**ӘЛЕУМЕТТІК КӘСІПКЕРЛІК КОРПОРАЦИЯЛАРДЫҢ ҚЫЗМЕТІ БОЙЫНША БАЯНДАМА / ПРОБЛЕМАЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕР**

*Қайырлы күн құрметті қатысушылар!*

Бүгін мен сіздермен қазіргі уақытта әлеуметтік-кәсіпкерлік корпорациялардың алдында тұрған кейбір өзекті мәселелерді талқылағым келеді.

Қазіргі уақытта әлеуметтік-кәсіпкерлік корпорациялар экономиканың түрлі салаларында инвесторларға үлестік қаржыландыру арқылы инвестициялық жобаларды іске асыруға жәрдемдесу, активтермен қатысу, сондай-ақ мемлекеттік бағдарламалар шеңберінде қаржыландыру сияқты міндеттердің кең секторын іске асыруға тартылды, оның ішінде:

- АӨК саласындағы жобаларға несие беру бағдарламасы;

- «Ауыл аманаты» бағдарламасы;

- Бағаны тұрақтандыру бойынша іс-шаралар;

- Шағын өнеркәсіптік аймақтарды несиелендіру және индустриялық аймақтарды дамыту.

**Әлеуметтік -кәсіпкерлік корпорацияларды сынға алу және жою ықтималдығы туралы ұсыныстар**

Кейде әлеуметтік-кәсіпкерлік корпорацияны жою және олардың функцияларын бәсекелестік ортаға беру мәселесі көтеріліп отыратынын атап өткен жөн.

Алайда, бүгінгі таңда жеке сектор осы қызмет бағыттарының көпшілігінде коммерциялық құрамдас бөліктің болмауына және жеке бизнес субъектілері үшін қолайсыз коммерциялық тәуекелдердің болуына байланысты ӘКК қызметінің түрлерін өз мойнына алуға қызығушылық танытпайтынын айта кету керек.

ӘКК-нің азық-түлік тауарлары нарығындағы бағаны тұрақтандыру жөніндегі миссиясы сауда желілері немесе дистрибьюторлар арасында сатылатын өнімге бағаны демпингтеу арқылы емес, тауар өндірушілерге, сауда желілеріне жеңілдікпен несие беру, сондай-ақ осы нарықтағы маусымдық әсерді барынша азайту және деңгейлеу үшін тұрақтандыру қорларын қалыптастыру арқылы азық-түлік өнімдерінің нарығына әсер етудің кешенді тәсілі арқылы үстеме позицияға ие болды.

Тұрақтандыру қорының тауарлары жұмыс істеп тұрған сауда желілерінде (дүкендерінде) әлеуметтік сөрелер және/немесе бөлімдер құру жолымен сатылады және соңғыларының осы тұжырымдамаға тартылуына байланысты жеке бизнес субъектілеріне ешқандай жолмен бәсекелестік көрсетпейді.

Атап айтқанда, ӘКК арқылы жер учаскесін алу кәсіпкер үшін жер аукционын өткізу арқылы баламалы нұсқасы бар, ӘКК арқылы кепілдік алудың ЕДБ кепілдіктері арқылы баламасы бар. Кәсіпкерлер осы қолдау шарасын қалай алғысы келетінін таңдауға құқылы. Кәсіпкерлерді қолдау шараларын алудың баламаларынан айыру деструктивті сипатқа ие және бәсекелестік жиынтық қағидаттарына қайшы келеді.

**ӘКК жұмыс істеуінің проблемалық мәселелері**

Бүгінгі таңда ӘКК қызметі жүйелі сипатқа ие емес және тұтастай алғанда олардың қызметіне бірыңғай көзқарас жоқ.

Қазіргі уақытта ӘКК жекелеген үкіметтік бастамаларды (коммерциялық банктердің сатып алу облигациясы, микрокредит беру, азық-түлік қауіпсіздігі және басқа да іс-шаралар мәселелері) іске асыруға қатысу үшін үнемі тартылады, бұл ретте қаржылық шығындар мен тәуекелдер ескерілмейді.

Сондай-ақ, республикалық деңгейде ӘКК-нің даму бағыты туралы нақты түсінік жоқ екенін атап өткен жөн. Атап айтқанда, 2017 жылы ӘКК-дегі ұлттық компаниялардың мәртебесін жою, кейіннен корпорациялардың қызметін өзгерту және ӘКК базасында инвестициялар тарту бойынша өңірлік корпорациялар құру мәселесі кеңінен талқыланды. Алайда, бұл бастама корпорациялардың қызметінде қандай да бір өзгеріссіз ұлттық компаниялардың мәртебесінен айырумен шектелді.

Атап айтқанда, Бәсекелестікті қорғау және дамыту агенттігі (БҚДА) еркін бәсекелестік нарығында, оның ішінде тұрақтандыру қорының қызметі шеңберінде ӘКК қызметін төмендету жөніндегі ұстанымды қорғайды, ал бейінді министрлік керісінше ӘКК-нің азық-түлік тауарлары нарығында болуын ұлғайту жөніндегі міндет қояды.

Сонымен қатар, жеке Орталық органдар арасында ғана емес, сонымен бірге Министрліктің құрылымдық бөлімшелерінде де түсінік жоқ.

Қазіргі уақытта ҰЭМ (Ұлттық экономика министрлігі) квазимемлекеттік секторды реформалау жөніндегі тәсілдерді іске асыру жөніндегі іс-шаралар жоспарын әзірледі және оның шеңберінде ӘКК қызметіне трансформациялау жүргізетін КМС (квазимемлекеттік сектор) субъектілерінің жіктемесін айқындады.

Алайда, қазіргі уақытта ӘКК-нің қаржы-шаруашылық қызметі квазимемлекеттік сектор субъектілерінің ұсынылған жіктемесіне жатпайды. Атап айтқанда, ӘКК құру және жұмыс істеу мақсаттары бойынша экономикалық емес қызметтің қосалқы ұйымдарына енгізілген ұлттық даму институттарына жатады, алайда бюджетті қалыптастырудың кіріс бөлігі бойынша ӘКК экономикалық ұйымдарға, оның ішінде өндірістік-қаржылық ұйымдарға жатады.

Қазіргі уақытта ӘКК функцияларында инвестициялар мен экспортты тарту, шағын өнеркәсіп аймақтары мен технопарктерді дамыту, сондай-ақ бағаларды тұрақтандыру жөніндегі іс-шаралар даму институттарының өкілеттіктерін қайталайды, атап айтқанда, орталық атқарушы органдар Есеп беретін және қаржыландыратын «QazIndustry «Қазақстандық индустрия және экспорт орталығы» АҚ, «KAZAKH INVEST» Ұлттық компаниясы» АҚ және «Азық-түлік келісім шарт корпорациясы» ҰК» АҚ. Технопарктерді дамыту жөніндегі бағдарламамен орталық атқарушы органға есеп беретін және қаржыландырылатын «НАТР» АҚ («QazTech Ventures» АҚ құқықтық мирасқоры) айналысқанын хабарлаймыз.

Ұқсас функцияларды әлеуметтік-кәсіпкерлік корпорацияларға бекітудің және қайталаудың мақсаты, біздің ойымызша, даму институттарының жауапкершілігін төмендету және инвестицияларды тарту, технопарктерді дамыту, экспортты жылжыту саласында орталық атқарушы органдардың жауапкершілігін беру болып табылады.

Сондай-ақ, қазіргі уақытта Қазақстан Республикасында жұмыс істеп тұрған барлық даму институттарының тиісті нормативтік-құқықтық актілерімен бекітілген белгілі бір қызмет түрлері бар екенін және тиісінше осы даму институттарының алдына қойылған міндеттеріне қол жеткізу үшін қажетті тар мамандануы бар екенін атап өткен жөн.Бірақ, қазіргі уақытта ӘКК алдында тұрған міндеттер өңірдің барлық әлеуметтік-экономикалық міндеттерін, оның ішінде іргелес даму институттарының алдында тұрған міндеттердің көпшілігін қамтиды.

ӘКК алдында тұрған міндеттерді әр түрлі бағыттарда кеңінен қамту ӘКК алдына қойылған барлық міндеттерді тиімді қамтуға мүмкіндік бермейді.

Осыған байланысты ӘКК қызметін реттеу жөніндегі арнайы заңды және/немесе қағидаларды қабылдау орынды деп санаймыз, өйткені қазіргі уақытта әлеуметтік-кәсіпкерлік корпорацияларды дамытудың қолданыстағы тұжырымдамасы (Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2012 жылғы 31 қазандағы № 1382 Қаулысы) тұжырымдамалық сипатқа ие және мәлімделген мақсаттар мен міндеттерге қол жеткізу үшін қызмет түрлерінің сипаттамасын қамтымайды.

Нормативтік құжат шеңберінде ӘКК-нің нақтыланған мамандануы мен мәлімделген мақсаттарға қол жеткізу тәсілдері заңнамалық деңгейде бекітілсін.

ӘКК құрудың бастапқы мақсаты жобаны үлестік қаржыландыру жолымен инвестициялық жобаларды іске асыру болды. Алайда, кейіннен ӘКК-нің өңір экономикасына және жергілікті деңгейге түсетін басқа да үкіметтік бастамаларға әсер етуінің осы негізгі нысаны орын алды.

Осы бастаманы қолдаған жағдайда, нормативтік-құқықтық актіде бизнес-бастамаларды қолдау шеңберінде ӘКК қатысуының мынадай тәсілдерін бекітуді ұсынамыз.

- инвестициялық жобаларға үлестік қатысу;

- лизинг;

- қарыз шарттары бойынша кепілдіктер беру.

ӘКК-нің қаржы-шаруашылық қызметінен ӘКК-нің өңір экономикасына әсер етуінің жоғарыда көрсетілген тәсілдеріне жатпайтын бағыттарын алып тастау қажет, оның ішінде:

- тұрақтандыру қорын қалыптастыру және пайдалану (бұл қызметпен «Азық-түлік келісім шарт корпорациясы» ҰК» АҚ айналысады);

- инвестицияларды тарту (осы қызметпен («KAZAKH INVEST» Ұлттық компаниясы» АҚ айналысады ).

Қорытындылай келе, әлеуметтік-кәсіпкерлік корпорациялардың өңірлік дамуындағы белгілі бір бағыттарына шоғырлануы экономикалық прогресті жақсартуға айтарлықтай әсер етуі мүмкін екенін атап өткен жөн.

Назарларыңызға рахмет.