# **СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**по проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты**

**Республики Казахстан по вопросам совершенствования безопасных условий труда и защиты трудовых прав работников»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Структура нормативного**  **правового акта** | **Действующая редакция статей** | **Предлагаемые изменения и дополнения** | **Обоснования** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Предпринимательский кодекс Республики Казахстан** | | | | |
| 1. | Статья 144  пункт 3  часть третья | Статья 144. Порядок организации проверок  ….  Положения настоящего пункта не распространяются на проверки субъектов контроля и надзора, осуществляющих обращение с патогенными биологическими агентами I и (или) II групп патогенности. | Изложить в следующей редакции:  «Положения настоящего пункта не распространяются на проверки субъектов контроля и надзора, осуществляющих обращение с патогенными биологическими агентами I и (или) II групп патогенности, **а также** **в сфере безопасности и охраны труда.».** | С учетом положений статьи 12 Конвенций МОТ № 81, а также статьи 16 Конвенций МОТ № 129, предоставляющим инспекторам право беспрепятственного доступа без предварительного уведомления и в любое время суток на любое предприятие, охватываемое контролем инспекции, предлагается закрепить в законопроекте соответствующее право государственного инспектора труда на проведение проверки и профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля в сфере безопасности и охраны труда. |
| 2. | Статья 144-2  пункт 4  часть десятая | Статья 144-2. Профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля и надзора  …  Положения частей седьмой, восьмой и девятой настоящего пункта не распространяются на профилактический контроль с посещением субъектов контроля и надзора, осуществляющих обращение с патогенными биологическими агентами I и (или) II групп патогенности. | Изложить в следующей редакции:  «Положения частей седьмой, восьмой и девятой настоящего пункта не распространяются на профилактический контроль с посещением субъектов контроля и надзора, осуществляющих обращение с патогенными биологическими агентами I и (или) II групп патогенности, **а также** **в сфере безопасности и охраны труда**.». | С учетом положений статьи 12 Конвенций МОТ № 81, а также статьи 16 Конвенций МОТ № 129, предоставляющим инспекторам право беспрепятственного доступа без предварительного уведомления и в любое время суток на любое предприятие, охватываемое контролем инспекции, предлагается закрепить в законопроекте соответствующее право государственного инспектора труда на проведение проверки и профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля в сфере безопасности и охраны труда. |
| **Трудовой кодекс Республики Казахстан** | | | | |
| 3. | Статья 1  пункт 1  подпункт 19),  подпункт 56-2)  новый | Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе  1. В настоящем Кодексе используются следующие основные понятия:  ….  **19)** **местный орган по инспекции труда** - **структурное подразделение** **местных исполнительных органов области, города республиканского значения, столицы**, **осуществляющее в пределах соответствующей административно-территориальной единицы полномочия в сфере трудовых отношений в соответствии с законодательством Республики Казахстан;**  ….  **56-2) отсутствует;** | Подпункт 19) исключить.  Дополнить подпунктом 56-2) следующего содержания:  **«56-2) государственная инспекция труда - самостоятельное территориальное подразделение уполномоченного государственного органа по труду, осуществляющее в пределах соответствующей административно-территориальной единицы полномочия в сфере государственного контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан;».** | В целях приведения в соответствие с Конвенцией МОТ № 81 и Конвенцией МОТ № 129, а также создания вертикальной системы государственной инспекции труда при Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (далее - МТСЗН РК) с региональными подразделениями.  Согласно статьи 4 Конвенции МОТ № 81, в той степени, в какой это совместимо с административной практикой Члена Организации, инспекция труда находится под наблюдением и контролем центральной власти.Статья 7 Конвенции МОТ № 129 также устанавливает, что в той степени, в какой это совместимо с административной практикой Члена Организации, инспекция труда в сельском хозяйстве находится под наблюдением и контролем центрального органа.  Таким образом, вышеуказанные Конвенции, допуская вариативность национальных моделей системы государственной инспекции труда, в качестве стандарта предусматривают, что инспекция труда должна находиться под наблюдением и контролем центральной власти.  Изучение международного опыта развитых зарубежных стран в части осуществления государственного контроля за соблюдением трудового законодательства и стран СНГ, близких Казахстану по государственному устройству, экономическому развитию и нормативно-правовому регулированию, показало, что практически во всех рассмотренных странах органы государственного контроля находятся в подчинении центральных исполнительных органов.  В этой связи, в целях повышения эффективности осуществления государственного контроля за соблюдением трудового законодательства на предприятиях Казахстана, и приведения норм Трудового кодекса РК в соответствие с Конвенцией МОТ, считаем необходимым возвращение действовавшей ранее в РК, вертикальной системы управления государственной инспекцией труда.  С учетом вышеизложенного, подпункт 19) пункта 1 статьи 1 Трудового кодекса РК предлагается исключить. Кроме того, учитывая требование пункта 7 статьи 23 Закона РК «О правовых актах» о том, что термины и определения в нормативном правовом акте на русском языке должны соответствовать порядку их изложения на казахском языке, предлагается пункт 1 статьи 1 Трудового кодекса РК дополнить новым подпунктом 56-1), содержащим определение понятия «государственная инспекция труда». |
| 4. | Статья 12  пункт 7 | Статья 12. Порядок учета мнения представителей работников при издании актов работодателя  ….  7. В случае, если изданный акт работодателя содержит положения, нарушающие либо ухудшающие права и гарантии работников, предусмотренные настоящим Кодексом, трудовым, коллективным договорами, соглашениями, он может быть обжалован **в местный орган по инспекции труда** либо в суд. | Слова **«местный орган по инспекции труда»** заменить словами **«государственную инспекцию труда».** | В связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК. |
| 5. | Статья 16  подпункт 2) | Статья 16. Компетенция уполномоченного государственного органа по труду в области регулирования трудовых отношений  Уполномоченный государственный орган по труду:  ….  2) **организует** государственный контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан, в том числе требования по безопасности и охране труда, законодательства Республики Казахстан о занятости населения, **а также координирует деятельность и осуществляет проверку деятельности местного органа по инспекции труда;** | Изложить в следующей редакции:  «2) организует **и осуществляет** государственный контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан, в том числе требований по безопасности и охране труда, законодательства Республики Казахстан о занятости населения;». | В связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК предлагается исключить из компетенции данного министерства полномочие по координации деятельности и осуществлению проверки деятельности местного органа по инспекции труда, а также дополнить компетенцию указанного министерства полномочием по осуществлению государственного контроля. |
| 6. | Статья 16  подпункт 4) | Статья 16. Компетенция уполномоченного государственного органа по труду в области регулирования трудовых отношений  Уполномоченный государственный орган по труду:  ….  4) запрашивает необходимую информацию **от местных органов по инспекции труда** по вопросам трудовых отношений; | Слова **«местных органов по инспекции труда»** заменить словами **«государственной инспекции труда».** | В связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК. |
| 7. | Статья 16  подпункты  33) и 34) | Статья 16. Компетенция уполномоченного государственного органа по труду в области регулирования трудовых отношений  Уполномоченный государственный орган по труду:  ….  33) утверждает порядок выдачи работникам молока **или равноценных пищевых продуктов и (или) специализированных продуктов для диетического (лечебного и профилактического) питания,** специальной одежды и других средств индивидуальной защиты, а также устанавливает порядок обеспечения их средствами коллективной защиты, санитарно-бытовыми помещениями и устройствами за счет средств работодателя;  34) утверждает по согласованию с центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию нормы выдачи работникам молока **или равноценных пищевых продуктов и (или) специализированных продуктов для диетического (лечебного и профилактического) питания;** | Изложить в следующей редакции:  33)утверждает порядок выдачи работникам молока или равноценных пищевых продуктов*,***либо продуктов диетического питания и продуктов лечебно-профилактического питания,** специальной одежды и других средств индивидуальной защиты, а также устанавливает порядок обеспечения их средствами коллективной защиты, санитарно-бытовыми помещениями и устройствами за счет средств работодателя;  34)утверждает по согласованию с центральным уполномоченным органом по бюджетному планированиюнормы **и условия выдачи работникам молока или равноценных пищевых продуктов, либо продуктов диетического питания и продуктов лечебно-профилактического питания;».** | 1. В соответствии с действующим законодательством в целях предупреждения профессиональных заболеваний и отравлений, укрепления здоровья, работникам, занятым во вредных условиях труда, выдается **молоко** **и лечебно-профилактическое питание (ЛПП).**  В свою очередь, с согласия работника, молоко может быть заменено **равноценными пищевыми продуктами**.  К равноценным пищевым продуктам относятся: **йогурт, ряженка, творог, кефир, сыр и др.**  Вместе с тем, в настоящее время имеются различные **пищевые продукты**, используемые для предупреждения профессиональных заболеваний и отравлений, укрепления здоровья в целом.  Согласно подпункту 9) статьи 1 Закона РК «О безопасности пищевой продукции», **продукты диетического питания** – пищевые продукты специального назначения, предназначенные для отдельных категорий лиц **в целях профилактики и (или) лечения заболеваний**.  В этой связи, в целях обеспечения сохранности здоровья работников, занятых во вредных условиях труда, предлагается предусмотреть замену кисломолочных изделий продуктами диетического питания, прошедших государственную регистрацию в соответствии с законодательством.  2. Предлагается наделить уполномоченный государственный орган по труду компетенцией утверждать по согласованию с центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию нормыи условия выдачи работникам молока или равноценных пищевых продуктов, либо продуктов диетического питания и продуктов лечебно-профилактического питания. |
| 8. | Статья 16 подпункты  41-10), 41-11), 41-12)  новые | Статья 16. Компетенция уполномоченного государственного органа по труду в области регулирования трудовых отношений  Уполномоченный государственный орган по труду:  …  **41-10) отсутствует;**  **41-11) отсутствует;**  **41-12) отсутствует;** | Дополнить подпунктами 41-10), 41-11), 41-12) следующего содержания:  **«41-10) разрабатывает и утверждает Типовое положение о производственном совете по безопасности и охране труда;**  **41-11) разрабатывает и утверждает Типовое положение о технических инспекторах по охране труда;**  **41-12) разрабатывает и утверждает Типовые нормативы численности государственных инспекторов труда;».** | 1. При формировании соглашений или положений о производственном совета по безопасности и охране труда, зачастую возникают коренные разногласия между работодателем и представителями работников, и затрудняется организация работы совета.  2. В настоящее время в стране работают около 300 тысяч предприятий. Количество государственных инспекторов труда, осуществляющих государственный контроль в этих предприятиях, составляет **237** единиц.  Следует отметить, что с 2013 года, когда инспекция труда была передана под контроль местных органов власти, численность инспекторов начала снижаться. Нехватка государственных инспекторов труда привела к тому, что их ежегодными проверками охвачены только 3% предприятий и организаций.  Однако статья 10 Конвенции МОТ № 81 устанавливает, что число инспекторов труда должно быть достаточным для обеспечения эффективного осуществления функций инспекционной службы.  Статья 14 Конвенции МОТ № 129 устанавливает, что должны приниматься меры для обеспечения достаточного числа инспекторов труда в сельском хозяйстве, чтобы можно было эффективно осуществлять функции инспекционной службы.  В этой связи, МТСЗН РК предлагается наделить полномочием по разработке и утверждению типовых нормативов численности государственных инспекторов труда. |
| 9. | Статья 17  заголовок,  абзац первый | Статья 17. **Компетенция местного органа по инспекции труда**  **Местный орган по инспекции труда:** | Изложить в следующей редакции:  **«Статья 17. Компетенция государственной инспекции труда**  **Государственная инспекция труда:».** | В связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК. |
| 10. | Статья 17  подпункт 7) | Статья 17. Компетенция местного органа по инспекции труда  Местный орган по инспекции труда:  …  7) взаимодействует с представителями работников и работодателей по вопросам **совершенствования нормативов безопасности и охраны труда;** | Изложить в следующей редакции:  «7) взаимодействует с представителями работников и работодателей по вопросам **трудовых отношений и иных отношений, непосредственно связанных с трудовыми, совершенствования нормативов безопасности и охраны труда;».** | Профсоюзы и инспекция труда работают в тесном контакте по предупреждению и разрешению трудовых споров, сокращений, невыплаты заработной платы и т.д.  Необходимо закрепить на законодательном уровне нормы о взаимоотношениях инспекции труда с профсоюзами не только по вопросам техники безопасности и охраны труда, но и по указанным направлениям. |
| 11. | Статья 22  пункт 1  подпункт 6) | Статья 22. Основные права и обязанности работника  1. Работник имеет право на:  …  6) оплату простоя в соответствии с настоящим Кодексом; | Изложить в следующей редакции:  «6) оплату простоя, **сверхурочной работы, работы в праздничные и выходные дни, в ночное время** в соответствии с настоящим Кодексом**, соглашением, коллективным договором, актом работодателя;».** | Уточнение прав работников. |
| 12. | Статья 22  пункт 1  подпункт 20) | Статья 22. Основные права и обязанности работника  1. Работник имеет право на:  ….  20) обращение в уполномоченный государственный орган по труду и (или) **в местный орган по инспекции труда** о проведении обследования условий безопасности и охраны труда на рабочем месте, а также на представительное участие в проверке и рассмотрении вопросов, связанных с улучшением условий, безопасности и охраны труда; | Слова **«местный орган по инспекции труда»** заменить словами **«государственную инспекцию труда».** | В связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК. |
| 13. | Статья 23  пункт 2  подпункт 22) | Статья 23. Основные права и обязанности работодателя  **….**  2. Работодатель обязан:  ….  22) беспрепятственно допускать должностных лиц уполномоченного государственного органа по труду и **местного органа по инспекции труда,** представителей работников, технических инспекторов по охране труда для проведения проверок состояния безопасности, условий и охраны труда в организациях и соблюдения законодательства Республики Казахстан, а также для расследования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью, и профессиональных заболеваний; | Слова **«местного органа по инспекции труда»** заменить словами **«государственной инспекции труда».** | В связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК. |
| 14. | Статья 26  пункт 1-1  новый | Статья 26. Запреты и ограничения на заключение трудового договора и трудоустройство  ….   * 1. **Отсутствует.** | Дополнить пунктом 1-1 следующего содержания:  **«1-1. Не допускается заключение с физическим лицом гражданско-правового договора, если в нем присутствует хотя бы один из отличительных признаков трудового договора, предусмотренных в статье 27 настоящего Кодекса.**  **Договор, содержащий один и (или) несколько отличительных признаков трудового договора, предусмотренных в статье 27 настоящего Кодекса, признается трудовым договором, независимо от его фактического наименования сторонами, и влечет правовые последствия в соответствии с трудовым законодательством Республики Казахстан».** | В целях защиты интересов физических лиц, привлекаемых к труду, поскольку заключение трудового договора в соответствии с требованиями Трудового кодекса РК обеспечивает социальную защиту данных лиц, в том числе получение им соответствующих гарантий и компенсационных выплат.  Как известно, заключение с физическим лицом трудового договора предоставляет возможность получения им социальной защиты, в том числе гарантий и компенсационных выплат согласно трудовому законодательству. Это отчисления на индивидуальный пенсионный счет со стороны работодателя, получение социального пособия по временной нетрудоспособности за счет средств работодателя, получение оплачиваемого трудового отпуска, участие в системе обязательного социального медицинского страхования и другие. Таким образом, официальное трудоустройство с надлежащим оформлением трудовых отношений служит гарантией для работника на получение всего социального пакета, предусмотренного законодательством.  Однако неформально занятые граждане, допущенные работодателями к работе без заключения трудового договора, не имеют возможности получения ни гарантированной оплаты за труд, ни других мер социальной защиты. И как показывает практика, таких граждан оказалось немало.  Практика показывает, что в большинстве случаев причиной отказа в удовлетворении исковых требований работников при обращении их в суд за защитой своих прав служит отсутствие надлежащим образом оформленного трудового договора.  Так, по данным аналитического портала Finprom.kz, почти 14% занятых в РК (более 1 миллиона казахстанцев) — это неформально занятые, т.е. работающие без заключения трудового договора с работодателем. Эти граждане обычно работают без гарантий, страховок, отпусков, и в целом слабо защищены трудовым законодательством. Более половины неформально занятого населения трудится в сфере АПК. Численность занятого населения в 2021 году составила 8,8 млн человек — на 0,9% больше по сравнению с 2020-м. Из них 13,6% — неформально занятое население (против 14,1% годом ранее). Это 1,2 млн человек, минус 2,2% за год.  Среди регионов РК большинство неформально занятых в 2021 году проживало в Алматинской (183,9 тыс. человек), Туркестанской (137,3 тыс. человек) и Жамбылской (127 тыс. человек) областях.  Численность мужчин и женщин среди неформально занятого населения различалась незначительно — 622,4 тыс. мужчин против 577,9 тыс. женщин. Численность неформально занятых мужчин за год сократилась на 2,8%, женщин — на 1,5%.  Больше половины неформально занятого населения работало в сфере сельского, лесного и рыбного хозяйства — 653,7 тыс. человек. Следом идут торговля и авторемонт (168,6 тыс. человек), а также строительство (89,4 тыс. человек).  Кроме того, на практике, особенно в сфере строительства, работодатели привлекают физических лиц на выполнение определенных видов строительных работ путем заключения гражданского-правового договора на выполнение работ или оказание услуг. Подобное оформление привлечения физических лиц к труду позволяет работодателю обходить предоставление мер социальной защиты работнику, в их числе возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью работника при получении им трудового увечья, выполнение обязательств по пенсионным отчислениям и др.  Учитывая вышеизложенное, в целях усиления социальной защиты работников, в статью 26 Трудового кодекса РК, предложены дополнения. |
| 15. | Статья 111  пункт 2  часть вторая | Статья 111. Оплата труда при совмещении должностей, расширении зоны обслуживания и исполнении (замещении) обязанностей временно отсутствующего работника  ….  **Доплата работникам за исполнение (замещение) обязанностей временно отсутствующего работника не производится в случае, если замещение временно отсутствующего работника входит в должностные обязанности замещающего работника.** | **Исключить.** | Любая дополнительная работа подлежит оплате. Условия выполнения дополнительной работы, в том числе его объем, и размер доплаты устанавливается актом работодателя по соглашению с работником в соответствии с пунктом 3 ст. 111ТК РК.  Практика применения данной нормы закона показала, что работодатели разрабатывают должностные инструкции с установлением положений о выполнении работником обязанностей временно отсутствующего работника. И тем самым, отказывают работнику в доплате за выполнение обязанностей. |
| 16. | Статья 156  пункт 11 | Статья 156. Стороны коллективного договора. Порядок ведения коллективных переговоров, разработки и заключения коллективного договора  ….  11. Работодатель обязан представить подписанный сторонами коллективный договор **в местный орган по инспекции труда** для мониторинга в течение одного месяца со дня подписания. | Слова **«местный орган по инспекции труда»** заменить словами **«государственную инспекцию труда».** | В связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК. |
| 17. | Статья 157  пункт 1  часть вторая  подпункты  10) и 11)  новые | Статья 157. Содержание и структура коллективного договора  1. Содержание и структура коллективного договора определяются сторонами в соответствии с заключенными генеральным, отраслевыми и региональными соглашениями.  В коллективный договор включаются следующие положения:  …  **10) отсутствует;**  **11) отсутствует**. | Дополнить подпунктами 10) и 11) следующего содержания:  «**10) о допустимом соотношении между максимальным и минимальными размерами заработной платы по соответствующей профессии, должности в организации;**  **11) о порядке и условиях осуществления общественного контроля за соблюдением трудового законодательства в организации.».** | В целях обеспечения прав работников предлагается содержание коллективного договора дополнить новыми обязательными условиями.  Напомним, что согласно пункта 1 статьи 284 ранее действовавшего Трудового кодекса РК 15 мая 2007 года, утратившего силу, в коллективный договор в обязательном порядке включались нормы о порядке индексации заработной платы и допустимом соотношении между максимальным и минимальным размерами заработной платы по соответствующей профессии, должности в организации.  Согласно действующей норме статьи 157 Трудового кодекса РК условие об индексации заработной платы не является обязательным условием коллективного договора, оно включается в него по волеизъявлению сторон трудового договора: работодателя и работника. Однако если учесть, что работодатель в трудовых отношениях находится в заведомо приоритетном положении по отношению к работнику, то такое важное условие, как индексация заработной платы, остается нереализованным на практике.  Так, главной целью Комплексного плана «Программа повышения доходов населения до 2025 года», является повышение заработных плат, доходов населения.  В Комплексном плане отмечено, что проблема бедности усугубляется также и ростом неравенства. Наблюдаются рост неравенства и увеличение разрыва между средней и медианной заработной платой, который составляет 1,5 раза (в странах ОЭСР разрыв составляет 1,13), а также признаки неравномерного распределения доходов населения. Снижение реальных доходов домашних хозяйств затронуло группы населения с наименьшим уровнем дохода и почти не коснулось высокодоходных групп. 3,8 млн бедных слоев населения имеют 9,42 % в совокупности от общих доходов, в то время как на самые богатые 3,8 млн человек приходится 39,4 % от общих доходов.  Согласно Комплексному плану, будут приняты меры по устранению дисбалансов в доходах работников производственных предприятий. |
| 18. | Статья 159  пункт 3 | Статья 159. Порядок рассмотрения индивидуального трудового спора  ….   3. Порядок формирования и деятельность согласительной комиссии определяются соглашением о работе согласительной комиссии, которое заключается между работодателем и представителями работников, либо коллективным договором.  Соглашение о работе согласительной комиссии либо коллективный договор должны содержать положения о количественном составе членов согласительной комиссии, порядке избрания из числа членов согласительной комиссии председателя и секретаря, порядке подачи заявления в согласительную комиссию, порядке и регламенте работы согласительной комиссии, порядке принятия решения согласительной комиссией и его содержании, сроке полномочий членов согласительной комиссии, предоставлении гарантий ее членам и иные вопросы по организации работы согласительной комиссии.  Допускается проведение заседания согласительной комиссии с применением информационно-коммуникационных технологий. В таком случае участие членов согласительной комиссии и иных лиц подтверждается электронной цифровой подписью или иным электронным способом с обеспечением авторизации, идентификации и сохранением работодателем записи заседания. | Дополнить частями третьей, четвертой и пятой следующего содержания:  «**Порядок привлечения и участия посредника в работе согласительной комиссии определяется письменным соглашением между работодателем и работником или работодателем и представителями работников.**  **В качестве посредников могут выступать независимые по отношению к работнику и работодателю физические или юридические лица.**  **Предложение по участию в работе согласительной комиссии посредника должно быть рассмотрено другой стороной в течение двух рабочих дней.».** | Предлагается пункт 3 статьи 159 Трудового кодекса РК дополнить нормами, направленными на более детальное регулирование порядка привлечения и участия в работе согласительной комиссии посредника. |
| 19. | Статья 170  пункт 5  подпункты  1) и 2) | Статья 170. Обязанности сторон и примирительных органов по урегулированию коллективных трудовых споров  **….**  5. Работодатель обязан:  1) в течение пяти рабочих дней со дня получения требований работников, оформленных в соответствии с [пунктом 3 статьи 164](jl:38910832.1640300) настоящего Кодекса, информировать **местный орган по инспекции труда** о возникновении коллективного трудового спора с последующим еженедельным информированием о ситуации до окончательного его разрешения;  2) в течение дня информировать органы прокуратуры Республики Казахстан и **местный орган по инспекции труда** о начале забастовки, проводимой без соблюдения требований настоящего Кодекса. | Слова **«местный орган по инспекции труда»** заменить словами **«государственную инспекцию труда».** | В связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК. |
| 20. | Статья 181  пункт 1  подпункт 3) | Статья 181. Права и обязанности работника в области безопасности и охраны труда  1. Работник имеет право на:  ….  3) обращение **в местный орган по инспекции труда** о проведении обследования условий и охраны труда на его рабочем месте; | Изложить в следующей редакции:  «3)обращение *в***государственную инспекцию труда** о проведении обследования условий и охраны труда на его рабочем месте;». | В связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК. |
| 21. | Статья 182  пункт 2  подпункт 4) | Статья 182. Права и обязанности работодателя в области безопасности и охраны труда   1. Работодатель обязан:   ....  4) создать работникам необходимые санитарно-гигиенические условия, обеспечить выдачу и ремонт специальной одежды и обуви работников, снабжение их средствами профилактической обработки, моющими и дезинфицирующими средствами, медицинской аптечкой, молоком или равноценными пищевыми продуктами, **и (или) специализированными продуктами для диетического (лечебного и профилактического) питания,** средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с нормами, установленными уполномоченным государственным органом по труду; | Изложить в следующей редакции:  «4) создать работникам необходимые санитарно-гигиенические условия, обеспечить выдачу и ремонт специальной одежды и обуви работников, снабжение их средствами профилактической обработки, моющими и дезинфицирующими средствами, медицинской аптечкой, молоком или равноценными пищевыми продуктами, **либо продуктами диетического питания и продуктами лечебно-профилактического питания,** средствами индивидуальной и коллективной защиты в соответствии с нормами, установленными уполномоченным государственным органом по труду;». | В целях обеспечения сохранности здоровья работников, занятых во вредных условиях труда, предлагается предусмотреть замену кисломолочных изделий продуктами диетического питания, прошедших государственную регистрацию в соответствии с законодательством. |
| 22. | Статья 186  пункт 5 | Статья 186. Общие положения расследования и учет несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью  ….  5. Ответственные должностные лица организаций здравоохранения **не позднее двух рабочих дней** должны информировать работодателей и **местный орган по инспекции труда** о каждом случае первичного обращения с производственной травмой или повреждением здоровья работников, связанном с трудовой деятельностью, а также о случаях острого профессионального заболевания (отравления) государственный орган в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения. | Изложить в следующей редакции:  «5. Ответственные должностные лица организаций здравоохранения не позднее двух рабочих дней **со дня обращения** должны информировать работодателей и **государственную инспекцию труда** о каждом случае первичного обращения с производственной травмой или повреждением здоровья работников, связанном с трудовой деятельностью, а также о случаях острого профессионального заболевания (отравления) государственный орган в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.». | В целях уточнения нормы касательно срока информирования, а также в связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК. |
| 23. | Статья 187  пункт 2  подпункт 1) | Статья 187. Обязанности работодателя при расследовании несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью  ….  2. Работодатель немедленно в течение суток сообщает о несчастном случае, связанном с трудовой деятельностью, по [форме](jl:39433830.0%20), установленной уполномоченным государственным органом по труду:  **1) в местный орган по инспекции труда;** | Изложить в следующей редакции:  **«1) в государственную инспекцию труда;».** | 1. В связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК. |
| 24. | Статья 188  пункт 7 | Статья 188. Порядок образования и состав комиссии по расследованию несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью  ….  7. В работе комиссии вправе принимать участие представитель страховой организации, имеющей соответствующие договорные отношения с работодателем илипострадавшим. | Изложить в следующей редакции:  «7. В работе комиссии вправе принимать участие представитель страховой организации, имеющей соответствующие договорные отношения с работодателем или пострадавшим.  **В работе комиссии вправе принимать участие по волеизъявлению работника, а в случае его гибели – по волеизъявлению его близких родственников или супруга (супруги) – адвокат или лицо, являющееся членом палаты юридических консультантов, оказывающее работнику, а в случае его гибели – его близким родственникам или супругу (супруге) юридическую помощь в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» (без права голоса)**.**».** | Согласно Трудовому кодексу, в состав комиссии по расследованию несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью, которая создается актом работодателя, включаются председатель - руководитель организации (производственной службы) или его заместитель, а при их отсутствии - уполномоченный представитель работодателя, а также члены - руководитель службы безопасности и охраны труда организации и представитель работников.  Учитывая отсутствие профессиональных союзов в ряде предприятий, а также их реальное положение в настоящее время, нетрудно догадаться, что работодатель поставлен в заведомо приоритетное положение по сравнению с работником при создании комиссии.  Кроме того, Трудовой кодекс РК предоставляет право участвовать в работе комиссии представителю страховой организации, имеющей соответствующие договорные отношения с работодателем или пострадавшим.  На практике работники жалуются, что их интересы недостаточно представлены в составе комиссии.  В связи с вышеизложенным, в целях эффективной защиты прав и законных интересов работника при расследовании несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью и более широкого представительства интересов работника в работе комиссии по расследованию несчастных случаев, законопроектом предлагается наделить адвоката или лица, являющегося членом палаты юридических консультантов правом принимать участие в работе данной комиссии. Указанные субъекты будут участвовать в работе комиссии по волеизъявлению работника, а в случае его гибели – по волеизъявлению его близких родственников или супруга (супруги).  При этом, согласно законопроекту, как представитель страховой организации, так и адвокат либо юридический консультант в работе комиссии будут участвовать без права голосования, только с правом совещательного голоса. |
| 25. | Статья 188-1  пункт 4  новый | Статья 188-1. Порядок образования и состав комиссии по расследованию несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью работников направляющей стороны  ….  4. Отсутствует. | Дополнить пунктом 4 следующего содержания:  **«4. В работе комиссии вправе принимать участие представитель страховой организации, имеющей соответствующие договорные отношения с работодателем или пострадавшим.**  **В работе комиссии вправе принимать участие по волеизъявлению работника, а в случае его гибели – по волеизъявлению его близких родственников или супруга (супруги) – адвокат или лицо, являющееся членом палаты юридических консультантов, оказывающее работнику, а в случае его гибели – его близким родственникам или супругу (супруге) юридическую помощь в соответствии с Законом Республики Казахстан «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» (без права голоса).».** | Согласно Трудовому кодексу, в состав комиссии по расследованию несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью, которая создается актом работодателя, включаются председатель - руководитель организации (производственной службы) или его заместитель, а при их отсутствии - уполномоченный представитель работодателя, а также члены - руководитель службы безопасности и охраны труда организации и представитель работников.  Учитывая отсутствие профессиональных союзов в ряде предприятий, а также их реальное положение в настоящее время, нетрудно догадаться, что работодатель поставлен в заведомо приоритетное положение по сравнению с работником при создании комиссии.  Кроме того, Трудовой кодекс РК предоставляет право участвовать в работе комиссии представителю страховой организации, имеющей соответствующие договорные отношения с работодателем или пострадавшим.  На практике работники жалуются, что их интересы недостаточно представлены в составе комиссии.  В связи с вышеизложенным, в целях эффективной защиты прав и законных интересов работника при расследовании несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью и более широкого представительства интересов работника в работе комиссии по расследованию несчастных случаев, законопроектом предлагается наделить адвоката или лица, являющегося членом палаты юридических консультантов правом принимать участие в работе данной комиссии. Указанные субъекты будут участвовать в работе комиссии по волеизъявлению работника, а в случае его гибели – по волеизъявлению его близких родственников или супруга (супруги).  При этом, согласно законопроекту, как представитель страховой организации, так и адвокат либо юридический консультант в работе комиссии будут участвовать без права голосования, только с правом совещательного голоса. |
| 26. | Статья 189  пункт 2 | Статья 189. Порядок расследования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью  ….  2. Несчастные случаи, связанные с трудовой деятельностью, о которых не было своевременно сообщено **в местные органы по инспекции труда,** расследуются по заявлению пострадавшего или его полномочного представителя в течение десяти рабочих дней со дня регистрации заявления. | Слова **«местные органы по инспекции труда»** заменить словами **«государственную инспекцию труда».** | В связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК. |
| 27. | Статья 190  пункт 2 | Статья 190. Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью, и их учет  **….**  2. Акт должен быть оформлен в соответствии с материалами расследования и с учетом мнения большинства членов комиссии.  Если при расследовании несчастного случая, связанного с трудовой деятельностью, комиссией установлено, что грубая неосторожность явилась причиной возникновения или увеличения вреда, то комиссия **применяет смешанную ответственность сторон и определяет степень вины работника и работодателя в процентах**. | Изложить в следующей редакции:  «2. Акт должен быть оформлен в соответствии с материалами расследования и учетом мнения большинства членов комиссии.  Если при расследовании несчастного случая, связанного с трудовой деятельностью, комиссией установлено, что грубая неосторожность пострадавшего явилась причиной возникновения или увеличения вреда, то комиссия **устанавливает степень вины пострадавшего в процентах, но не более двадцати пяти процентов.**  **В случае, если один из членов комиссии по расследованию несчастного случая, связанного с трудовой деятельностью, не согласен с выводами комиссии (большинства), он в течение двух рабочих дней с момента завершения расследования представляет в письменном виде свое мотивированное мнение для включения его в материал расследования и акт специального расследования подписывает с оговоркой «смотри особое мнение».**». | Согласно пункту 2 статьи 190 Трудового кодекса РК, при расследовании несчастного случая, связанного с трудовой деятельностью, оформляется акт в соответствии с материалами расследования и с учетом мнения большинства членов комиссии. **Если при расследовании несчастного случая, связанного с трудовой деятельностью, комиссией установлено, что грубая неосторожность явилась причиной возникновения или увеличения вреда, то комиссия применяет смешанную ответственность сторон и определяет степень вины работника и работодателя в процентах.**  Таким образом, конкретный размер степени вины работника и работодателя определяется членами комиссии, исходя из материалов расследования. И при смешанной ответственности вред потерпевшему возмещается работодателем не полностью, а частично в зависимости от степени вины потерпевшего.  **При этом в Трудовом кодексе РК не раскрывается механизм определения степени вины сторон трудового договора. Решение данного «судьбоносного» для работника вопроса отнесено на усмотрение комиссии по расследованию несчастных случаев.**  Вместе с тем, практика показала, что при наступлении несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью, в большинстве случаев работодатели злоупотребляют нормой о смешанной ответственности сторон и в целях отказа либо существенного уменьшения размеров возмещения вреда, ссылаясь на допущенную грубую неосторожность со стороны работника, перекладывают ответственность за вред на самого работника.  **К примеру, в 2021 году на 31%-в из 1465-ти работников, жизни и здоровью которых был причинен вред при исполнении трудовых обязанностей, применены нормы о смешанной ответственности, т.е. от 10 до 90%-в работников признавались виновными. В результате размер возмещения, получаемого работником, получается крайне низким.**  Следует отметить, что в законодательстве развитых стран отсутствуют нормы о смешанной ответственности работодателя и работника при наступлении несчастного случая, связанного с трудовой деятельностью. Такие нормы имеются только в некоторых странах СНГ.  На основании вышеизложенного, а также с учетом принципа приоритета жизни и здоровья работника, установленного статьей 4 Трудового кодекса РК, предлагается исключить из Трудового кодекса РК норму о смешанной ответственности.  Если работодатель считает, что в несчастном случае имеется вина самого работника в виде грубой неосторожности, то он имеет право обратиться в суд. |
| 28. | Статья 190  пункт 9  подпункт 2),  пункты 10, 14 | Статья 190. Порядок оформления материалов расследования несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью, и их учет  ….  9. Не позднее трех рабочих дней после завершения расследования один экземпляр акта о несчастном случае выдается пострадавшему или его доверенному лицу, кроме того, направляется:  ….  2) **в местный орган по инспекции труда** на бумажном и электронном носителях;  ….  10. Копии материалов специального расследования несчастного случая, связанного с трудовой деятельностью, передаются работодателем **в местный орган по инспекции труда.** По окончании расследования несчастного случая, связанного с трудовой деятельностью, копии материалов специального расследования государственным инспектором труда направляются в течение семи рабочих дней в территориальный орган полиции, который в соответствии с законодательством Республики Казахстан принимает соответствующее решение и сообщает о принятом решении не позднее двадцати рабочих дней.  ….  14. О несчастных случаях, связанных с трудовой деятельностью, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель или его представитель сообщает в соответствующий **местный орган по инспекции труда**, а о страховых случаях - в страховую организацию. | Слова **«местный орган по инспекции труда»** заменить словами **«государственную инспекцию труда».** | В связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК. |
| 29. | Статья 191  пункт 2  подпункт 3) | Статья 191. Осуществление государственного контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан  2. К государственным инспекторам труда относятся:  ….  3) главный государственный инспектор труда области, города республиканского значения, столицы - руководитель **местного органа по инспекции труда**области, города республиканского значения, столицы; | Слова **«местного органа по инспекции труда»** заменить словами **«территориального подразделения уполномоченного государственного органа по труду»;** | В связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК. |
| 30 | Статья 191  пункт 2  подпункт 4) | Статья 191. Осуществление государственного контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан  2. К государственным инспекторам труда относятся:  ….  4) государственные инспекторы труда - должностные лица **местного органа по инспекции труда**области, города республиканского значения, столицы. | Слова **«местного органа по инспекции труда»** заменить словами **«государственной инспекции труда».** | В связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК. |
| 31. | Статья 192  часть вторая  подпункт 3) | Статья 192. Принципы деятельности и основные задачи государственной инспекции труда  ….  Основными задачами государственной инспекции труда являются:  ….  3) рассмотрение обращений, заявлений и жалоб **работников** и работодателей по вопросам трудового законодательства Республики Казахстан. | Изложить в следующей редакции:  «3)рассмотрение обращений, заявлений и жалоб работников **(их представителей по доверенности),** и работодателей по вопросам трудового законодательства Республики Казахстан.». | В целях обеспечения реализации прав профсоюзов, поскольку в соответствии со статьей 10 Закона РК «О профессиональных союзах» профессиональные союзы имеют право представлять и защищать права и интересы своих членов, а также быть представителями работников во взаимоотношениях с государственными органами в пределах своих полномочий, работодателями, объединениями субъектов частного предпринимательства (ассоциациями, союзами), иными общественными организациями. |
| 32. | Статья 194  подпункт 4) | Статья 194. Обязанности государственных инспекторов труда  Государственные инспекторы труда обязаны:  ….  4)своевременно рассматривать обращения **работников** и работодателей по вопросам применения трудового законодательства Республики Казахстан; | Изложить в следующей редакции:  «4)своевременно рассматривать обращения работников **(их представителей по доверенности)** и работодателей по вопросам применения трудового законодательства Республики Казахстан;». | В целях обеспечения реализации прав профсоюзов, поскольку в соответствии со статьей 10 Закона РК «О профессиональных союзах» профессиональные союзы имеют право представлять и защищать права и интересы своих членов, а также быть представителями работников во взаимоотношениях с государственными органами в пределах своих полномочий, работодателями, объединениями субъектов частного предпринимательства (ассоциациями, союзами), иными общественными организациями. |
| 33. | Статья 198  пункт 1 | Статья 198. Порядок обжалования решений, действий (бездействия) государственного инспектора труда, осуществляющего государственный контроль  1. В случае нарушения прав и законных интересов **работодателя** при осуществлении государственного контроля за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан **работодатель** вправе обжаловать действия (бездействие) государственного инспектора труда вышестоящему государственному инспектору и (или) в суд в [порядке](jl:34329053.2920000), установленном законодательством Республики Казахстан, с учетом требований пункта 3 настоящей статьи. | После слов **«работодателя»,** **«работодатель»** дополнить словами **«или работника», «или работник»**. | В целях закрепления прав работника на обжалование решений, действий (бездействия) государственного инспектора труда, осуществляющего государственный контроль за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан. |
| 34. | Статья 200  часть первая | Статья 200. Декларирование деятельности работодателя  Декларирование деятельности работодателя осуществляется **местным органом по инспекции труда** совместно с региональными объединениями (ассоциациями, союзами) работодателей и территориальными объединениями профессиональных союзов в порядке, определенном уполномоченным государственным органом по труду. | Слова **«местным органом по инспекции труда»**заменить словами«**государственной инспекцией труда».** | В связи с предложением создать вертикальную систему государственной инспекции труда при МТСЗН РК. |
| **Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»** | | | | |
| 35. | Статья 7  подпункт  98-1)  новый | Статья 7. Компетенция уполномоченного органа  Уполномоченный орган:  ….  **98-1) отсутствует.** | Дополнить подпунктом 98-1) следующего содержания:  **«98-1) утверждает правила определения степени тяжести производственной травмы;».** | В настоящее время при определении степень тяжести производственных травм медицинские работники лечебно-профилактических организаций руководствуются Методическими рекомендациями «Схема определения тяжести производственных травм», утвержденных Министерством здравоохранения Республики Казахстан от 16 февраля 1994 года (далее-Методические рекомендации), в которых приведен **перечень производственных травм, относящихся к тяжелым** (все повреждения, не входящие в перечень, к числу тяжелых производственных травм не относятся).  При этом считаем, что в целях определения тяжести производственных травм необходимо разработать правила определения тяжести травмы по всем видам травм (легкий, средний и тяжелый). |
| **Положение о введении Закона в действие** | | | | |
| 36. |  |  | Статья 2. Настоящий Закон вводится в действие по истечении десяти календарных дней после дня его первого официального опубликования, за исключением подпунктов 7), 8), 10) и 14) пункта 2 статьи 1, которые вводятся в действие по истечении шестидесяти календарных дней после дня первого официального опубликования настоящего Закона. | Согласно подпункту 1) пункта 3 статьи 42 Закона РК «О правовых актах», законы Республики Казахстан вводятся в действие по истечении десяти календарных дней после дня их первого официального опубликования, если в самих актах или актах о введении их в действие не указаны иные сроки. Кроме того, в соответствии с пунктом 4-1 статьи 42 Закона РК «О правовых актах», сроки введения в действие законов или их отдельных норм, которыми устанавливаются новые обязанности субъектов регулирования, за исключением государственных органов и организаций, определяются исходя из сроков, необходимых для подготовки к исполнению обязанностей, и не могут быть менее шестидесяти календарных дней после дня их первого официального опубликования. |

**Депутаты Парламента**

**Республики Казахстан Н. Жусип**

**Л. Калтаева**

**Р. Рустемов**

**Н. Бекназаров**

**С. Лукпанов**

**А. Аймагамбетов**

**Е. Смышляева**

**М. Искандиров**