**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**

**к проекту Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам их приведения в соответствие с нормами Конституции Республики Казахстан»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****п/п** | **Структурный элемент** | **Действующая редакция** | **Предлагаемая редакция** | **Обоснование:****1) суть поправки;****2) аргументированное обоснование каждой вносимой поправки;****3) ссылка на соответствующий правовой акт, номер, дату поручения (при наличии)** |
| 1. **Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О правоохранительной службе»**
 |
| 1 | пункты 1 и 2 статьи 17 | **Статья 17. Ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на правоохранительной службе**1. Сотрудник не вправе:…3) заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы, за исключением случаев, когда это является его должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и случаев приобретения и (или) реализации паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций **на организованном рынке ценных бумаг**, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций) **на организованном рынке ценных бумаг**;…2. Сотрудник в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, в течение месяца после вступления в должность обязан на время прохождения правоохранительной службы передать в доверительное управление **находящиеся в его собственности** **акции (доли участия в уставном капитале) коммерческих организаций и иное** имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих ему, а также **иного** имущества, переданного в имущественный наем. Договор на доверительное управление имуществом подлежит нотариальному удостоверению.Сотрудник имеет право получать доход от переданного в доверительное управление имущества, в том числе в форме вознаграждения, дивидендов, выигрышей, доходов от сдачи в аренду имущества и других законных источников. | **Статья 17. Ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на правоохранительной службе**1. Сотрудник не вправе:…3) заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы, за исключением случаев, когда это является его должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и случаев приобретения и (или) реализации **в установленном законодательством Республики Казахстан порядке** паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций), **цифровых активов**;……**2. Помимо антикоррупционных ограничений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции» могут устанавливаться и другие антикоррупционные ограничения.****Порядок принятия и особенности соблюдения антикоррупционных ограничений определяются в соответствии с Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции».** | 1. В соответствии с Законом «О рынке ценных бумаг» гражданско-правовые сделки с ценными бумагами осуществляются как на организованном, так и неорганизованном рынке ценных бумаг.В этой связи, предлагается исключить слова «на организованном рынке ценных бумаг».2. Согласно пункту 2 статьи 115 Гражданского кодекса **цифровые активы** относятся к имущественным благам и правам (**имуществу**).В соответствии с пунктом 4 статья 634 Налогового кодекса физические лица, на которых в соответствии с Законом «О противодействии коррупции» возложена обязанность по представлению деклараций физических лиц, отражают в декларации о доходах и имуществе сведения о приобретении и (или) отчуждении **цифровых активов**, а также об источниках покрытия расходов на их приобретение.Таким образом, приобретение госслужащими и приравненными к ним лицами цифровых активов не запрещено.При этом, согласно пп.12-1) п.1 ст.363 Налогового кодекса граждане Республики Казахстан, кандасы и лица, имеющие вид на жительство в Республике Казахстан, которые имеют по состоянию на 31 декабря отчетного налогового периода в собственности цифровые активы, представляют декларацию по индивидуальному подоходному налогу.Таким образом, цифровой актив является имуществом, приносящим доход.В этой связи, предлагается цифровые активы указать в числе видов имущества, использование которого влечет получение доходов, не подлежащих обязательной передаче в доверительное управление.3. Согласно пп.6) п.1 ст.16 Закона «О правоохранительной службе» сотрудники **обязаны принимать на себя ограничения**, связанные с пребыванием сотрудника на правоохранительной службе, и **антикоррупционные ограничения,** установленные Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции».В п.2 ст.17 Закона «О правоохранительной службе» определены порядок принятия и особенности соблюдения **антикоррупционного ограничения по осуществлению деятельности, несовместимой с выполнением государственных функций** *(статья 13 Закона «О противодействии коррупции»).*При этом, положения пункта 2 дублируют нормы указанной статьиЗакона «О противодействии коррупции».Следует отметить, что в Законе «О противодействии коррупции» установлены и другие антикоррупционные ограничения *(к примеру, по открытию и владению счетами в зарубежных банках и др.),* которые в п.1 ст.17 Закона «О правоохранительной службе» не предусмотрены.В этой связи, предлагается исключить из Закона «О правоохранительной службе» норму, определяющую порядок принятия и особенности соблюдения антикоррограничения, предусмотрев отсылочную норму на Закон «О противодействии коррупции». |
| 1. **Закон Республики Казахстан от 13 февраля 2012 года «О специальных государственных органах Республики Казахстан»**
 |
| 2 | пункты 1 и 2 статьи 19 | **Статья 19. Ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на службе**1. Сотрудник не вправе:…3) заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации, за исключением случаев, когда это является его должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и случаев приобретения и (или) реализации паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций **на организованном рынке ценных бумаг**, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций) **на организованном рынке ценных бумаг**;…2. Сотрудник в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, в течение месяца после вступления в должность обязан на время прохождения службы передать в доверительное управление **находящиеся в его собственности** **акции (доли участия в уставном капитале) коммерческих организаций и иное** имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих ему, а также **иного** имущества, переданного в имущественный наем. Договор доверительного управления имуществом подлежит нотариальному удостоверению.Сотрудник имеет право получать доход от переданного в доверительное управление имущества, в том числе в форме вознаграждения, дивидендов, выигрышей, доходов от сдачи в аренду имущества и других законных источников. | **Статья 19. Ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на службе**1. Сотрудник не вправе:…3) заниматься предпринимательской деятельностью, входить в состав руководящего органа или наблюдательного совета коммерческой организации, за исключением случаев, когда это является его должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и случаев приобретения и (или) реализации **в установленном законодательством Республики Казахстан порядке** паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций), **цифровых активов**;…2. **Помимо антикоррупционных ограничений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции» могут устанавливаться и другие антикоррупционные ограничения.****Порядок принятия и особенности соблюдения антикоррупционных ограничений определяются в соответствии с Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции».** | 1. В соответствии с Законом «О рынке ценных бумаг» гражданско-правовые сделки с ценными бумагами осуществляются как на организованном, так и неорганизованном рынке ценных бумаг.В этой связи, предлагается исключить слова «на организованном рынке ценных бумаг».2. Согласно пункту 2 статьи 115 Гражданского кодекса **цифровые активы** относятся к имущественным благам и правам (**имуществу**).В соответствии с пунктом 4 статья 634 Налогового кодекса физические лица, на которых в соответствии с Законом «О противодействии коррупции» возложена обязанность по представлению деклараций физических лиц, отражают в декларации о доходах и имуществе сведения о приобретении и (или) отчуждении **цифровых активов**, а также об источниках покрытия расходов на их приобретение.Таким образом, приобретение госслужащими и приравненными к ним лицами цифровых активов не запрещено.При этом, согласно пп.12-1) п.1 ст.363 Налогового кодекса граждане Республики Казахстан, кандасы и лица, имеющие вид на жительство в Республике Казахстан, которые имеют по состоянию на 31 декабря отчетного налогового периода в собственности цифровые активы, представляют декларацию по индивидуальному подоходному налогу.Таким образом, цифровой актив является имуществом, приносящим доход.В этой связи, предлагается цифровые активы указать в числе видов имущества, использование которого влечет получение доходов, не подлежащих обязательной передаче в доверительное управление.3. Согласно пп.5) п.1 ст.18 Закона «О специальных государственных органах Республики Казахстан» сотрудники обязаны принимать на себя ограничения, установленные законами Республики Казахстан.В п.2 ст.19 Закона «О специальных государственных органах Республики Казахстан» определены порядок принятия и особенности соблюдения **антикоррупционного ограничения по осуществлению деятельности, несовместимой с выполнением государственных функций** *(статья 13 Закона «О противодействии коррупции»).*При этом, положения пункта 2 дублируют нормы указанной статьиЗакона «О противодействии коррупции».Следует отметить, что в Законе «О противодействии коррупции» установлены и другие антикоррупционные ограничения *(к примеру, по открытию и владению счетами в зарубежных банках и др.),* которые в п.1 ст.19 Закона «О специальных государственных органах Республики Казахстан» не предусмотрены.В этой связи, предлагается исключить из Закона «О специальных государственных органах Республики Казахстан» норму, определяющую порядок принятия и особенности соблюдения антикоррупционного ограничения, предусмотрев отсылочную норму на Закон «О противодействии коррупции». |
| 1. **Закон Республики Казахстан от 16 февраля 2012 года «О воинской службе и статусе военнослужащих»**
 |
| 3 | пункт 3 статьи 7 | **Статья 7. Общие обязанности военнослужащих**…3. Военнослужащий по контракту в течение месяца после поступления на воинскую службу обязан на период прохождения воинской службы передать в доверительное управление **находящиеся в собственности военнослужащего акции (доли участия в уставном капитале) коммерческих организаций и иное** имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих ему, а также **иного** имущества, переданного в имущественный наем. Договор на доверительное управление имуществом подлежит нотариальному удостоверению. | **Статья 7. Общие обязанности военнослужащих**…3. **Исключить** | Предлагается исключить указанный пункт, так как статья 8 Закона «О воинской службе и статусе военнослужащих» дополняется отсылочной нормой на Закон «О противодействии коррупции». |
| 4 | Статья 8 | **Статья 8. Ограничения прав военнослужащих, связанные с прохождением воинской службы**Военнослужащий не вправе:1) быть депутатом представительных органов и членом органов местного самоуправления, состоять в политических партиях, профессиональных союзах, религиозных объединениях, выступать в поддержку какой-либо политической партии;2) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности, не препятствующей исполнению обязанностей воинской службы;3) заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы, за исключением случаев, когда это является его должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и случаев приобретения и (или) реализации паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций **на организованном рынке ценных бумаг**, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций) **на организованном рынке ценных бумаг**;4) быть представителем по делам третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных законами;5) использовать в неслужебных целях военное имущество и другие средства обеспечения его служебной деятельности, другое государственное имущество и служебную информацию;6) организовывать и участвовать в забастовках, пикетировании и иных акциях протеста;7) использовать свое служебное положение в корыстных целях, в том числе путем сговора с должностными и иными лицами;8) занимать должность, находящуюся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой его близкими родственниками (родителями (родителем), детьми, усыновителями (удочерителями), усыновленными (удочеренными), полнородными и неполнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками), супругом (супругой) и (или) свойственниками (полнородными и неполнородными братьями и сестрами, родителями и детьми супруга (супруги), а также иметь в непосредственном подчинении близких родственников, супруга (супругу) и (или) свойственников;9) отказываться или уклоняться от прохождения медицинского освидетельствования в медицинских организациях для установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения по направлению уполномоченного руководителя. Отказ или уклонение от прохождения освидетельствования влечет увольнение с воинской службы. | **Статья 8. Ограничения прав военнослужащих, связанные с прохождением воинской службы****1.** Военнослужащий не вправе:1) быть депутатом представительных органов и членом органов местного самоуправления, состоять в политических партиях, профессиональных союзах, религиозных объединениях, выступать в поддержку какой-либо политической партии;2) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности, не препятствующей исполнению обязанностей воинской службы;3) заниматься предпринимательской деятельностью, в том числе участвовать в управлении коммерческой организацией независимо от ее организационно-правовой формы, за исключением случаев, когда это является его должностными обязанностями в соответствии с законодательством Республики Казахстан, и случаев приобретения и (или) реализации **в установленном законодательством Республики Казахстан порядке** паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций), **цифровых активов**;4) быть представителем по делам третьих лиц, за исключением случаев, предусмотренных законами;5) использовать в неслужебных целях военное имущество и другие средства обеспечения его служебной деятельности, другое государственное имущество и служебную информацию;6) организовывать и участвовать в забастовках, пикетировании и иных акциях протеста;7) использовать свое служебное положение в корыстных целях, в том числе путем сговора с должностными и иными лицами;8) занимать должность, находящуюся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой его близкими родственниками (родителями (родителем), детьми, усыновителями (удочерителями), усыновленными (удочеренными), полнородными и неполнородными братьями и сестрами, дедушками, бабушками, внуками), супругом (супругой) и (или) свойственниками (полнородными и неполнородными братьями и сестрами, родителями и детьми супруга (супруги), а также иметь в непосредственном подчинении близких родственников, супруга (супругу) и (или) свойственников;9) отказываться или уклоняться от прохождения медицинского освидетельствования в медицинских организациях для установления факта употребления психоактивного вещества и состояния опьянения по направлению уполномоченного руководителя. Отказ или уклонение от прохождения освидетельствования влечет увольнение с воинской службы.**2. Помимо антикоррупционных ограничений, указанных в пункте 1 настоящей статьи, Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции» могут устанавливаться и другие антикоррупционные ограничения.****Порядок принятия и особенности соблюдения антикоррупционных ограничений определяются в соответствии с Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции».****3. Ответственность за несоблюдение ограничений, предусмотренных настоящей статьей, устанавливается настоящим Законом, другими законами Республики Казахстан.** | 1. В соответствии с Законом «О рынке ценных бумаг» гражданско-правовые сделки с ценными бумагами осуществляются как на организованном, так и неорганизованном рынке ценных бумаг.В этой связи, предлагается исключить слова «на организованном рынке ценных бумаг».2. Согласно пункту 2 статьи 115 Гражданского кодекса **цифровые активы** относятся к имущественным благам и правам (**имуществу**).В соответствии с пунктом 4 статья 634 Налогового кодекса физические лица, на которых в соответствии с Законом «О противодействии коррупции» возложена обязанность по представлению деклараций физических лиц, отражают в декларации о доходах и имуществе сведения о приобретении и (или) отчуждении **цифровых активов**, а также об источниках покрытия расходов на их приобретение.Таким образом, приобретение госслужащими и приравненными к ним лицами цифровых активов не запрещено.При этом, согласно пп.12-1) п.1 ст.363 Налогового кодекса граждане Республики Казахстан, кандасы и лица, имеющие вид на жительство в Республике Казахстан, которые имеют по состоянию на 31 декабря отчетного налогового периода в собственности цифровые активы, представляют декларацию по индивидуальному подоходному налогу.Таким образом, цифровой актив является имуществом, приносящим доход.В этой связи, предлагается цифровые активы указать в числе видов имущества, использование которого влечет получение доходов, не подлежащих обязательной передаче в доверительное управление.3. Согласно пп.11) п.1 ст.7 Закона «О воинской службе и статусе военнослужащих» военнослужащий обязан принимать на себя ограничения, установленные законами Республики Казахстан.В п.3 ст.7 Закона «О воинской службе и статусе военнослужащих» определены порядок принятия и особенности соблюдения **антикоррупционного ограничения по осуществлению деятельности, несовместимой с выполнением государственных функций** *(статья 13 Закона «О противодействии коррупции»).*При этом, положения п.3 ст.7 Закона «О воинской службе и статусе военнослужащих» дублируют нормы указанной статьиЗакона «О противодействии коррупции».Следует отметить, что в Законе «О противодействии коррупции» установлены и другие антикоррупционные ограничения *(к примеру, по открытию и владению счетами в зарубежных банках и др.),* которые в ст.8 Закона «О воинской службе и статусе военнослужащих» не предусмотрены.В этой связи, предлагается исключить из Закона «О воинской службе и статусе военнослужащих» норму, определяющую порядок принятия и особенности соблюдения антикоррупционного ограничения (п.3 ст.7), предусмотрев в ст.8 отсылочную норму на Закон «О противодействии коррупции».4. По аналогии со ст.17 Закона «О правоохранительной службе» и ст.19 Закона «О специальных государственных органах Республики Казахстан», регламентирующими ограничения, связанные с пребыванием сотрудника на службе, предлагается в статье 8 Закона «О воинской службе и статусе военнослужащих» предусмотреть норму об ответственности за несоблюдение ограничений.  |
| 1. **Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции»**
 |
| 5 | пункт 1 статьи 13 | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**1. Лицам, занимающим ответственную государственную должность, лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением депутатов маслихатов, осуществляющих свою деятельность не на постоянной или освобожденной основе), лицам, приравненным к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций **(за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы районов, городов областного значения, городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления),** должностным лицам запрещается:1) самостоятельно участвовать в управлении **хозяйствующим субъектом**, если управление или участие в управлении **хозяйствующим субъектом** не входит в их должностные обязанности в соответствии с законодательством Республики Казахстан, содействовать удовлетворению материальных интересов организаций или физических лиц путем неправомерного использования своих служебных полномочий с целью получения имущественных или иных благ;2) заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением приобретения и (или) реализации паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций **на организованном рынке ценных бумаг**, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций) **на организованном рынке ценных бумаг**;3) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**1. Лицам, занимающим ответственную государственную должность, лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций (за исключением депутатов маслихатов, осуществляющих свою деятельность не на постоянной или освобожденной основе), должностным лицам, **членам территориальных избирательных комиссий, осуществляющим полномочия на профессиональной постоянной основе, оплата труда которых производится из средств бюджета Республики Казахстан,** **служащим Национального Банка Республики Казахстан и его ведомств, служащим уполномоченной организации в сфере гражданской авиации, действующим в соответствии с законодательством Республики Казахстан об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации, служащим уполномоченного органа по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций, а также лицам, приравненным к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций,** **осуществляющим деятельность в национальных управляющих холдингах, национальных холдингах, национальных компаниях,** запрещается:1) самостоятельно участвовать в управлении **коммерческой организацией**, если управление или участие в управлении **коммерческой организацией** не входит в их должностные обязанности в соответствии с законодательством Республики Казахстан, содействовать удовлетворению материальных интересов организаций или физических лиц путем неправомерного использования своих служебных полномочий с целью получения имущественных или иных благ;2) заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением приобретения и (или) реализации **в установленном законодательством Республики Казахстан порядке** паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, облигаций, акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций), **цифровых активов**;3) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. | 1. В соответствии с пунктом 1 постановляющей части нормативного постановления Конституционного Суда РК от 13 июня 2023 года № 19-НП статья 13 Закона «О противодействии коррупции» (далее – нормативное постановление) **признана не соответствующей пункту 4 статьи 26 и пункту 1 статьи 39 Конституции Республики Казахстан в части установления ограничения права на свободу предпринимательской деятельности лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций,** если такое ограничение не обусловлено целями защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.При этом, согласно пункту 3 постановляющей части нормативного постановления Правительству поручается внести в Мажилис Парламента проект закона о внесении изменений и дополнений в законодательные акты Республики Казахстан, регулирующие вопросы антикоррупционных ограничений для государственных служащих и лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, **с учетом правовых позиций Конституционного Суда**, изложенных в настоящем нормативном постановлении.Так, Конституционный Суд полагает, что ограничения, связанные с реализацией публичными должностными лицами конституционного права на свободу предпринимательской деятельности, **должны быть дифференцированы** и обусловлены характером их должностных обязанностей, как это указано в пункте 4 статьи 33 Конституции, а также направлены на недопущение использования ими своих полномочий в личных, групповых и иных неслужебных интересах.Кроме того, Конституционный Суд считает, что запреты и ограничения должны быть установлены таким образом, чтобы они сопровождались другими мерами поощрительного характера (к примеру, установление дополнительных социальных гарантий, условий для организации труда государственного служащего, **предоставление права на занятие иной оплачиваемой деятельностью** при условии отсутствия конфликта интересов).При этом, следует отметить, что субъект обращения, по итогам рассмотрения которого вынесено нормативное постановление, являлся директором коммунального государственного учреждения, то есть лицом, исполняющим управленческие функции в государственной организации.С учетом изложенного, предлагается закрепить право большинства лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, **на занятие предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью,** за исключением указанных лиц.Согласно пункту 3 статьи 19 Конституционного закона «О выборах» члены территориальных избирательных комиссий, осуществляющие полномочия на профессиональной постоянной основе, не вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, самостоятельно участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной или иной творческой.В соответствии с иерархией НПА положения Закона «О противодействии коррупции» не должны противоречить Конституционному закону.Служащие Национального Банка и его ведомств; уполномоченной организации в сфере гражданской авиации, уполномоченного органа по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций в соответствии с отраслевыми законами осуществляют контрольно-надзорные полномочия.В соответствии с Законом «О государственном имуществе» национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании – это юридические лица, создаваемые по решению Правительства.Данные организации осуществляют функции, имеющие стратегическое значение для экономики Казахстана.В связи с чем, полагаем, что на лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, осуществляющим деятельность в вышеназванных организациях, наравне с госслужащими должен распространяться запрет на занятие предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью.Вместе с тем, необходимо отметить, что Бельгибаев А.А., по обращению которого было возбуждено конституционное производство и признан неконституционным запрет на предпринимательскую деятельность, являлся директором коммунального государственного учреждения.Соответственно, **Конституционный Суд признал, что даже первый руководитель государственного учреждения вправе совмещать основную деятельность с предпринимательской**.Также необходимо отметить, что ранее, до внесения в пункт 1 статьи 13 Закона «О противодействии коррупции» поправок в рамках Закона от 03.01.2023г., **запрет на предпринимательскую и иную оплачиваемую деятельность не распространялся** на лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, **осуществляющих деятельность в субъектах квазигосударственного сектора**.По инициативе депутатов партии «Акжол» вышеуказанный запрет был распространен на лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение госфункций, осуществляющих деятельность в субъектах квазигосударственного сектора.Согласно Бюджетному кодексу к субъектам квазигосударственного сектора относятся государственные предприятия, товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества с долей участия государства, их аффилированные организации *(пп.31) п.1 ст.3).*С учетом вышеизложенного, полагаем, что лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение госфункций, осуществляющие деятельность не только в госучреждениях, но и в госпредприятиях, в иных субъектах квазигоссектора (за исключением нацхолдингов и нацкомпаний), должны иметь право заниматься иной оплачиваемой деятельностью.Вместе с тем, отмечаем, что в соответствии с пунктом 2-1 статьи 13 Закона «О противодействии коррупции» для лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение госфункций, осуществляющим деятельность в национальных холдингах и национальных компаниях **предусмотрена возможность занятия оплачиваемых должностей** в органах управления, наблюдательных советах, исполнительных органах организаций, являющихся аффилированными с соответствующими национальными холдингами и национальными компаниями.2. Понятие «хозяйствующий субъект» предлагается заменить на понятие «коммерческая организация» в целях приведения в соответствие с аналогичными нормами в Конституции, Законе «О государственной службе Республики Казахстан».3. В соответствии с Законом «О рынке ценных бумаг» гражданско-правовые сделки с ценными бумагами осуществляются как на организованном, так и неорганизованном рынке ценных бумаг.В этой связи, предлагается исключить слова «на организованном рынке ценных бумаг».4. Согласно пункту 2 статьи 115 Гражданского кодекса цифровые активы относятся к имущественным благам и правам (имуществу).В соответствии с пунктом 4 статья 634 Налогового кодекса физические лица, на которых в соответствии с Законом «О противодействии коррупции» возложена обязанность по представлению деклараций физических лиц, отражают в декларации о доходах и имуществе сведения о приобретении и (или) отчуждении **цифровых активов**, а также об источниках покрытия расходов на их приобретение.Таким образом, приобретение госслужащими и приравненными к ним лицами цифровых активов не запрещено.При этом, согласно пп.12-1) п.1 ст.363 Налогового кодекса граждане Республики Казахстан, кандасы и лица, имеющие вид на жительство в Республике Казахстан, которые имеют по состоянию на 31 декабря отчетного налогового периода в собственности цифровые активы, представляют декларацию по индивидуальному подоходному налогу.Таким образом, цифровой актив является имуществом, приносящим доход.В этой связи, предлагается цифровые активы указать в числе видов имущества, использование которого влечет получение доходов, не подлежащих обязательной передаче в доверительное управление. |
| 6 | пункт1-1 статьи 13 | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**…**Отсутствует** | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**…**1-1. Лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, на которых не распространяются требования пункта 1 настоящей статьи (за исключением кандидатов в Президенты Республики Казахстан, депутаты Парламента Республики Казахстан или маслихатов, акимы районов, городов областного значения, городов районного значения, поселков, сел, сельских округов, а также в члены выборных органов местного самоуправления), не вправе самостоятельно участвовать в управлении** **коммерческой организацией, заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью:****1) если соответствующая деятельность препятствует выполнению должностных обязанностей;****2) если соответствующая деятельность влечет использование служебного имущества;** **3) при наличии конфликта интересов с должностными обязанностями.** | Согласно нормативному постановлению ограничения, связанные с реализацией публичными должностными лицами конституционного права на свободу предпринимательской деятельности, должны быть дифференцированы и обусловлены характером их должностных обязанностей, как это указано в пункте 4 статьи 33 Конституции, а также **направлены на недопущение использования ими своих полномочий в личных, групповых и иных неслужебных интересах**.  |
| 7 | пункт2-1 статьи 13 | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**…2-1. Лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, осуществляющие деятельность в **субъектах квазигосударственного сектора (за исключением государственных предприятий),** вправе занимать оплачиваемые должности в органах управления, наблюдательных советах, исполнительных органах дочерних, зависимых **организаций соответствующих** **субъектов квазигосударственного сектора** и иных юридических лиц, являющихся аффилированными с **ними** в соответствии с законами Республики Казахстан. | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**…2-1. Лица, приравненные к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, осуществляющие деятельность в **национальных управляющих холдингах, национальных холдингах, национальных компаниях**, вправе занимать оплачиваемые должности в органах управления, наблюдательных советах, исполнительных органах дочерних, зависимых и иных юридических лиц, являющихся аффилированными с **соответствующими** **национальными управляющими холдингами, национальными холдингами, национальными компаниями** в соответствии с законами Республики Казахстан. | В связи с сокращением перечня лиц, приравненных к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, на которых будет распространяться запрет на занятие предпринимательской и иной оплачиваемой деятельностью, требуется внесение предлагаемых поправок в пункт 2-1 статьи 13 Закона «О противодействии коррупции». |
| 8 | пункт 5 статьи 13 | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**…5. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, в течение тридцати календарных дней со дня вступления в должность обязаны передать в доверительное управление на время выполнения этих функций в порядке, установленном законами Республики Казахстан, принадлежащее им **имущество,** использование которого влечет получение доходов, за исключением **денег**, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих этим лицам, а также имущества, переданного в имущественный наем. | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**…5. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, в течение тридцати календарных дней со дня вступления в должность обязаны передать в доверительное управление на время выполнения этих функций в порядке, установленном законами Республики Казахстан, принадлежащее им **на праве собственности или ином вещном праве имущество,** использование которого влечет получение доходов,за исключением денег, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, **акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций), цифровых активов,** законно принадлежащих этим лицам, а также имущества, переданного в имущественный наем, **и представить в указанный срок в службу управления персоналом (кадровую службу) по месту работы нотариально засвидетельствованную копию договора на доверительное управление имуществом.** | 1. В нормативном постановлении указано, что в соответствии с пунктом 1 статьи 884 Гражданского кодекса (Особенная часть) **в качестве субъекта доверительного управления имуществом (учредителем) может быть собственник, а также субъект иного вещного права** или компетентный орган, уполномоченные на передачу имущества в доверительное управление. Соответственно, гражданин, не имеющий имущество на праве собственности, но являющийся субъектом иных вещных прав, может передавать их в доверительное управление в силу статьи 195 Гражданского кодекса (Общая часть).В этой связи, предлагается уточнить, что подлежит передаче в доверительное управление имущество, принадлежащее лицу на праве собственности или ином вещном праве.2. В настоящее время в соответствии с действующим законодательством госслужащие и приравненные к ним лица вправе приобретать акции коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций). Но, при этом, обязаны передавать их в доверительное управление.Договор о передаче акций в доверительное управление подлежит нотариальному удостоверению. Стоимость нотариального удостоверения составляет 22000 тенге. Не все госслужащие могут себе позволить купить сразу много акций, поэтому передача небольшого количества акций в доверительное управление, влечет больше расходов, чем доходы от дивидендов.Между тем, в стране реализуется акция по развитию народного IPO. Считаем, что госслужащие и приравненные к ним лица являются представителями народа и должны иметь равные права на приобретение акций.В нормативном постановлении отмечено, что выявленные в ходе конституционного производства проблемы, связанные с регламентацией в антикоррупционном законодательстве и применением на практике отдельных запретов и ограничений, свидетельствуют о необходимости акцентирования внимания на дальнейшем законодательном **совершенствовании условий прохождения государственной службы с целью повышения ее привлекательности, с соблюдением баланса между частными и публичными интересами.**В этой связи, предлагается поправка, позволяющая госслужащим и приравненным к ним лицам не передавать в доверительное управление акции коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций) и получать доход от этого.3. Согласно пункту 2 статьи 115 Гражданского кодекса **цифровые активы** относятся к имущественным благам и правам (**имуществу**).В соответствии с пунктом 4 статья 634 Налогового кодекса физические лица, на которых в соответствии с Законом «О противодействии коррупции» возложена обязанность по представлению деклараций физических лиц, отражают в декларации о доходах и имуществе сведения о приобретении и (или) отчуждении **цифровых активов**, а также об источниках покрытия расходов на их приобретение.Таким образом, приобретение госслужащими и приравненными к ним лицами цифровых активов не запрещено.При этом, согласно пп.12-1) п.1 ст.363 Налогового кодекса граждане Республики Казахстан, кандасы и лица, имеющие вид на жительство в Республике Казахстан, которые имеют по состоянию на 31 декабря отчетного налогового периода в собственности цифровые активы, представляют декларацию по индивидуальному подоходному налогу.Таким образом, цифровой актив является имуществом, приносящим доход.В этой связи, предлагается цифровые активы указать в числе видов имущества, использование которого влечет получение доходов, не подлежащих обязательной передаче в доверительное управление.4. Аналогично пункту 7 статьи 13 Закона «О противодействии коррупции» в пункте 5 необходимо закрепить порядок представления нотариально засвидетельствованной копии договора доверительного управления в кадровую службу. |
| 9 | пункт 7 статьи 13 | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**7. В случае приобретения **акций (долей участия в уставном капитале) коммерческих организаций и иного** имущества, использование которого влечет получение доходов, за исключением облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, обязаны передать **их** в доверительное управление в течение тридцати календарных дней со дня приобретения в порядке, установленном законами Республики Казахстан, и представить в службу управления персоналом (кадровую службу) по месту работы нотариально засвидетельствованную копию **нотариально удостоверенного** договора на доверительное управление имуществом **в течение десяти рабочих дней после нотариального удостоверения договора**. | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций**7. В случае приобретения имущества, использование которого влечет получение доходов, за исключением, облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, **акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций)**, **цифровых активов, приобретенных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке,** лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, обязаны передать **его** в доверительное управление в течение тридцати календарных дней со дня приобретения в порядке, установленном законами Республики Казахстан, и представить **в указанный срок** в службу управления персоналом (кадровую службу) по месту работы нотариально засвидетельствованную копию договора на доверительное управление имуществом.  | 1. Редакционная правка.Понятие «имущество, использование которого влечет получение доходов» охватывает акции (доли участия в уставном капитале) коммерческих организаций.2. В настоящее время в соответствии с действующим законодательством госслужащие и приравненные к ним лица вправе приобретать акции коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций). Но, при этом, обязаны передавать их в доверительное управление.Договор о передаче акций в доверительное управление подлежит нотариальному удостоверению. Стоимость нотариального удостоверения составляет 22000 тенге. Не все госслужащие могут себе позволить купить сразу много акций, поэтому передача небольшого количества акций в доверительное управление, влечет больше расходов, чем доходы от дивидендов.Между тем, в стране реализуется акция по развитию народного IPO. Считаем, что госслужащие и приравненные к ним лица являются представителями народа и должны иметь равные права на приобретение акций.В нормативном постановлении отмечено, что выявленные в ходе конституционного производства проблемы, связанные с регламентацией в антикоррупционном законодательстве и применением на практике отдельных запретов и ограничений, свидетельствуют о необходимости акцентирования внимания на дальнейшем законодательном **совершенствовании условий прохождения государственной службы с целью повышения ее привлекательности, с соблюдением баланса между частными и публичными интересами.**В этой связи, предлагается поправка, позволяющая госслужащим и приравненным к ним лицам не передавать в доверительное управление акции коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций), и получать доход от этого. 3. Согласно пункту 2 статьи 115 Гражданского кодекса **цифровые активы** относятся к имущественным благам и правам (**имуществу**).В соответствии с пунктом 4 статья 634 Налогового кодекса физические лица, на которых в соответствии с Законом «О противодействии коррупции» возложена обязанность по представлению деклараций физических лиц, отражают в декларации о доходах и имуществе сведения о приобретении и (или) отчуждении **цифровых активов**, а также об источниках покрытия расходов на их приобретение.Таким образом, приобретение госслужащими и приравненными к ним лицами цифровых активов не запрещено.При этом, согласно пп.12-1) п.1 ст.363 Налогового кодекса граждане Республики Казахстан, кандасы и лица, имеющие вид на жительство в Республике Казахстан, которые имеют по состоянию на 31 декабря отчетного налогового периода в собственности цифровые активы, представляют декларацию по индивидуальному подоходному налогу.Таким образом, цифровой актив является имуществом, приносящим доход.В этой связи, предлагается цифровые активы указать в числе видов имущества, использование которого влечет получение доходов, не подлежащих обязательной передаче в доверительное управление.4. Гражданским кодексом не предусмотрены требования по обязательному нотариальному удостоверению договора доверительного управления имуществом. |
| 10 | пункт7-1статьи 13 | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций****…****Отсутствует** | **Статья 13. Деятельность, несовместимая с выполнением государственных функций****…****7-1. Лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, имеют право получать доход от имущества, переданного в доверительное управление.** | В пункте 4 статьи 13 Закона «О государственной службе Республики Казахстан» **государственный служащий имеет право получать доход** от имущества, переданного в доверительное управление.Аналогичное положение следует закрепить в Законе «О противодействии коррупции». |
| 1. **Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан»**
 |
| 11 | пункт 2 статьи 13 | **Статья 13. Ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе**…2. Государственный служащий в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, в течение тридцати календарных дней со дня **вступления в государственную должность обязан** на время прохождения государственной службы передать в доверительное управление **находящиеся в его собственности доли, акции** (**акцию) в уставном капитале коммерческих организаций и иное** имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, законно принадлежащих этому лицу, а также имущества, переданного в имущественный наем. **Договор на доверительное управление имуществом подлежит нотариальному удостоверению.** Копия **нотариально** **засвидетельствованного** договора на доверительное управление имуществом представляется **государственным служащим в десятидневный срок со дня нотариального засвидетельствования** в службу управления персоналом (кадровую службу) по месту работы. | **Статья 13. Ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе**…2. Государственный служащий, **лицо, временно исполняющее обязанности, предусмотренные государственной должностью,** в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, в течение тридцати календарных дней со дня **занятия должности** **обязаны** на время прохождения государственной службы передать в доверительное управление **принадлежащее им** **на праве собственности или ином вещном праве** имущество, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег, **облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов,** **акций коммерческих организаций (простые акции в объеме, не превышающем пяти процентов от общего количества голосующих акций организаций), цифровых активов,** законно принадлежащих этим лицам, а также имущества, переданного в имущественный наем, **и представить в указанный срок в службу управления персоналом (кадровую службу) по месту работы нотариально засвидетельствованную копию договора на доверительное управление имуществом.** | 1. В соответствии со ст.1 Закона «О противодействии коррупции», к лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, отнесены также лица, временно исполняющие обязанности, предусмотренные государственной должностью, до назначения на государственную службу.2. В нормативном постановлении указано, что в соответствии с пунктом 1 статьи 884 Гражданского кодекса (Особенная часть) **в качестве субъекта доверительного управления имуществом (учредителем) может быть собственник, а также субъект иного вещного права** или компетентный орган, уполномоченные на передачу имущества в доверительное управление. Соответственно, гражданин, не имеющий имущество на праве собственности, но являющийся субъектом иных вещных прав, может передавать их в доверительное управление в силу статьи 195 Гражданского кодекса (Общая часть).В этой связи, предлагается уточнить, что подлежит передаче в доверительное управление имущество, принадлежащее госслужащему на праве собственности или ином вещном праве.3. Редакционная правка.Понятие «имущество, использование которого влечет получение доходов» охватывает акции (доли участия в уставном капитале) коммерческих организаций.4. Редакционная правка в целях объединения содержания пунктов 2 и 3 статьи 13 Закона о госслужбе. 5. Гражданским кодексом не предусмотрены требования по обязательному нотариальному удостоверению договора доверительного управления имуществом. |
| 12 | пункт 3 статьи 13 | **Статья 13. Ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе**…3. Государственные служащие, за исключением **членов Правительства Республики Казахстан,** лиц, указанных в пункте 6 настоящей статьи, могут не передавать в доверительное управление принадлежащие им облигации, паи открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов. | **Статья 13. Ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе**…3. **Исключить**  | Содержание пункта 3 перенесено в пункт 2 статьи 13 Закона о госслужбе.При этом, ссылка на членов Правительства исключена, так как в соответствии с Конституционным законом «О Правительстве Республики Казахстан» и статьей 13 Закона «О противодействии коррупции» для членов Правительства **не предусмотрено требование** по передаче принадлежащих им облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов в доверительное управление. |
| 13 | пункт 4 статьи 13 | **Статья 13. Ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе**…4. Государственный служащий имеет право получать доход от имущества, переданного в доверительное управление.**Государственные служащие,** **за исключением членов Правительства Республики Казахстан,** вправе **передавать** в имущественный наем **жилища.** | **Статья 13. Ограничения, связанные с пребыванием на государственной службе**…4. Государственный служащий, **лицо, временно исполняющее обязанности, предусмотренные государственной должностью,** имеет право получать доход от имущества, переданного в доверительное управление.**Государственный служащий,** **лицо, временно исполняющее обязанности, предусмотренные государственной должностью,** **вправе сдавать** в имущественный наем **(аренду) жилище, принадлежащее им на праве собственности, и получать доход от такой сдачи.**  | В соответствии с Конституционным законом «О Правительстве Республики Казахстан» и статьей 13 Закона «О противодействии коррупции» **не предусмотрен запрет** для членов Правительства по передаче принадлежащих им жилищ в имущественный наем.Согласно пункту 3 статьи 13 Закона «О противодействии коррупции» лица, указанные в пункте 1 настоящей статьи, вправе сдавать в имущественный наем (аренду) жилище, принадлежащее им на праве собственности, **и получать доход от такой сдачи.**В связи с чем, предлагается пункт 4 статьи 13 Закона о госслужбе привести в соответствие со статьей 13 Закона «О противодействии коррупции». |
| 14 | подпункт 5) части первой статьи 59 | **Статья 59. Прекращение государственной службы политическими государственными служащими**Полномочия политического государственного служащего на занимаемой политической должности прекращаются в случаях:…5) непередачи в доверительное управление имущества**, принадлежащего ему на праве собственности;** | **Статья 59. Прекращение государственной службы политическими государственными служащими**Полномочия политического государственного служащего на занимаемой политической должности прекращаются в случаях:…5) непередачи в доверительное управление имущества**, использование которого влечет получение доходов, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;** | В связи с внесением поправок в статью 13 Закона «О государственной службе Республики Казахстан» и статью 13 Закона «О противодействии коррупции». |
| 15 | подпункт 9) пункта 1 статьи 61 | **Статья 61. Прекращение государственной службы административными государственными служащими**1. Основаниями для прекращения государственной службы административными государственными служащими являются:…9) непередача в доверительное управление **принадлежащих на праве собственности долей, акций (акцию) в уставном капитале коммерческих организаций и иного имущества, использование которого влечет получение доходов, за исключением денег облигаций, паев открытых и интервальных паевых инвестиционных фондов, законно принадлежащих этому лицу, а также имущества, переданного в имущественный наем;** | **Статья 61. Прекращение государственной службы административными государственными служащими**1. Основаниями для прекращения государственной службы административными государственными служащими являются:…9) непередача в доверительное управление имущества**, использование которого влечет получение доходов, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан;** | В связи с внесением поправок в статью 13 Закона «О государственной службе Республики Казахстан» и статью 13 Закона «О противодействии коррупции». |

 **Первый заместитель Председателя**

 **Агентства Республики Казахстан**

 **по противодействию коррупции**

 **(Антикоррупционной службы) У. Саркулов**