*Доклад на Круглый стол, посвященный на тему «Обсуждение основных положений проекта Бюджетного кодекса Республики Казахстан»*

**Уважаемая Татьяна Михайловна!**

**Уважаемые депутаты!**

**Слайд 1.**

Основной целью нового Бюджетного кодекса является построение **целостной системы бюджетирования** через:

установление документов Системы госпланирования, участвующих в бюджетном процессе;

учет параметров госфинансов на долгосрочный период;

формирование бюджета исходя из достижимых целей и с соблюдением преемственности ранее принятых решений;

применение результатов мониторинга, оценки и других инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, (БОР) в бюджетном процессе;

усиление транспарентности и подотчетности;

увязку всех процессов между собой.

Здесь ориентиром были поручения Президента и его Администрации, предложения депутатов, Высшей аудиторской палаты, положения Концепции управления финансами до 2030 года, ОЭСР, МВФ, предложения и пожелания экспертов, госорганов, МИО, а также предложены решения вопросов, вытекающих из практики последних лет.

В частности, урегулированы вопросы управления государственными финансами, межбюджетных отношений, инвестиционной политики.

Об этом подробно говорилось на презентации проекта депутатам Мажилиса.

Поэтому сегодня хотелось бы акцентировать на **новшествах и введении их в действие**.

Основные положения нового Бюджетного кодекса, связанные с прогнозированием и планированием бюджета на центральном и местном уровне, вступают в силу сразу после его принятия.

**Слайд 2.**

Вместе с тем, есть несколько блоков новелл с более поздними сроками введения в действие, что отражено в **переходных положениях**.

Это в первую очередь обусловлено тем, что такие нормы являются логическим продолжением **других реформ** в сфере государственного управления. Бюджетный кодекс здесь лишь инструмент их реализации.

Их можно поделить на несколько этапов.

Первое – это **установление основ бюджетной политики**.

Это новый раздел, где предусмотрены мероприятия и инструменты управления государственными финансами для обеспечения их устойчивости.

Это бюджетные правила и их соблюдение, внедрение долгосрочного прогнозирования с горизонтом 10 лет, включение аналитических отчетов о бюджетных рисках и о налоговых расходах, а также консолидация всех потоков.

В рамках консолидации, **начиная с 2025 года**, вводится в действие формирование **финансовой отчетности** об исполнении бюджета на всех уровнях.

С 2022 года в Мажилис Парламента с проектом республиканского бюджета вносится аналитический отчет о бюджетных рисках и долгосрочной устойчивости.

В целях дальнейшего совершенствования долгосрочного прогнозирования предусмотрено введение **с 2026 года нового документа – Долгосрочный прогноз развития Республики Казахстан.** Причиной введения в действие соответствующей статьи является синхронизация сроков с новым Национальным планом развития (НПР) и необходимостью подготовки методологической основы.

Долгосрочному прогнозированию придан статус и роль в виде документу, как основы разработки документов СГП (НПР, планы развития), где будут сценарные варианты развития, в том числе с учетом глобальных вызовов (это климатические изменения, переход на альтернативные и возобновляемые источники энергии). Также будут просчитаны прогнозные финансовые возможности на 10 лет.

**С этого же года** вводится в действие норма о включении в состав проекта бюджета **аналитического отчета о налоговых расходах**. До этого времени должен быть принят новый Налоговый кодекс, разработана методология формирования этого отчета.

Суть отчета заключается в анализе налоговых льгот и преференций, их эффективности, условных потерях бюджета для принятий решений по дальнейшему их предоставлению.

Второе, это вопросы **участия субъектов квазигосударственного сектора** (СКГС) в бюджетном процессе.

Все основные новшевства будут работать сразу после принятия Бюджетного кодекса. Это включение документации СКГС в состав проекта бюджета, их долг как часть долговых обязательств сектора госуправления, дивидендная политика, усиление ответственности и открытости.

Но есть ряд норм со сроком вступления в силу **с 2027 года**.

Данный срок и нормы предусмотрены Концепцией управления государственными финансами до 2030 года, утвержденной указом Президента в сентябре 2022 года.

Это составление **консолидированной финансовой отчетности** администраторов бюджетных программ с включением **финансовых данных** курируемых субъектов квазигосударственного сектора.

Также с этого периода должен формироваться полноценный **отчет по статистике госфинансов Казахстана**, соответствующий международным требованиям.

За период до вступления в силу этих норм должна быть проведена реформа субъектов квазигоссектора, их структурирование, классификация расходов, консолидация всех финансовых потоков, разработан единый план счетов, который соединит учет по кассовому методу и методу начисления.

Третье, это **межбюджетные отношения**.

Так, **с 1 января 2025 года** вводится применение **минимальных стандартов базовой инфраструктуры** для планирования бюджета и расчета трансфертов общего характера (ТОХ). До этого времени всем отраслевым центральным госорганам необходимо разработать данные стандарты с учетом специфики регионов и утвердить их своими приказами.

Работа в данном направлении ведется с отраслевыми госорганами на базе Института экономических исследований с привлечением заинтересованных сторон и МИО.

Так, **начиная с 2025 года**, целевые трансферты на развитие будут направляться только на **критическую инфраструктуру и общестрановые проекты**.

Учитывая, что могут быть начатые проекты оставляем 2024 год на их завершение.

И четвертое, это **отмена с 2025 года** отдельных исключительных механизмов финансирования – **целевого вклада и целевого перечисления**.

Эта мера имеет две причины.

В соответствии с рекомендациями международных организаций для качественного управления государственными финансами в стране необходима полная консолидация.

Обеспечить это нужно путем учета всех обязательств и активов сектора государственного управления.

Однако, организации, получающие бюджетные средства через целевой вклад и целевое перечисление (автономные организации образования, международный финансовый центр), не соответствуют международной классификации и не могут быть учтены в структуре государственных финансов.

Именно поэтому необходимо отказаться от таких механизмов.

И второй момент, это то, что указанные организации сформировались как институты и теперь должны функционировать на общих основаниях.

Для проработки вопросов их дальнейшего существования без полной поддержки государства и внесения изменений в соответствующие законы предусмотрен период до 2025 года.

Потребуются изменение конституционного закона «О МФЦА», закона «О статусе «Назарбаев Университет», «Назарбаев Интеллектуальные школы», «Назарбаев Фонд».

Сейчас, в процессе проработки проекта Кодекса депутатов особо интересуют вопросы подотчетности субъектов квазигосударственного сектора, межбюджетных отношений, прозрачности и открытости, государственных финансов.

Предлагаются отдельные поправки, которые требуют заключения Правительства.

В целом, работа ведется активно и продуктивно.

Спасибо за внимание!