*Тезисы Министра на Правительственный час» по вопросу «О противодействии наркопреступности»*

*Мажилис, 11 декабря 2023 г., 10.00 час.*

**Уважаемый Ералан Жаканович!**

**Уважаемые депутаты, коллеги!**

Разрешите выразить признательность за особое внимание к проблеме наркотиков.

Мы постарались максимально погрузить Вас
в данную тематику, организовав в рамках сегодняшнего заседания в холле Парламента демонстрацию макета нарколаборатории и других наглядных пособий.

В начале своего выступления разрешите показать Вам небольшой **видеоролик** о результатах работы.

*(демонстрация видеоролика – о результатах за т.г., 3 мин.)*

● В мире насчитывается **свыше тысячи видов наркотиков**.

В Казахстане контролируется порядка **700** таких веществ и их аналогов.

Наркоситуация в стране обусловлена **тремя основными факторами**:

- наличием сырьевой базы **каннабиса** (*Шуская долина, Кызылординская и др. области)*;

- трафиком афганского **героина** по «Северному маршруту» *(через страны Центральной Азии, Казахстан, Россию и далее в Европу)*;

- распространением **синтетических** наркотиков.

Периоды **осложнения наркоситуации** в стране условно можно разделить на **три этапа.**

> **ПЕРВЫЙ** –

В **1990-е года** на отечественном наркорынке преобладают **«МАРИХУАНА», «ГАШИШ», «ОПИЙ- СЫРЕЦ»** *(Ханка),* а такжехарактерен появлением первых партийафганского **«ГЕРОИНА»**.

В этот период Казахстан ратифицировал все три антинаркотические **конвенции ООН** *(в 1998 году)*, и тем самым, присоединился к **международной системе** контроля над наркотиками.

***Справочно:***

*- Единая Конвенции о наркотических средствах 1961 года;*

*- Конвенция о психотропных веществах 1971 года;*

*-* [*Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ*](http://10.61.42.188/rus/docs/Z980000246_) *1988 года.*

Одновременно, в 1998 году принят первый в стране **отраслевой Закон** «О наркотических средствах…».
> **ВТОРОЙ** –

В начале **2000-х годов** был всплеск **ГЕРОИНОВОЙ наркомании**.

**Инъекционные наркотики** стали настоящим «бичём» того времени.

Злоупотребление ими сопровождалось распространением **ВИЧ** и другими опасными последствиями.

Позднее появились синтетические каннабиноиды на основе **«Джи-Ви-Аш»** *(GWH)* китайского производства.

> **ТРЕТИЙ** –

С **2015-х** годов по **настоящее время** мы столкнулись с тотальным распространением **«СИНТЕТИЧЕСКИХ НАРКОТИКОВ»**.

В начале, наше законодательство **не позволяло оперативно реагировать** на эту угрозу.

Как известно, **до 2019 года** **Список наркотиков** пополнялся исключительно **на уровне Закона**.

Разработка соответствующих норм занимала
**более года**.

За это время наркорынок насыщался новыми **неконтролируемыми** веществами.

Их структура видоизменялась за счет замены всего **1-2 молекул**.

Этоспособствовало **обходу** **наркодилерами** действующего **законодательства**.

 **«Кустарность»** данного процесса привела
к появлению новых, практически, **смертоносных** **наркотиков.**

В этой связи, нами был разработан соответствующий **законопроект.**

Он наделил **Правительство** компетенцией
**по** **утверждению Списка** наркотиков.

Сейчас прорабатывается вопрос **упрощения данной процедуры** за счет поэтапного:

- **сокращения** согласующих государственных органов с 11 до 3, оставив МВД, Мин. Здрав и Мин. Юст;

- **передачи** данной функции на уровень **ведомственного** **приказа** *(В России Список наркотиков утверждается Постановлением, в Беларуси Приказом Минздрава).*

Введены понятия **«аналогов»**и **«заместителей»**структурных элементов.

Путем нестандартных и волевых решений, принят, можно сказать, **«революционный»** пакет поправок.

Во-первых, выстроен **четкий механизм** постановки под контроль новых психоактивных веществ.

Сегодня в Казахстане контролируются **все известные виды** опасных наркотиков.

Во-вторых, процедура их **включения в Список** занимает **менее 1 месяца.**

Для этого достаточно наличие веществ
в **перечнях** стран **Евразийского Союза**, либо рекомендациях **Международного комитета ООН.**

И в третьих, новые виды наркотиков ставятся под контроль еще **до своего физического появления
в стране.**

Со вступлением в силу указанных новелл,
у нас появились **правовые инструменты** борьбы
с «синтетикой».

За последние **5 лет объемы** еёизъятий резко возросли с 10 кг до более 1 тонны *(2019 г. –* ***10 кг****, 2020 г. –* ***50 кг****, 2021 г. –* ***100 кг****, 2022 г. –* ***582 кг****, 11 мес. 2023 г. –* ***1 т 40 кг****)*.

Сейчас наркопреступность практически полностью перешла в **кибер-пространство.**

Здесь активно используются **«крипто-кошельки»**, **«мессенджеры»** и другие инновации.

Но и **способы борьбы** с ними постоянно **совершенствуются**.

Внедрена система **«Кибернадзор»**, посредством которой **блокируются** выявленные наркосайты *(с начала т.г. заблокировано свыше* ***3 тыс.*** *интернет - ресурсов)*.

Также автоматизированный поиск запрещенного контента обеспечивается **спец. программой** *(«Аймас»)*.

Как известно, наибольшей популярностью среди наркодиллеров пользуется **мессенджер «Телеграм»**.

Участники сбыта наркотиков не знают друг друга, так как все контакты происходят **с помощью «ботов»**.

Здесь нам активно помогают **«кибер-волонтёры**»
и другие неравнодушные граждане.

Кроме того, членами Совета по молодежной политике *(при Президенте РК)* на его последнем заседании *(22 ноября т.г.)* выдвинутаинициатива подключения к этой работе **искусственного интеллекта.**

По рекомендации Совета, для проработки данного вопроса в состав антинаркотического штаба МВД войдут **IT-специалисты.**

С начала года пресечена деятельность свыше **6-ти тыс.** *(2019 г. –* ***0****, 2020 г. –* ***86****, 2021 г. –* ***1627****, 2022 г. –* ***1996****)* объектов информатизации *(чаты, каналы, сайты).*

В **«Телеграме»** – **1,3 тыс**. интернет-магазинов.

Еще одной проблемой является **«скрытая» реклама** наркотиков на **сайтах объявлений** *(«ОLХ» и др.)*.

Мы стараемся **свести этот контент «к нулю»**, однако **уполномоченным органам** необходимо придать **системность** данной работе *(Комитет Информации Мин. культуры )*.

Есть определенные результаты в сфере **борьбы
с финансированием** наркопреступности.

С 2020 года запрещены переводы между **анонимными** владельцами **электронных денег**.

Мы понимаем, что полное закрытие Интернета, лишение людей возможности переводить электронные деньги **невозможны.**

Поэтому нами принимаются взвешенные
и адекватные меры противодействия.

● В **2020 году** **усилено** **наказание** за распространение наркотиков **через Интернет** *(по поручению Президента)***.**

Введена уголовная ответственность **за рекламу**и **пропаганду** наркотиков.

Благодаря этому, появилось реальное наказание для **распространителей «граффити»** и иной информации с адресами наркосайтов.

Ранее, они **не подпадали** даже под нормы**административного** законодательства.

***Справочно:*** *в случаях нанесения рекламы на зданиях – это квалифицировалось как* ***нарушение правил благоустройства****. Размещение рекламы на асфальте, гаражах, в подъездах, других местах и постройках –* ***не являлось правонарушением****.*

***До 2020 г.*** *незаконная реклама* ***ст.423 КоАП*** *распространялась только на* ***юридических лиц*** *(2015 -* ***3****, 2016 -* ***3****, 2017 -* ***0****, 2018 -* ***18****, 2019 -* ***4****).*

***С 2020 г.*** *введена* ***ст.299-1******УК*** *«Незаконная пропаганда и реклама наркотиков» (2020 г.-* ***106****, 2021г.-* ***117****, 2022г. -* ***128****, 11 мес. 2023 г. -* ***79****).*

● В текущем году нами ликвидированы
**4 транснациональные организованные преступные группы** *(2019 г. –* ***0****, 2020 г. –* ***1****, 2021 г. –* ***2****, 2022 г. –* ***0.****)*

К уголовной ответственности привлечено
**14** участников, из которых **13** – граждане иностранных государств *(из числа граждан Украины, Молдовы и Армении).*

У них изъято порядка **100 кг** «синтетики», свыше
**85 тонн** прекурсоров, **13-ти** реакторов и более **1** **тыс.** единиц лабораторного оборудования.

***Справочно:***

***22 декабря 2022 г.*** *в Алматинской области задержаны
8 граждан Украины. Ликвидировано 3 нарколаборатории и 6 складов. Изъято 10 реакторов, 13 тонн прекурсоров и 84 кг «мефедрона».*

***21 марта т.г.*** *в г.Алматы задержаны 3 участника ОПГ, в т.ч.
2 граждан Молдовы и Армении. Изъято 2 реактора и более 1 тыс. ед. иного оборудования, а также около 73 тонн прекурсоров.*

***25 августа т.г.*** *в г.Ерементау Акмолинской обл. и г.Астане задержано 2 граждан Молдовы и 1 гражданин Украины. Изъят
1 реактор, 13 кг «мефедрона», 110 л прекурсоров, иных веществ
и оборудования.*

Всего с начала года правоохранительными
и специальными органами ликвидировано
**75** подпольных **нарколабораторий** *(2019 г. –* ***3****, 2020 г. –* ***8****, 2021 г. –* ***17****, 2022 г. –* ***68****)***.**

Изъято свыше **100 тонн** **прекурсоров**.

Тем самым, пресечено производство **8 тонн** готовых к употреблению веществ.

Это порядка **25 млн. разовых доз** и **тысячи** **спасенных жизней.**

Ведь «синтетика» вызывает зависимость и разрушает организм **с первого употребления.**

Таким образом, пресечение незаконных поставок **прекурсоров и лабораторного оборудования** являетсянаиболее эффективной превентивной мерой.

Однако, сейчас уголовная ответственность установлена только за их **контрабанду.**

Оборот **внутри страны** этих предметов
и веществ *(конструкторов)* доказывается лишь **при изъятии** у подозреваемых **готовых наркотиков**.

Процесс **документирования** их преступной деятельности **трудоёмок и неоднозначен**.

По сути, мы **вынуждены ждать**, когда наркопроизводители **приступят к реализации своего товара**.

Нами совместно с депутатами разработан соответствующий **законопроект** *(по инициативе Сената)*.

В настоящее время он находится у Вас *(в Мажилисе).*

Им предусматривается:

* усиление ответственности за **незаконный оборот** **прекурсоров,** сейчас наказание предусмотрено только за контрабанду *(ст.286 УК);*
* ужесточение наказания за незаконный оборот **сильнодействующих веществ** *(оксид азота, тропикамид и т.д.)*.

 ***Справочно:*** *вносятся поправки в* ***ст. 301 УК*** *«Незаконный оборот сильнодействующих веществ ……» (санкция – до 15 лет лишения свободы) и* ***в ст. 303 УК*** *«Нарушение правил обращения с сильнодействующими веществами…….» (до 3 лет).*

**Уважаемые депутаты!**

Учитывая риски, связанные с производством **«синтетики»** разработаны поправки по **усилению** ответственности заорганизацию **НАРКОЛАБОРАТОРИЙ.**

Сейчас организаторы нарколабораторий привлекаются за изготовление и переработку в целях сбыта наркотиков в группе лиц и особо крупном размере, где санкция – **от 10 до 15 лет** *(ч.3 ст.297 УК).*

В предлагаемых поправках эти же деяния, будут **квалифицироваться** **по части 4 ст.297** УК, где санкция предусматривает от **15** до **20 лет**, либо **пожизненно,** независимо от наличия сговора и размера изъятых наркотиков.

В то же время, в обществе муссируется вопрос
об **излишней репрессивности** наказания для так называемых **«закладчиков»** наркотиков.

Это связано с активным вовлечением в эту сферу **молодежи** и **подростков**.

Действительно, «**портрет»** наркосбытчика значительно изменился.

Сегодня это, как правило, **молодые люди**
из вполне **благополучных семей**.

Для них характерно активное **пользование интернет-технологиями**.

В ряды наркодельцов они попадают, вследствие жажды «легкой наживы», низкой правовой грамотности, культуры и социальной ответственности.

На сегодня осуждено **6** несовершеннолетних.

Привлекаются еще **26** подростков *(2021 г. –* ***27*** *чел.,
2020 г. –* ***25*** *чел.).*

Здесь нами также разработаны **поправки**.

Предусматривается возможность **освобождения от ответственности** наркосбытчиков, если преступление совершено **впервые**,а также виновный активно **сотрудничает со следствием**.

Пользуясь случаем, прошу депутатов Мажилиса рассмотреть их **в рамках имеющегося законопроекта**.

● Еще один фактор, влияющий на наркотитуацию в стране – это наличие собственной **сырьевой базы КАННАБИСА** *(марихуана, гашиш, смола каннабиса и т.д.)*.

Речь идет не только о «**Шуской долине»**,
но и об **организованном культивировании конопли**
в центральных и южных регионах страны.

Для борьбы с ним **ежегодно** проводится операция **«Қарасора»** *(с июня по октябрь)*

Для поиска наркопосевов активно применяются:

* **вертолетная** техника,
* **транспорт** повышенной проходимости,
* а также **беспилотные** летательные аппараты.

С прошлого года осуществляется **космическое** **зондирование** поверхности земли.

Ежегодно в рамках данного мероприятия изымается **от 15 до 20 тонн** наркотиков.

В текущем году этот показатель достиг наивысшей за последние **6 лет** отметки – порядка **37 тонн**.

● Вместе с тем, одними только **силовыми методами** данную проблему **не решить**.

Здесь необходима четкая система **ПРОФИЛАКТИКИ** наркомании, с участием **всех уполномоченных органов**.

Под угрозой **генофонд** нации, **будущее** наших детей.

Сейчас утвержден **Комплексный план** борьбы с наркоманией и наркобизнесом *(на 2023-2025 годы).*

Это первый с 2015 года программный документв данной сфере.

Его **основные задачи**:

– пресечение распространения **опасных видов наркотиков**, в особенности синтетических;

– снижение уровня их **доступности**;

– внедрение системы **раннего выявления** наркомании;

– формирование **достоверного учета** наркопотребителей;

– **повышение компетенции** и статуса уполномоченных органов;

– укрепление **материально-технической** базы.

В реализацию Комплексного плана вовлечено максимальное число **государственных** и **общественных** институтов.

● На сегодня уже обеспечена реализация
**4 мероприятий** *(всего 77)*.

> Проведен **космический мониторинг** ареалов произрастания культивируемой конопли с помощью которого установлено **265** **наркоплантаций**.

В последующем эти данные посредством искусственного интеллекта будут использованы **спутниками для самостоятельного их выявления**.

***Справочно****: Система космического зондирования поверхности земли АО «Гарыш Сапары» МЦРИАП.*

> Разработан **Медиа-план** по профилактике наркомании.

> В адрес Евразийской экономической комиссии направлены предложения о включении в Перечень подконтрольных товаров **14** новых веществ, используемых для производства **синтетики** *(конструкторы)*.

> В формате ОДКБ проведена операция **«Канал»**
со штабом в Алматы *(с 11 по 15 сентября т.г.)*.

В ходе операции на территории государств-членов ОДКБ изъято свыше **2,5 тонн** наркотиков, в том числе более **1 тонны «синтетики»** и **«опиоидов».**

Наряду с этим, в рамках Плана для территориальных подразделений приобретен
**21** **аппаратно-программный комплекс** *(«Аргус», «Айрис» и «Тритон»)* и столько же единиц нового **автотранспорта** *(«Хюндай-Туксон»)*.

***Справочно****:*

*АПК «Argus» - установление администраторов и пользователей наркосайтов через абонентские номера и аккаунты;*

*АПК «IRIS» - позволяет определять местонахождение администраторов мессенджеров, сведения о количестве поддерживаемых ими каналов;*

*АПК «TRITON» - собирает данные из открытых источников по ключевым фразам с составлением схем преступных связей.*

Кроме того, дополнительное финансирование в т.г. выделено **Министерству юстиции** *(2 млрд. тенге)*и **Пограничной службе КНБ** *(916 млн. тенге)*.

Оно направлено на:

- повышение оперативности производства **судебной экспертизы «синтетики»** – не более 3 суток;

***Справочно****:*

 - а также **укрепление наших рубежей**.

 ***Справочно****: досмотровые оборудования пограничного контроля приобретены на сумму* ***346 млн. тенге*** *(оснащены 80% Казахстанско-узбекской и 20% Казахстанско-киргизской границы (Туркестанской, Мангистауской и Жамбылской областей).*

 *До конца года ожидается поставка специальных технических средств на сумму* ***559 млн. тенге****. (оборудования радиомониторинга на спутниковых каналах связи и цифровое сканирующее РПУ).*

**Уважаемые депутаты!**

Профильный Департамент стал преемником всех прежних функций, целей и задач бывшего Комитета, однако, утратил статус уполномоченного органа и в 2014 году претерпел двукратное сокращение штатной численности *(со 102 ед. до 50 ед.).*

Для обеспечения эффективной межведомственной координацииантинаркотической деятельности государственных органов и акиматов, а также противодействия наркоугрозе, нами прорабатывается вопрос создания подразделения, наделенного достаточными полномочиями.

Ключевая функция создаваемого уполномоченного государственного органа в сфере контроля за оборотом наркотиков будет заключаться в усилении его координирующей роли, с расширением профилактической составляющей.

Соответствующие предложения **согласованы
с Правительством** и находятся на рассмотрении уполномоченных органов.

Надеюсь, данный вопрос будет **поддержан**.

В заключение разрешите поблагодарить Вас за особое внимание к проблемам наркомании
и наркопреступности.

Выражаю уверенность в эффективном решении
и продвижении общих инициатив в рассматриваемой сфере.

**Благодарю за внимание!**