**ДОКЛАД ПО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПК/ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ**

*Добрый день уважаемые присутствующие!*

Сегодня я хотел бы обсудить с вами некоторые из наиболее актуальных вопросов, с которыми сталкиваются социально-предпринимательские корпорации в наше время.

В настоящее время социально-предпринимательские корпорации привлечены к реализации широкого сектора задач в различных отраслях экономики, таких как оказание инвесторам содействия в реализации инвестиционных проектов через долевое финансирование, участие активами, а также получение финансирования в рамках государственных программ, в том числе:

- Программа кредитования проектов в сфере АПК;

- Программа «Ауыл аманаты»;

- Мероприятия по стабилизации цен;

- Кредитование малых промышленных зон и развития индустриальных зон.

**Критика СПК и предложения по возможной ликвидации**

Следуют отметить, что время от времени поднимается вопрос по ликвидации СПК и передачи их функций в конкурентную среду.

Однако следует отметить, На сегодняшний день, частный сектор не проявляет интереса к взятию на себя видов деятельности СПК, ввиду отсутствия коммерческой составляющей в большинстве данных направлений деятельности и наличии значительных коммерческих рисков, неприемлемых для субъектов частного бизнеса.

Миссией СПК по стабилизации цен на рынке продовольственных товаров, является не занятие доминирующей позиции среди торговых сетей или дистрибьюторов, путем демпинга цен на реализуемую продукцию, а посредством комплексного подхода воздействия на рынок продовольственной продукции, путем льготного кредитования товаропроизводителей, торговых сетей, а также формирования стабилизационных фондов для минимизации и сглаживания сезонных воздействий на данном рынке.

Товары стабилизационного фонда реализуются, путем создания социальных полок и/или отделов в действующих торговых сетях (магазинах) и никаким образом не оказывают конкуренцию субъектам частного бизнеса, ввиду вовлечения последних в данную концепцию.

В частности по получению земельного участка через СПК имеет альтернативный вариант для предпринимателя через проведение земельного аукциона, получение гарантии через СПК имеет альтернативу через гарантии БВУ. И предприниматели имеют право выбора, каким образом они хотят получать данную меру поддержки. Лишение предпринимателей альтернатив получения мер поддержки, носит деструктивный характер и противоречит принципам конкурентного множества.

**Проблемные вопросы функционирования СПК**

На сегодняшний день, деятельность СПК не носит системный характер, и в целом отсутствует единый подход к их деятельности.

В настоящее время СПК регулярно привлекается для участия в реализации отдельных правительственных инициатив (выкуп облигация коммерческих банков, вопросы микрокредитования, продовольственной безопасности и других мероприятий), при этом не учитываются финансовые издержки и риски.

Также следует отметить, что на республиканском уровне нет четкого понимания направления развития СПК. В частности в 2017 году, широко обсуждался вопрос по упразднению статуса национальных компаний у СПК с последующей сменой деятельности корпораций и создания на базе СПК региональных корпораций по привлечению инвестиций. Однако, данная инициатива ограничилась лишением статуса национальных компаний без каких-либо преобразований в деятельности корпораций.

В частности АЗРК отстаивает позицию по снижению деятельности СПК на рынке свободной конкуренции, в том числе в рамках деятельности стабилизационного фонда, а профильное Министерство напротив ставит задачу по увеличению присутствия СПК на рынке продовольственных товаров.

Более того, понимания нет не только между отдельными центральными органами, но и внутри структурных подразделений одного и тоже Министерства.

В настоящее время, МНЭ разработан План мероприятий по реализации подходов по реформированию квазигосудрственного сектора и определена классификацию субъектов КГС в рамках которых будет производиться трансформация деятельность СПК.

Однако, в настоящее время финансово-хозяйственная деятельность СПК не подпадает под предлагаемую классификацию субъектов КГС. В частности по целям создания и функционирования СПК относиться к национальным институтам развития, включенным во вспомогательные организации неэкономической деятельности, однако, по доходной части формирования бюджета, СПК относятся к экономическим организациям, а именно производственно-финансовым.

Вменяемые в настоящее время в функции СПК мероприятия по привлечению инвестиций и экспорта, развития малых промышленных зон и технопарков, а также стабилизации цен дублируют полномочия имеющихся институтов развития, а именно АО «Казахстанский центр индустрии и экспорта «QazIndustry», АО «Национальная компания «KAZAKH INVEST» и АО «НК «Продкорпорация» которые подотчетны и финансируются центральными исполнительными органами. В части развития технопарков сообщаем, что программой по развитию технопарков занималось АО «НАТР» (правопреемник АО «QazTech Ventures»), также подотчетная и финансируемая центральным исполнительным органом.

Целью дублирования и закрепления за СПК аналогичных функций, по нашему мнению является снижение ответственности имеющихся институтов развития и делегирование ответственности центральных исполнительных органов за политику в сфере привлечения инвестиций, развития технопарков и продвижения экспорта на местный исполнительный уровень.

Также следует отметить, что в настоящее время у всех существующих в настоящее время институтов развития в Республике Казахстан имеются определённые виды деятельности, закрепленные соответствующими нормативно-правовыми актами и соответственно имеют узкую специализацию необходимую для достижения поставленных перед данными институтами развития задачам*.*

Однако, в настоящее время стоящие перед СПК задачи охватывают все имеющие социально-экономические задачи региона, в том числе охватывают большинство задач стоящих перед смежными институтами развития.

**Широкий охват стоявших перед СПК задач** в совершенно различных направлениях, не позволяют эффективно охватить все задачи поставленные перед СПК.

В этой связи считаем целесообразным принятие специального закона и/или правил по регулированию деятельности СПК, так как в настоящее время действующая Концепция развития социально-предпринимательских корпораций (Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2012 года № 1382), имеет концептуальный характер и не включает в себя описание видов деятельности для достижения заявленных целей и задач.

В рамках нормативного документа, закрепить на законодательном уровне конкретизированную специализацию СПК и способы достижения заявленных целей.

Изначальной целью создания СПК, была реализация инвестиционных проектов, путем долевого финансирования проекта. Однако, в последующем происходило смещение данной основной формы воздействия СПК на экономику региона на другие правительственные инициативы, спускаемые на местный уровень.

В случае поддержки данной инициативы, предлагаем закрепить в нормативно-правовом акте следующие способы участия СПК, в рамках поддержки бизнес-инициатив.

- долевое участие в инвестиционных проектах;

- лизинг;

- предоставление гарантий по договорам займам.

Необходимо исключить из финансово-хозяйственной деятельности СПК направления, не подпадающие под вышеуказанные способы воздействия СПК на экономику региона, в том числе:

- формирование и использование стабилизационного фонда (данной деятельностью занимается АО «НК «Продкорпорация»);

- привлечение инвестиций (данной деятельностью занимается (АО «Национальная компания «KAZAKH INVEST»).

В заключение, стоит отметить, что концентрация внимания СПК на определенных направлениях регионального развития может иметь существенное воздействие на улучшение экономического прогресса в регионах.

Благодарю за внимание.