*Тезисы*

*Нуржигитова Н.М.*

*15.02.2024 г.*

**Уважаемый Едил Терекбайулы!**

**Уважаемые депутаты!**

**СЛАЙД (титул)**

**Разрешите доложиться о текущей ситуации и планах дальнейшего развития водной отрасли Казахстана на среднесрочную и долгосрочную перспективы.**

**СЛАЙД 1**

**Сегодня работа министерства выстроена по трем ключевым направлениям:**

**Первое. Создание фундаментально новой правовой базы, направленной на формирование политики водосбережения, управление спросом, повторное использование очищенных сточных вод;**

**Второе. Полномасштабная модернизация водохозяйственной** инфраструктуры, внедрение передовых водосберегающих технологий, цифровизация водоучета и распределения воды, а также введение новой тарифной политики и культуры экономии воды.

**Третье.** Усиление трансграничного **сотрудничества с сопредельными государствами, в том числе, председательство в Международном фонде спасения Арала.**

С вашего позволения, остановлюсь на этих трех основных направлениях.

**СЛАЙД 2**

**Первое направление – для решения проблемы дефицита воды разработаны два основополагающих документа - новый Водный кодекс и Концепция развития системы управления водными ресурсами до 2030 года, принятая Правительством.**

**Новый Водный кодекс - это фундаментальный документ, который содержит ряд нововведений.**

**Целью Кодекса является достижение и поддержание безопасного уровня использования воды, позволяющего обеспечивать устойчивое развитие экономики, улучшать жизненные условия граждан и беречь окружающую среду. В отличие от действующего документа, где вода – это средство достижения экономической выгоды.**

**Крайне важную роль в новом Кодексе играет экономия воды.**

**К примеру, водопользователи обязаны рационально использовать водные ресурсы, принимать меры по внедрению водосберегающих технологий и систем повторного использования воды, а также не допускать использования питьевых подземных вод не по назначению.**

**Предусмотрена господдержка в виде субсидий и пониженных тарифов за услуги по подаче воды в зависимости от степени внедрения технологий водосбережения в сельском хозяйстве и промышленности.**

**СЛАЙД 3**

**На законодательном уровне ужесточается ответственность за нарушения в водной сфере. Например, бассейновые инспекции министерства, помимо функций государственного контроля, также наделяются надзорными функциями. Это позволит пристальнее следить за соблюдением требований по охране водных объектов, бороться с их самовольным использованием, обеспечивать соблюдение правил эксплуатации гидротехнических сооружений и, в целом, следить за соблюдением водного законодательства Республики Казахстан.**

Для этого увеличен штат бассейновых инспекций с 98 до 242 единиц, с открытием в каждом областном центре отделов.

Эти и другие положения, **уважаемые депутаты,** должны помочь нашему министерству реализовать стоящие перед ним задачи по формированию и развитию общенациональной политики водосбережения, привлечения общественности к решению вопросов охраны и использования водных ресурсов и другие важные цели.

**Проект нового Водного кодекса уже** внесен в Мажилис, и мы расчитываем на вашу всестороннюю поддержку. Данный кодекс является ключевым шагом в направлении устойчивого управления водными ресурсами и защиты экосистем. Наши предложения основаны на тщательном анализе и учете мнений экспертов и общественности, что будет способствовать благополучию нашей страны и ее сохранению для будущих поколений.

**СЛАЙД 4**

**Второе ключевое направление** – сосредоточено на проблемах, накопившихся в водной отрасли, решение которых требует вашей поддержки.

В этой связи нами разработана и утверждена **Концепция развития системы управления водными ресурсами до 2030 года**. Концепция предусматривает ряд **безотлагательных** мер по строительству и реконструкции водохранилищ, реконструкции гидротехнических сооружений, ирригационных систем и групповых водопроводов.

**СЛАЙД 5, 6**

Так, в ближайшей перспективе нами планируется строительство **20 водохранилищ** натерритории 9 областей**,** и реконструкция **15** водохранилищ на территории 9 областей, модернизация более **14 тысяч** километров ирригационных каналов и гидротехнических сооружений.

Реализация намеченных планов позволит снизить непродуктивные потери воды при транспортировке с **50** до **25%**, увеличить располагаемые водные ресурсы на **2,4** кубокилометра, а также улучшить состояние гидротехнических сооружений для гарантированного водообеспечения отраслей экономики и снижения угроз возникновения чрезвычайных ситуаций.

**СЛАЙД 7**

Актуальным остается вопрос водосбрежения в сельском хозяйстве.

Как Вам известно, доля потребления воды сельским хозяйством составляет **65%** от общего водозабора. В среднем, с 2020 по 2022 годы водозабор на нужды сельского хозяйства составляет **14,2 кубокилометров**, из которых **77%** использовались на нужды регулярного орошения на площади **1,9 млн. га**, а оставшиеся **3,6 кубокилометра** были распределены между лиманным орошением, заливом сенокосов, сельскохозяйственным водоснабжением и обводнением пастбищ.

При этом, в сельском хозяйстве, начиная с 2020 года, наблюдается снижение забора воды на орошение при практически неизменном соотношении потерь к водозабору.

Таким образом, статистика по водозабору и уровню непродуктивных потерь показывает, что в орошаемом земледелии наблюдается наиболее **неэффективное** использование воды.

Для исправления ситуации необходимы самые **решительные** и **срочные** меры. В первую очередь, следует ускорить внедрение передовых водосберегающих технологий. Так, на сегодня из **1,9 млн.** гектар орошаемых земель водосберегающие технологии применяются лишь на **16%** *(312,2 тыс.га)*, что крайне **недопустимо** в нынешних реалиях.

Для стимулирования фермеров к применению водосберегающих технологий нами совместно с Министерством сельского хозяйства начаты работы по увеличению доли субсидирования расходов на создание оросительных систем и приобретение оборудования капельного и дождевального орошения с **50%** до **80%**.

Это будет способствовать доведению площадей орошаемых земель с применением водосберегающих технологий к 2030 году до **1,3 млн**. гектар или **на 70%.** И по оценкам Казахстанского научно-исследовательского института водного хозяйства позволит сэкономить около **2,1** кубокилометра воды, а также увеличить урожайность сельскохозяйственной продукции в **1,5 - 2,0 раза.**

**Уважаемые депутаты,** реализация указанных мероприятий к 2030 году позволит накопить и сэкономить **до** **10** кубокилометров воды и вовлечь в оборот новые площади орошаемых земель доведением ее **до 2,5 млн**. гектар. **СЛАЙД 8**

**По трансграничному сотрудничеству с сопредельными государствами -** из-за географических особенностей **семь** из **восьми** водохозяйственных бассейнов Казахстана **трансграничные**, вследствие чего Казахстан в значительной степени зависит от водохозяйственной политики сопредельных стран *(Китайская Народная Республика, Российская Федерация и страны Центральной Азии).*

В этом отношении наиболее уязвимы Арало-Сырдарьинский (90%), Жайык-Каспийский (80%), Шу-Таласский (75%), Балхаш-Алакольскй (45%) водохозяйственные бассейны, наименее – Тобыл-Торгайский (12%) и Ертисский (20%) водохозяйственные бассейны.

По данным Института географии и водной безопасности *(1 марта 2023 года)* среднемноголетний речной сток на территории Казахстана уменьшился на **12,5** кубокилометров по сравнению с **1960 годом**, из них **9** кубокилометров или 72% от всего объема сокращения приходится на долю местных рек, а на долю трансграничных рек – **3,5** кубокилометра или 28%.

В этой связи, учитывая возможную тенденцию уменьшения трансграничного стока, до 2030 года «водная дипломатия» должна стать одним из ключевых аспектов государственной политики в сфере водных отношений.

Динамика развития трансграничного сотрудничества требует создания новой и совершенствования существующей двухсторонней и многосторонней договорной базы о совместном использовании и охране трансграничных водотоков с сопредельными государствами.

Для развития межгосударственных водных отношений предусматривается подписание Соглашений между Правительствами Казахстана и Узбекистана о совместном управлении и использовании трансграничных водных объектов, а также между Правительствами Казахстана и Китая о вододелении на трансграничных реках.

Важной составляющей международных водных взаимоотношений является выработка механизма водно-энергетического сотрудничества Центральной Азии.

Также предусматривается усиление компетенции членов переговорных групп по использованию и охране трансграничных водных объектов, в том числе путем создания специального департамента.

**Уважаемые депутаты,** в 2023 году по **трансграничным рекам** с сопредельными странами состоялись все запланированные заседания совместных Комиссий и Рабочих групп.

**Со странами Центральной Азии** в прошлом году были проведены два заседания Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК), в этом году очередное заседание МКВК состоится в апреле, в рамках которого будут согласованы графики режима работ водохранилищ и лимиты водозаборов.

Кроме того, с **Кыргызской стороной** по рекам **Шу** и **Талас** в прошлом году проведены **2 рабочие встречи** на уровне министров и очередное заседание Шу-Таласской комиссии *(в декабре 2023 года)*, в рамках которой были рассмотрены прогнозные графики режима работ водохранилищ по рекам Шу и Талас.

В этом году на очередном заседании комиссии будут согласованы графики подачи воды и режимы работ водохранилищ на вегетационный период.

С **Узбекской стороной** состоялись **3 встречи** совместной рабочей группы, где были рассмотрены основные вопросы водохозяйственных взаимоотношений, в том числе мероприятия по подготовке к предстоящей вегетации по бассейну реки Сырдарья.

Также по рекам **Жайык и Ертис** проведены **8 заседаний** Рабочих групп с **Российской Федерацией**. Вместе с тем, состоялось заседание Совместной Казахстанско-Российской комиссии по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов.

Кроме того,после пандемии активизировались встречи **с КНР**. В прошлом году проведены **4 встречи** по оценке водных ресурсов и по рассмотрению соглашения по вододелению.

Для обеспечения поступления необходимого и положенного объема воды из трансграничных источников, казахстанская сторона договорилась об увеличении количества встреч и заседаний с коллегами из сопредельных стран.

**СЛАЙД 9,10**

**Уважаемые депутаты,** нами продолажется работа по институциональному и научному укреплению водной отрасли.

В этих целях, во исполнение поручения Главы государства Правительством создано некоммерческое акционерное общество **«Казахский научно-исследовательский институт Каспийского моря»** деятельность Института будет направлена на всестороннее исследование Каспийского моря и его прибрежных зон, сохранение и рациональное использование его природно-ресурсного потенциала.

Кроме того, создается **Национальная гидрогеологическая служба,** направленная на увеличение потенциала подземных вод в экономике страны и усиления контроля за их использованием**.**

**СЛАЙД 11**

В целях дальнейшего совершенствования системы управления водохозяйственными сооружениями проведена трансформация РГП **«Казводхоз»** и РГП **«Нуринский групповой водопровод»** путем их слияния.

Данная реорганизация направлена на оптимизацию расходов, уменьшения численности административно-управленческого персонала, в том числе максимального укрепления кадрового потенциала работников водной отрасли.

Нами в рамках административной реформы **групповые водопроводы** передаются местным исполнительным органам для обеспечения жизнедеятельности населения с последующим получением полного контроля от забора воды до конечного потребителя.

Уже переданы групповые водопроводы на баланс Мангистауской области, до конца года будут переданы Атырауской, Кызылординской, Алматинской и Актюбинской областям.

*СПРАВОЧНО: всего 81 ГВ, из них 41 – на балансе КВХ и НГВ, 40 – на балансе МИО.*

При этом, для дальнейшего субсидирования подачи питьевой воды, для групповых и локальных объектов водоснабжения предлагается определить Министерство водных ресурсов и ирригации как администратора бюджетной программы.

В свою очередь министерством через механизм эффективного использования субсидирования будут предложены ряд индикаторов, по которым ежегодно будут регулироваться объемы финансовых средств.

Таким образом министерство полностью будет проводит эффективную государственную политику в области использования и охраны питьевого водоснабжения.

**Уважаемые депутаты,** я постарался кратко изложить основные направления нашей деятельности и позвольте вкратце изложить наше видение по использованию сточных вод.

**СЛАЙД 12**

В стране ежегодное водопотребление для удовлетворения нужд отраслей экономики составляет около **25 кубических километра**воды, из которых **65%** *(14,2 кубокилометр)* направляются на нужды сельского хозяйства, **25%** *(5,9 кубокилометр)* на нужды промышленности, а **4,3%** *(1,3 кубокилометр)* на коммунально-бытовые нужды.

Из общего объема водопотребления 95% приходится на поверхностные водные ресурсы, а 5% на подземные воды.

Показатели оборотного водоснабжения **промышленности** в среднем в год достигают около **9** кубокилометро воды *(36% от ежегодного объема водопотребления на все отрасли экономики - 24,9 км3)*, а повторного водоснабжения около **1** кубокилометра воды *(4% от ежегодного объема водопотребления на все отрасли экономики)*.

Промышленный сектор республики потребляет в среднем около **5,9** кубокилометра свежей воды в год. Объем безвозвратного потребления составляет **1,9** кубокилометра в год или около трети от общего водозабора.

В 2022 году общий объем воды технологически необходимый для нужд промышленных предприятий составил **16,4** кубокилометра, из которых 37% обеспечивается свежей водой, 63% приходится на оборотную и повторную воду.

Для **коммунально-бытовых нужд** забирается **1,3** кубокилометров воды из всего объема, из которых **0,04** кубокилометра используется повторно.

Таким образом, имеются все основания для повышения эффективности повторного использования воды. В первую очередь, это касается автомоек и других предприятий сферы услуг.

**СЛАЙД 13**

К примеру, по состоянию на 1 октября 2023 года количество зарегистрированных автотранспортных средств в Казахстане составило порядка **5 млн**. единиц, из них **88,1%** – легковые автомобили *(4 542,6 тыс.единиц)*, **10%** – грузовые и **2,1%** – автобусы. По сравнению с аналогичным периодом 2022 года количество автомобилей в среднем выросло на **18,3%,** из них легковые увеличились на **18,6%,** грузовые – на **15%,** автобусы – **23,4%.**

В среднем расход воды на мытье одной машины на мойке самообслуживания составляет около **200-250** литров. Если же, разговор ведется о грузовых машинах и автобусах затраты воды возрастают до **500-700** литров, что составляет в годовом выражении порядка **100** млн. кубометров воды, а потребление воды банными комплексами в год составляет около **120** млн. кубометров.

Учитывая фактическое применение «чистой воды» в настоящее время на объектах малого и среднего бизнеса *(автомойки, сауны, банные комплексы, ремонтные производственные комплексы, бетонно-смесительные узлы, заводы по выпуску железобетонных изделий и т.д.)*, необходимо внедрять технологии вторичного использования водных ресурсов.

Применение технологий локальных очистных сооружений (ЛОС), в частности на автомойках, позволит включить во вторичный и постоянный оборот водный ресурс, без постоянного подключения и потребления «чистой воды» с централизованных источников водоснабжения.

**СЛАЙД 14**

Тем более, для повышения культуры водосбережения и стимулирования потребителей к ресурсосбережению, приказом Министерства национальной экономики вводится для группы потребителей «население» механизма дифференциации по объемам потребления на услуги питьевой воды в пределах установленной нормы объема потребления на 1 человека *(приказ вступил в силу 11 февраля, при этом внедрение будет зависит от заявки каждого монополиста региона).*

Утвержденным приказом предусматривается дифференциация путем установления четырёхуровневого тарифа для потребителей с более низким лимитом потребления на одного человека, где экономические затраты будут распределяться следующим образом:

І группа – с потреблением до 3 м3 в месяц, применяется действующий тариф *(потребляют 49% населения)*;

ІІ группа – с потреблением от 3 до 5 м3 в месяц, тариф выше на +20% от действующего тарифа *(потребляют 20% населения);*

ІІІ группа – с потреблением от 5 м3 до 10 м3 в месяц, тариф выше на +50% от действующего тарифа *(потребляют 20% населения);*

ІV группа – с потреблением свыше 10 м3 в месяц, тариф выше на 100% или 2-х кратного от действующего тарифа *(потребляют 11% населения)*.

При применении данного подхода, дополнительный доход по стране по данным МНЭ составит порядка **13 млрд. тенге.** Данные средства субъекты естественных монополий обязаны направлять по целевому назначению для реконструкции сетей и оборудования, для снижения уровня изношенности сетей и уменьшению потерь.

**СЛАЙД 15**

С вводом в действие с 1 января 2024 года утверждены тарифы РГП «Казводхоз» на услуги подачи воды по каналам с повышением на 43% по сравнению с 2023 годом от 2,6 тенге за кубометр до 3,6 тенге, что позволить привлечь порядка **100 млрд. тенге** за пятилетний период и выполнению инвестиционной программы.

Выполнение инвестиционной программы позволит увеличить КПД ирригационных каналов на 15%, обеспечить восстановление скважин вертикального дренажа – 64,5 тысяч гектар, улучшить водообеспеченность орошаемых земель – 202 тысяч гектар.

При этом, увеличение тарифа позволило повысить уровень заработной платы работников водной сферы в среднем на 25%.

**СЛАЙД 16**

Вместе с тем, министерством разработан проект приказа и направлен в Министерство национальной экономики для утверждения, в части введения повышенного тарифа за сверхнормативное потребление поливной воды СХТП.

Проектом приказа предусматривается введение повышенного тарифа для потребителей СХТП, допустивших сверх потребление поливной воды на 20% или 50%. Полученный дополнительный доход планируем направить на модернизацию и реконструкцию каналов.

В настоящее время, проект приказа Министерство национальной экономики направлено аккредитованным организациям на проведение экспертизы.

**СЛАЙД 17**

Отмечу, что эти меры, стимулирующие культуру экономии потребления воды, учтены нами при разработке нового Водного кодекса. Там же прописаны нормы об общих обязанностях водопользователей. К примеру, помимо необходимости принятия мер по внедрению оборотных и повторных систем водоснабжения, дополнительно водопользователи обязаны предоставлять информацию по объемам оборотного и повторного использования.

При этом, разрешительные документы на использование воды **(разрешения на специальное водопользование)** будут выдаваться только при наличии плана по поэтапному **(не более чем пять лет)** переходу на оборотное и (или) повторное водоснабжение.

В переходных положениях также предусмотрено условие о том, что данные планы должны быть разработаны не **позднее двух лет** с даты введения в действие нового Водного кодекса.

Что касается использования сточных вод - действующий Водный кодекс предусматривает их использование только для орошения в соответствии с установленными экологическими и санитарно-эпидемиологическими требованиями *(пункт 8 статьи 95).*

В новом же Водном кодексе использование очищенных сточных вод предусмотрено как одна из основных задач водного законодательства *(подпункт 13) пункта 2 статьи 3)*.

Таким образом, очищенные сточные воды будут являться одним из источников водоснабжения и активно использоваться в отраслях экономики.

***СПРАВОЧНО:*** *что касается сброса сточных вод в водные объекты, в том числе для пополнения водного баланса, то требования о необходимости их очистки идентичны как в действующем, так и в новом Кодексах.*

**СЛАЙД 18**

**Уважаемые депутаты,** модернизация существующих и строительство новых объектов КОС, с применением технологии очистки сточных вод до заданных нормативов, позволит максимально использовать потенциал очищенных сточных вод в сельскохозяйственном и промышленном секторах экономики страны.

Для внедрения общей мировой практики вторичного применения сточных вод, считаем целесообразным выработать согласованные действия между отраслевыми Министерствами, а именно промышлености и строительства, водных ресурсов и ирригации, экологии и природных ресурсов, здравоохранения и их подведомственными организациями *(АО «КазЦЕНТР ЖКХ, ТОО «КазНИИВХ» и т.д.).*

Общее взаимодействие на стадии выработки проектных решений, согласования по части выбора технологии очистки сточных вод и выработки норм допустимых объемов сброса сточных вод в речные массивы, позволят минимизировать ошибки на стадии проектирования и в последующем выполнить строительство современных высокотехнологичных объектов КОС по всей территории республики.

Данное взаимодействие позволит обеспечить эффективность реализации проектов КОС на всех стадиях – проектирование, строительство, эксплуатация, что в последующем обеспечит надежную работу производственных систем водоснабжения и водоотведения, а также снижение эксплуатационных затрат.

В этой связи, для реализации проектов КОС, правильным было бы рассмотреть участие Казахстанского научно-исследовательского института водного хозяйства, являющимся подведомственным институтом нашего министерства, который имеет большой опыт в проектировании в водной отрасли.

**Доклад окончен, спасибо за внимание!**