**Уважаемый Альберт Павлович!**

**Уважаемые коллеги!**

Тема сегодняшнего Правительственного часа выбрана не случайна и является очень актуальной для нашего государства.

За последние два года на территории Казахстан произошли два крупных пожара. В 2022 году на территории Костанайской области пожар охватил территорию леса порядка 40 тысяч гектаров, а в прошлом году, в Абайской области пожаром было уничтожено 63 тысячи гектаров леса.

В сентябре прошлого года, при встрече с Министром экологии и природных ресурсов, Глава нашего государства Касым-Жомарт Кемелович Токаев дал поручение по принятию системных мер **по улучшению материально-технической базы подведомственных министерству организаций и скорейшему внедрению систем раннего обнаружения очагов лесных пожаров в национальных парках, а также по повышению квалификации работников лесных хозяйств.**

Сегодня мы заслушали доклады Министра экологии и природных ресурсов, а также вице-министра по чрезвычайным ситуациям. Как видим работа по исполнению поручений Президента началась, но вместе с тем хотелось бы остановится на некоторых системных вещах, которые привели нас к такой ситуации, и если их не начать исправлять могут создаться предпосылки для повторов прошлых пожаров, тем более по прогнозам предстоящее летом будет жарким и к нему необходимо готовится уже сейчас.

1. Как показывает мировая практика борьбы с пожарами, именно **ранее обнаружение и реагирование на возгорание** служит практически единственной возможностью оперативного и своевременного тушения пожара.

В рамках подготовки в правительственно часу группа депутатов нашего Комитета совершило поездку в национальный парк Бурабай с целью ознакомления с системой раннего обнаружения лесных пожаров, которая круглосуточно ведет наблюдение за лесом в автоматическом режиме. Внедрение системы позволило за последние 3 года (2020-2022г.г.) снизить площадь пожаров - в 4 раза (с 84,4 до 20,4 га), время реагирования на очаги пожаров - в 3 раза (с 30 до 10 минут).

К сожалению, данная система внедрена не во всех лесах, так как стоит порядка 750 миллионов тенге. В текущем году для внедрения системы на территории «Семей орманы» планируется выделить при уточнении республиканского бюджета 4,1 млрд. тенге.

В лесных учреждениях Северо-Казахстанской и Костанайской областей имеется система видеонаблюдения, которая требует совершенствования.

Министерству и акиматам необходимо изыскать средства на внедрение данной системы во всех регионах.

1. Из выявленных системных недостатков в обеспечении пожарной безопасности в лесах, наиболее существенными и требующими незамедлительного вмешательства по-прежнему остаются проблемы, связанные с материально-техническим обеспечением лесных хозяйств. По представленной сегодня на выставке информации мы смогли убедиться, что парк пожарных автомашин и оборудование лесхозов находится в критическом состоянии. Анализ пожара в случившегося в прошлом году в Абайской области показал, что техника, состоящая из машин 70-80-х годов выпуска, просто не доехала до пожара, так как поэтапного или частичного обновления материально-технического оснащения не было, в результате Резерват оказался не готов к пожароопасному периоду 2023 года.

Необходимо внедрять повсеместное использование беспилотных летательных аппаратов (БПЛА) для патрулирования лесов в целях обнаружения лесных пожаров, а также выявления фактов незаконных порубок леса и браконьерства. На выставке мы увидели, что сейчас беспилотники начинают использоваться, но этого количества мало.

Применение БПЛА позволит снизить налет часов вертолетами на патрулирование, а сами вертолеты должны применяться исключительно для тушения пожаров.

В ленточных борах лесных резерватов «Ертыс орманы» и «Семей орманы» большую роль играет установка молниеотводов, которые позволят уменьшить количество пожаров, возникающих по причине грозовых разрядов. Для внедрения молниеотводов необходимо проведение изыскательных работ по определению необходимого их количества и мест установки.

А теперь немного математики.

Согласно Комплексному плану первоочередных мер в сфере гражданской защиты на 2023-27 годы для материально-технического обеспечения всех лесных хозяйств республики необходимо **68 миллиардов тенге**.

После двух крупных пожаров, произошедших в последние два года **сумма нанесенного ущерба составляет 182 миллиардов тенге,** при этом **уничтожено более 100 тысячи гектаров леса.**

На лесовосстановительные мероприятия по укрупненным расчетам **потребуется 150,9 миллиардов тенге**. И еще посчитайте годы - **порядка 20 лет**, которые необходимы для восстановления лесов.

Как говориться «**скупой платит дважды**». Не лучше ли сейчас вложить нужную сумму и привести всю материально-техническую базу в порядок, чем потом платить **вдвое, а то и втрое больше**. И это будет правильный государственный подход.

3. Не оправдывает себя и работа Комитета лесного хозяйства по осуществлению государственного контроля за соблюдением лесного законодательства. За последние 2 года при запланированных более 80 проверок на объектах природоохранных учреждений, проведена **только 1 проверка** (ГУ «Управление природных ресурсов акимата Костанайской области»). Иными словами, Комитет **не владеет** реальной обстановкой и проблемными вопросами в регионах республики.

Руководством Комитета при составлении планов Комплексных проверок **не учитываются актуальные и значимые вопросы, что свидетельствует о слабом владении ситуацией в данной сфере.**

4. Одной из актуальных проблем является нехватка кадров и отсутствие качественной системы подготовки работников лесных учреждений по обучению тактике и способам тушения лесных пожаров, а также соблюдения техники безопасности. Необходимо увеличить количество грантов в ВУЗах по специальности «лесное дело» и проводить обучения сотрудников лесопожарных станций на базе учебных центров МЧС. Также необходимо предусмотреть государственные гранты по программе «Болашак» на обучение по данным специальностям в Южной Кореи, Турции, Финляндии и других странах, где применяются передовые системы и методы тушения лесных пожаров.

1. Хотелось бы отметить что в развитии лесной отрасли практически не участвует наука. В Казахстане существует единственный в республике научно-исследовательским институтом в области лесного хозяйства, это «Казахский научно-исследовательский институт лесного хозяйства и агролесомелиорации им. А.Н. Букейхана». Институту необходимо обратить внимание на проблемы, связанные с пожарами и разрабатывать **отечественные климатические технологии,** такие как искусственный дождь и другие.

Также для контроля за обстановкой, связанной с пожарами, необходимо совместно с Аэрокосмическим комитетом разработать и проводить **космический мониторинг по выявлению термальный точек,** что позволит оперативно принимать соответствующие меры по ликвидации загораний.

1. Хотелось бы отметить, что основную роль в противопожарном обустройстве лесных территорий играет ремонт и строительство лесных дорог. Необходимо разработать схему и план развития лесных дорог, что улучшит доступность лесов при экстремальных погодных условиях и лесных пожарах.
2. Большой проблемой при передаче информации о точках локализации пожаров является отсутствие хорошей мобильной связи и интернета на территории лесхозов. Необходимо расширять зоны покрытия мобильной связи и интернета на территориях лесных хозяйств, **а также разработать мобильные и эффективные системы оповещения,** недорогие, отечественного производства с привлечением отечественных IT специалистов. Это позволит уже на этапах раннего обнаружения очагов возгорания эффективнее реагировать, и повысить взаимодействие всех служб при мониторинге и тушении лесных пожаров.
3. Необходимо активно изучать, перенимать опыт и сотрудничать с теми странами, в которых применяются современные и эффективные меры профилактики и борьбы с лестными пожарами. Это – Турция, Южная Корея, Канада, страны Прибалтики и другие.

Очень интересен опыт Финляндии. в Финляндии около 60% лесного фонда находится **в частной собственности**, а это означает, что **владельцы более внимательно следят за своим лесом.** Они помогают государству составить более детальную карту для спасательных служб и ученых, в которых имеются данные об инвентаризации лесов, дорогах, подверженности пожарам и пожарной нагрузки лесах, источниках воды для тушения и судоходности местности. В обязанности собственников лесов входит прореживание лесов, то есть вырубка сухостоев, поскольку в такой ситуации огню трудно перейти в верхний слой, а значит – проще потушить. Также там разработана модель прогнозирования, которая оценивает развитие пожаров на основе данных о деревьях и погодных данных.

Но самое главное в Финляндии очень развит подход к сбережению лесного фонда. В Финляндии запрещено использование огня в сельском и лесном хозяйстве в любом виде. Запрещено разводить костры в лесу вне отведенных для этого мест при любой погоде. Места для костров в лесу специально оборудованы. Каждый случай лесного пожара тщательно расследуется. У нас тоже есть такие запреты, но в сознание наших граждан **не сформирована противопожарная культура и ответственность**, и над этим также должны работать государственные органы.

9. Необходимо активно вводить института частного лесоводства. Ведение института частного лесоводства будет способствовать увеличению лесистости, даст толчок для развития лесного бизнеса, создаст новые рабочие места для сельского населения, обеспечит посадочным материалом нужды озеленения и улучшит экологическую обстановку. Но, для распространения частного лесоводство необходимо **распространить порядок государственной поддержки,** используемый в сельском хозяйстве, **на развитие лесовыращивания в частном порядке**, с установлением повышенных ставок от произведенных затрат.

На сегодняшний день существует 218 государственных и **всего лишь 29 частных питомников** по выращиванию посадочного материала. Для привлечения бизнеса в данную отрасль необходимо вводить меры государственной поддержки.

У нас есть поручение Президента Токаева Касым-Жомарта Кемеловича от 2020 года по посадке в течение 5 лет более **2 миллиардов** **деревьев в лесном фонде** и **15 миллионов** – в населенных пунктах. По информации Министерства экологии и природных ресурсов на начало 2024 года посажено **725,4 миллиона** деревьев. Отдельными акиматами план посадки не исполняется, из-за отсутствия посадочного материала, а, следовательно, из-за отсутствия питомников в которых данный посадочный материал должен был выращиваться. И теперь эти акиматы планируют закупать посадочный материал за границей. Замкнутый круг. Получается, что **для развития отечественного бизнеса - денег нет**, а **для поддержки зарубежного бизнеса**, путем закупа у него посадочного материала, **– деньги есть!**

Кроме того, сегодня уже посадочный материал необходим будет для восстановления лесов, пострадавших от пожаров.

**И сейчас, при явно нехватки посадочного материала, необходимо принять действенные меры по развитию и поддержки института частного отечественного лесоводства.**

Также проработать вопрос частичного перехода лесхозов на самоокупаемость. Это расширит возможности лесхозов по осуществлению деятельности по лесопереработке, открытию подсобных хозяйств.

10. С целью ужесточения контроля за оборотом лесоматериалов необходимо ввести электронное маркирование лесопродукции. Это позволит пресечь теневой оборот древесины, перемещение древесины будет более прозрачно.

Если это потребует внесение законодательных изменений и дополнений, депутаты Мажилиса готовы поддержать Министерство экологии и природных ресурсов и принять в данной работе активное участие.

11. Хотелось бы еще отметить об отсутствии единого подхода в управлении лесным хозяйством. Это связано с тем, что на сегодняшний день действует двухуровневая система управления лесами - на республиканском (национальном) и местном (областном) уровнях, что приводит к многочисленным практическим недостаткам и нарушения со стороны Министерства и местных исполнительных органов, отсутствию ведомственного, вертикального руководства и контроля, увеличению негативного влияния на отрасль внешних факторов в виде пожаров и незаконных рубок.

В 2002 году в оперативное управление местных исполнительных органов областей было передано 120 учреждений лесного хозяйства. При этом подразумевалось снижение нагрузки на республиканский бюджет и развитие указанных лесхозов за счет средств местного бюджета. Однако, как показывает практика, за прошедшие 22 года лесные учреждения **должного развития на получили**, их финансирование к сожалению из местного бюджета осуществляется **по остаточному принципу**, так как в акиматах областей в приоритете вопросы образования, здравоохранения, ЖКХ и социальной сферы. Необходимо рассмотреть вопрос о передаче всех лесных хозяйств в ведение Министерства экологии и природных ресурсов.

12. В заключение своего выступления я хочу отметить что на сегодняшний день в Казахстане отсутствует государственный стратегический документ, включающий себя вопросы развития и сохранения лесного хозяйства. Подпунктом 1) статьи 8 Лесного кодекса предусматривается компетенция Правительства Республики Казахстан по разработке **основных направлений лесной политики.** Однако с момента принятия данной нормы **до сих пор она не реализована.** **Государственная лесная политика в виде стратегического документа на длительную перспективу на разработана и не утверждена.** Таким образом, в стране отсутствует единое видение в развитии лесного хозяйства. В связи с чем лесное хозяйство развивается хаотично и зависит от позиции часто меняющегося руководства как министерства, так Комитета лесного хозяйства и животного мира.

И главное – необходимо начать формирование в общественном сознании наших граждан противопожарную культуру и ответственность. Только тогда бороться с лесными пожарами станет проще.

Все эти озвученные предложения включены в рекомендации, которые будут приняты по итогам настоящего правительственного часа.

Благодарю за внимание.