Заголовок статьи 9**  **Закона** | Статья 9. Компетенция центральных *исполнительных* органов, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории | Заголовок статьи изложить в следующей редакции:  «Статья 9. Компетенция центральных исполнительных **и иных государственных** органов, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории»; | Заголовок статьи должен отражать предмет регулирования соответствующей статьи. |
|  | Статья 1  пункт 3  подпункт 4)  **абзац четвертый**  проекта  **Абзац первый**  **статьи 9**  **Закона** | Центральные *исполнительные* органы, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории, в пределах своей компетенции: | После слова «исполнительные» дополнить словами «**и иные государственные**»; | 2) В ведении Управления Делами Президента РК (далее – УДП) находится ГНПП «Бурабай».  Вместе с тем, УДП не является центральным исполнительным органом.  Согласно Положения об Администрации Президента РК, утвержденного Указом Президента РК от 11 марта 2008 года № 552, УДП является **государственным органом,** непосредственно подчиненным АП РК. |
|  | Статья 1  пункт 3  подпункт 4)  **абзацы пятый и шестой**  проекта  **Новый подпункт 3-1)**  **статьи 9**  **Закона** | **Отсутствует.** | Дополнить подпунктом 3-1) следующего содержания:  «**3-1) утверждают размеры тарифов за услуги, предоставляемые природоохранными учреждениями на особо охраняемых природных территориях республиканского значения, находящимися в их ведении, в соответствии с законодательством Республики Казахстан**;»; | Согласно пункту 3 статьи 34 Закона «О правовых актах» принятие нормативного правового акта уполномоченным органом допускается только в случаях, когда компетенция уполномоченного органа по принятию данного акта прямо предусмотрена законодательством Республики Казахстан.  В этой связи, дополняется подпунктом 3-1) об утверждении тарифов |
|  | Статья 1  пункт 3  подпункт 5)  абзац второй  проекта  **Подпункт 2)**  **Части второй пункта 2**  **статьи 23**  **Закона** | 2) для строительства и функционирования водохозяйственных сооружений, имеющих особое стратегическое *значение*, при отсутствии других вариантов возможного их размещения и только тех земельных участков, на которых установлен режим ограниченной хозяйственной деятельности; | После слова «значение» дополнить словами «**и селе-оползне-лавинозащитных сооружений**,»; | **Обоснование аналогичное позиции 1 в таблице.** |
|  | Статья 1  пункт 3  подпункт 5)  **абзацы третий и четвертый**  проекта  **Новый подпункт 5)**  **части второй пункта 2 статьи 23**  **Закона** | **Отсутствует.** | Дополнить подпунктом 5) следующего содержания:  «**5) для функционирования сельских населенных пунктов и/или объектов социальной (лечебные и образовательные учреждения, действующие кладбища), инженерной инфраструктуры (канализационно-очистные сооружения, линии электропередачи), с учетом положений пункта 3 статьи 84-2 и в случае нецелесообразности их нахождения в составе земель особо охраняемых природных территорий и только тех земельных участков, на которых установлен режим ограниченной хозяйственной деятельности**.»; | Лесные поселки со всей инфраструктурой, находящиеся на территории лесхозов ошибочно были включены в состав ООПТ при их создании. В связи с этим возникает много проблем по населенным пунктам, включенным в состав ООПТ.  Например: резерват «Семей орманы» был создан на базе 10 лесхозов, резерват «Ертіс орманы» создан на базе 2-х лесхозов. Также, имеются проблемы по Баянаульскому, Сайрам-Угамскому ГНПП и т.д.  Также, имеются частные объекты, построенные до создания ООПТ, но включенные в состав земель ООПТ.  В этой связи, необходимо вывести земли населенных пунктов и сторонние объекты из состава земель ООПТ (для решения исторически сложившейся ситуации с населенными пунктами и объектами, в связи с чем делается ссылка на переходные положения Закона). |
|  | Статья 1  пункт 3  подпункт 6)  проекта  **Пункт 5 статьи 29 Закона** | 5. Мероприятия по защите проводятся с учетом вида режима охраны особо охраняемых природных территорий на основании рекомендаций научных организаций и по согласованию с центральными или местными исполнительными органами, в ведении которых находятся эти территории. | Изложить в следующей редакции:  «**5. Защита проводится с учетом вида режима охраны особо охраняемых природных территорий на основании рекомендаций научных организаций и по согласованию с центральными или местными исполнительными и иными государственными органами, в ведении которых находятся эти территории.**»; | Приведение в соответствие с законопроектом «О растительном мире»  Также, в ведении Управления Делами Президента РК (далее – УДП) находится ГНПП «Бурабай».  Вместе с тем, УДП не является центральным исполнительным органом.  Согласно Положения об Администрации Президента РК, утвержденного Указом Президента РК от 11 марта 2008 года № 552, УДП является **государственным органом,** непосредственно подчиненным АП РК.  Следует отметить, что пунктом 1 статьи 29 ЗРК «Об особо охраняемых территориях» (далее – Закон) установлено, что «в целях предупреждения и ликвидации вредного воздействия на окружающую среду на особо охраняемых природных территориях **могут проводиться мероприятия по охране и защите.**  Кроме того, Законом РК от 02.01.2023 [№ 184-VII](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2300000184#z146), в пункт 5 статьи 29 ЗРК «Об особо охраняемых территориях» ранее уже были внесены изменения, в которых слова **"защита проводится"** заменены словами **"мероприятия по защите проводятся".** В этой связи, полагаем целесообразным оставить действующую редакцию пункта 5 статьи 29 Закона. |
|  | Статья 1  пункт 3  подпункт 7)  проекта  **Новый пункт 3**  **статьи 43-1**  **Закона** | **Отсутствует.** | Дополнить пунктом 3 следующего содержания:  **«3. На территории Алакольского государственного природного заповедника допускается сенокошение для нужд местного населения, на специально выделенных участках в порядке, установленном уполномоченным органом.»;** | В 2010 году территория Алакольского заповедника была расширена на 45,5 тыс. га. В связи с чем, местное население лишилось сенокосных угодий, и в настоящее время испытывает недостаток кормов для скота.  В этой связи, вводиться норма о возможности сенокошения для нужд местного населения на специально выделенных участках заповедника в порядке, установленном соответствующими Правилами.  (письмо местного населения прилагается) |
|  | Статья 1  пункт 3  подпункт 8)  проекта  **Новый пункт 3**  **статьи 84-2**  **Закона** | **Отсутствует.** | Дополнить пунктом 3 следующего содержания:  **«3. Положения подпункта 5) пункта 2 статьи 23 настоящего Закона применяются для перевода земель особо охраняемых природных территорий, на которых расположены сельские населенные пункты и/или объекты социальной (лечебные и образовательные учреждения, действующие кладбища), инженерной инфраструктуры, существовавщие до создания и расширения особо охраняемых природных территорий.».** | В целях исключения возможности строительства новых объектов на ООПТ, не связанных с их деятельностью, необходимо ограничится только существующими на момент принятия данной нормы Закона населенными пунктами и объектами на ООПТ. |
|  | Статья 2  проекта | **Отсутствует.** | Статья 2. Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования. | Юридическая техника. |

**Депутаты Сената Парламента**

**Республики Казахстан**

**Булавкина О.А.**

**Дуйсембинов С.М.**

**Сарыбаев Г.Т.**