

Выступление Председателя Агентства РК по защите конкуренции (Антимонопольное агентство) Абдрахимова Г.Р. на Правительственном часе в Парламенте РК

Тема «Основные направления деятельности Агентства Республики Казахстан по защите конкуренции (Антимонопольное агентство)»

Уважаемый Сергей Александрович!

Уважаемые депутаты!

Разрешите сегодня доложить Вам о проделанной работе Агентства по защите конкуренции в 2012 году.

(Слайд 1)

Вначале позвольте назвать основные задачи, которые возложены на Агентство.

Первое: Содействие развитию добросовестной конкуренции и анализ товарных рынков.

Мы проводим анализы товарных рынков с целью определения уровня конкуренции. По итогам анализа выявляются барьеры, препятствующие развитию конкуренции, а также иные системные проблемы, которые сдерживают развитие данной отрасли. После чего, Агентством направляются предложения в Правительство и отраслевые государственные органы о принятии мер по развитию конкуренции в соответствующей отрасли.

Кроме того, мы используем результаты анализов для формирования Государственного реестра субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение.

Второе: Предупреждение, выявление и расследование, пресечение правонарушений антимонопольного законодательства.

По фактам нарушения антимонопольного законодательства мы проводим расследования и разъяснительную работу по Закону «О конкуренции», с целью предупреждения субъектов рынка.

Третье: Пресечение актов, действий (бездействий) государственных органов, направленных на ограничение и (или) устранение конкуренции.

В случае если госорганы принимают решения, которые ограничивают или могут ограничить конкуренцию, Агентство проводит расследования и в отношении госорганов. *(К примеру, Управление здравоохранения Актюбинской области ограничило конкуренцию путем предоставления преимуществ своему подведомственному предприятию при проведении государственных закупок медицинских услуг).*

Четвертое: Контроль за экономической концентрацией.

Это когда субъект рынка приобретает свыше 25% акций, доли участия другого субъекта рынка, балансовая стоимость которого совместно с приобретателем превышает **2 млн. МРП (3 млрд.236 млн.тг)**. Такая сделка должна быть согласована с Агентством.

Если сделка приведет к усилению, либо установлению доминирующего положения приобретателя АЗК отказывает в совершении этой сделки. *(К примеру, ТОО «ЦАТЭК» обратился с ходатайством на приобретение 100% доли участия ТОО «АРЭК». Анализ показал, что данная сделка приведет к усилению доминирующего положения ТОО «ЦАТЭК» на рынке электроэнергии по г.Астана, поэтому Агентством отказан в совершении данной сделки.).*

Кроме того, Агентство согласовывает членов в исполнительных органах, советах директоров, наблюдательных советах или других органах управления.

Пятое: Сокращение доли государственного участия в экономике.

Агентство с 2009 года анализирует обоснованность и целесообразность участия государства в бизнесе, в лице госпредприятий, АО, ТОО с госучастием. Создание предприятия с участием государства свыше 50% согласовывается с АЗК.

Шестое: Реализация функций по защите прав потребителей.

Мы координируем работу государственных органов и общественных объединений по вопросам защиты прав потребителей.

Седьмое: Проведение совместных анализов и расследований в рамках Единого экономического пространства.

В связи с созданием ЕЭП мы начали анализировать общие рынки, а также проводим самостоятельные либо совместные расследования по фактам нарушения принципов конкуренции в рамках ЕЭП.

Теперь подробнее: (Слайд 2)

ПЕРВОЕ. РАССЛЕДОВАНИЯ.

За 9 месяцев 2012 года завершено **119 расследований** *(105 в отношении субъектов рынка, 14 - государственных органов)*, что на 37 % больше, чем за аналогичный период прошлого года *(в 2011 году – 87 расследований, основная причина – усиление работы Агентства по адвокатированию (пропаганде) конкуренции)*.

Справочно: доля выявленных нарушений в разрезе отраслей выглядит следующим образом: рынок ТЭК – 26,1%, транспорт и связь – 13,4%, АПК – 15,1%, государственные органы – 12,6%, финансовые рынки – 4,2% и иные рынки – 28,6%.

Сумма поступлений в бюджет также возросла и составила **295 млн.тенге** против **250 млн.тенге** в 2011 году.

(Слайд 3)

Информация по нашим расследованиям регулярно публикуются в СМИ и на сайте Агентства, я лишь хочу остановиться на некоторых из них.

1) Завершено расследование в отношении мобильных операторов **ТОО «Кар-Тел»** (*Beeline*) и **ТОО «GSM Казахстан»** (*K-cell*) по факту злоупотребления доминирующим положением путём установления пороговых значений для подключения к услуге роуминг.

ТОО «Кар - Тел» было оштрафовано на 155 млн.тенге. Деньги уже перечислены в бюджет.

По ТОО «GSM Казахстан» предъявлен штраф 280 млн. тенге, сейчас идет судебный процесс по оспариванию нашего решения.

2) **ТОО «Гелиос»** и **ТОО «Royal Petrol»** необоснованно ограничивали объемы розничной реализации бензина марки Аи-92 за наличный расчет.

Мы выставили штраф Гелиосу 4,1 млн.тг., Роял Петролу 4,2 млн.тг.

(Слайд 4)

3) ТОО «Газпром нефть-Казахстан», ТОО «Delta Energy», ТОО «Эльдорадо-2005», ТОО «Казахстанская топливная компания», ТОО «Эридан Инвест» необоснованно повышали оптовые цен на бензин марки АИ-92.

Мы выставили штраф на общую сумму 202,4 млн.тг.

4) **АО «Ак Бидай-Терминал»** необоснованно отказывало отдельным зернотрейдерам в заключении договоров на перевалку зерна.

Данное АО оштрафовано на 15,2 млн.тг.

(Слайд 6)

5) Также нами завершены расследования в отношении американской группы компании «АЭС».

В отношении «АЭС Усть-Каменогорская ТЭЦ», «АЭС Усть-Каменогорская ГЭС», «АЭС Шульбинская ГЭС» и ТОО «Нурэнергосервис» по факту антиконкурентных согласованных действий, в части необоснованного повышения цен на электрическую энергию, приводящей к ущемлению прав потребителей, выставлен штраф на сумму более 20 миллиардов тенге.

Сейчас идет суд. Они оспаривают наше решение в международном суде в Лондоне.

6) в отношении ТОО «Корпорация Казахмыс» **завершено расследование** по факту отказа от заключения договоров на электроэнергию и выставлен штраф 1,4 млрд. тенге.

По отмеченным расследованиям продолжаются судебные процессы.

(Слайд 7)

Сейчас нами проводится 66 расследований, в том числе по АО «Қазақстан темір жолы», АО «АрселорМиттал Темиртау», АО «Евроазиатская энергетическая корпорация», АО «Экибастузская ГРЭС», АО «Эйр Астана» и по другим субъектам. По завершению, мы опубликуем.

(Справочно: ТОО «ОСМП» и ТОО «Киберплат Казахстан», в части применения разных цен и разных условий по отношению к своим потребителям по организации приема платежей в оплату товаров (работ, услуг) посредством платежных терминалов;

ТОО «Кселл» и ТОО «КаР-Тел» по признакам ценового сговора по установлению ставок на интерконнект. На протяжении более 7 лет данными субъектами применяются одинаковые ставки на интерконнект.

АО «Эйр Астана», в части необоснованного взимания сервисного сбора за выпуск билетов на международные направления, что в свою очередь ущемляет законные права потребителей;

АО «Евроазиатская энергетическая корпорация» и АО «Экибастузская ГРЭС», ТОО «АЭС Усть-Каменогорская ГЭС» и ТОО «Шульбинская ГЭС» в части необоснованного отказа от заключения договоров поставки электроэнергии при наличии возможности реализации товара.

АО «Национальная компания «Қазақстан темір жолы» и АО «АрселорМиттал Темиртау», по признакам антиконкурентных соглашений, в части необоснованного запрета Карагандинским погрузочно-транспортным управлением АО «АрселорМиттал Темиртау», на подачу вагонов под погрузку грузов на подъездные пути ТОО «Углесинтез», а также других грузоотправителей.).

(Слайд 8)

Кроме этого, нами в этом году завершено 14 расследований в отношении государственных органов по фактам антиконкурентных действий.

Я не хочу сказать, что все эти государственные органы принимали решения, ограничивающие конкуренцию «специально», либо лоббируя интересы отдельных бизнесменов.

В большинство случаев это происходит из-за незнания законодательства.

В то же время мы не можем оставлять такие факты безнаказанно.

По 9 расследованиям возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении госорганов.

Справочно: 1) Комитет по государственному контролю за чрезвычайными ситуациями и промышленной безопасностью МЧС РК; 2) ГУ «Отдел земельных отношений города Актобе»; 3) ГУ «Управление юстиции г. Каражал Департамента юстиции Карагандинской области»; 4) ГУ «Отдел экономики и финансов г. Семей»; 5) ГУ «Алгинский районный отдел земельных отношений» (Актюбинская обл.); 6) ГУ «Департамент уголовно-исполнительной системы по Актюбинской области»; 7) ГУ «Кобдинский районный отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог» (Актюбинская обл.); 8) ГУ «Кобдинский районный отдел образования, физической культуры и спорта» (Актюбинская обл.); 9) ГУ «Отдел земельных отношений города Талдыкорган».

(Слайд 9)

По 5 расследованиям вынесены предписания об устранении нарушений норм антимонопольного законодательства Республики Казахстан.

Справочно: 1) Департамент Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий по Западно-Казахстанской области; 2) ГУ «Управление юстиции района Т. Рыскулова Департамента юстиции Жамбылской области»; 3) ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог г. Астаны»; 4) ГУ «Управление здравоохранения Актюбинской области»; 5) Управление дорожной полиции Департамента внутренних дел Западно-Казахстанской.

ВТОРОЕ. (Слайд 10)

Следующее направление - Формирование и ведение Государственного реестра субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение.

Государственный реестр – это перечень субъектов рынка, занимающих доминирующее или монопольное положение на товарном рынке, за исключением рынков, находящихся в состоянии естественной или государственной монополии.

Субъекты рынка, включаются в Реестр по итогам анализа, в случае если:

- индивидуальная доля одного субъекта на товарном рынке составляет **35%** и более.
- совокупная доля не более чем трех субъектов рынка, которым принадлежат наибольшие доли на соответствующем товарном рынке, составляет **50%** и более.
- совокупная доля не более чем четырёх субъектов рынка, которым принадлежат наибольшие доли на соответствующем товарном рынке, составляет **70%** и более.

В случае если, субъект рынка, включенный в Реестр, оказывает услуги в области **железнодорожного транспорта, электро- и теплоэнергетики, производства нефтепродуктов, транспортировки нефти, гражданской авиации, портовой деятельности, телекоммуникаций и почтовой связи, то цены данного субъекта будут регулироваться государственными органами** (АРЕМ, МТК).

(Слайд 11)

Количество субъектов рынка, включенные в Реестр ежегодно уменьшается, к примеру, в 2009 году в Реестре было **свыше тысячи субъектов**, а сейчас – **622 субъектов рынка**. И это хороший показатель. Он показывает о развитии конкуренции в отраслях экономики.

Реестр формируется по итогам проведенных анализов товарных рынков.

За 9 месяцев текущего года в целях изучения уровня конкуренции, по 94 товарным группам проведено 27 анализов. *(перечень проведенных анализов в раздаточных материалах).*

Я хотел остановиться на некоторых анализах.

1) Мы провели анализ оптового рынка **электрической энергии**. По результатам анализа, нами инициировано совместная проверка с Генеральной прокуратурой, МИНТ и АРЕМ в отношении энергопроизводящих организаций.

(Слайд 12)

Предварительные итоги проведенной работы указывают на наличие ряда системных проблем на энергетическом рынке.

1) Электростанции необоснованно направляют высокие объемы финансовых средств, полученных в результате повышения тарифов, на выплату дивидендов учредителям.

Отдельные электростанции в 2011 году из-за повышения цен получили прибыль более чем **2,7 миллиарда** тенге, каждый при этом на инвестиции было направлено всего лишь **24,9 млн.тенге**, все остальное более чем **2 млрд. тенге** (каждый) направлено на выплату дивидендов акционерам.

2. Электростанции включают в тарифы расходы, не связанные с производством электроэнергии, такие как расходы на проведение праздничных культурно-массовых мероприятий, на выплату вознаграждения членам совета директоров, различные членские взносы.

(К примеру, АО «Жамбылская ГРЭС» на проведение праздничных культурно-массовых мероприятий направило 965 646 тг.).

3. Отдельные электростанции полученные денежные средства в результате повышения тарифов хранят на депозитах в банках.

(К примеру, АО «ЭГРЭС-2» в 2011 году переведены денежные средства на депозиты на сумму более 3 млрд. тг.).

(Слайд 13)

В целях решения указанных проблем, Правительством рассматривается наши предложения по отмене действующего механизма установления предельных тарифов на электрическую энергию по группам производителей, то есть для всех одинаково, и внедрения вместо него систему утверждения предельных тарифов индивидуально по каждому производителю на базе обоснованных тарифов, разработав соответствующий Порядок ценообразования.

Также мы направили предложения о необходимости усиления контроля за надлежащим исполнением энергопроизводящими организациями своих инвестиционных обязательств.

(Слайд 14)

2) Нами также проведен анализ рынка аэропортовых услуг. Базовые услуги аэропортов относятся к сферам естественных монополий и тарифы на такие услуги регулируются государством. Данная ситуация привела к тому, что из 21 аэропортов рентабельными являются **только 8**.

Чрезмерное регулирование деятельности аэропортов привело к тому, что большинство аэропортов убыточны и находятся в плачевном состоянии.

(Слайд 15)

Для повышения конкурентоспособности местных аэропортов по опыту других стран (Россия, страны ЕС) мы предложили:

1. Обеспечить доступ сторонним организациям на территории аэропортов для строительства топливозаправочных станций по хранению и реализации авиатоплива;

2. Пересмотреть тарифы аэропортов на регулируемые услуги, по которым аэропорты получают убытки;

3. Снять ограничение, согласно которому аэропорты имеют право получать доход от иной деятельности не более 5 % *(к примеру, в развитых странах аэропорты около 70 % от всего дохода получают от иных услуг)*;

По рынку авиаперевозок, хотел отметить, что до июля 2012 года отсутствовала маршрутная конкуренция, так как в начале года законодательно определяли количество рейсов и авиакомпаний с конкретными маршрутами, путем проведения конкурса.

Для развития конкуренции, Агентством направлены предложения в МТК по отмене конкурсов на внутренние авиамаршруты.

Были внесены изменения в законодательства и отменены конкурсы *(вступил в силу Закон от 10 июля 2012 года №36 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам сокращения разрешительных документов и оптимизации контрольно-надзорных функций государственных органов»)*.

Агентство предложил соблюдать принцип «один маршрут - несколько перевозчиков», что учтено Министерством транспорта и коммуникаций при распределении авиамаршрутов среди отечественных компаний на внутренних авиалиниях.

В текущем году на маршрутах уже действуют по 2-3 перевозчика. К примеру, на маршруте Алматы-Астана-Алматы, кроме АО «Авиакомпания «SCAT» и АО «Эйр Астана» с 17 августа 2012 начал осуществлять АО «BEK AIR» стоимость билета в один конец от 15000 тенге.

(Слайд 16)

3) Рынок мобильной связи.

Количество мобильных абонентов в Казахстане выросло на 6,8 миллионов и составляет свыше 20 млн.абонентов.

Агентством проведен сравнительный анализ цен на мобильную связь, где установлено, что тарифы на мобильную связь в Казахстане в сравнении со странами СНГ, продолжают оставаться высокими.

В Казахстане цены на исходящий звонок на городские телефоны, на мобильные других операторов, а также на мобильный интернет являются высокими по сравнению с Россией, Белоруссией, Узбекистаном и Киргизстаном.

Высокие цены связаны с высокими ставками на межоператорские соединения, так называемый интерконнект. Высокие ставки на интерконнект также являются барьером для развития конкуренции на рынке услуг сотовой связи и входа на данный рынок новых операторов.

По итогам анализа Агентством подписан приказ о включении в Реестр операторов связи по услуге интерконнекта.

После включения в Реестр, Министерство транспорта и связи должно провести экспертизу цен на интерконнект и установить новый тариф. Однако, субъекты обратились в суд, оспаривая приказ Агентства.

В ходе судебного разбирательства приостанавливается сила приказа, мы уже 2 инстанции выиграли, осталась последняя, если мы выиграем, то будут устанавливаться новые тарифы, которые должны значительно ниже действующих.

Также Агентством совместно с Федеральной антимонопольной службой России было проведено расследование в отношении мобильных операторов с целью снижения цен и пороговых значений для подключения на роуминг.

Цены в роуминге были значительно снижены, а операторы оштрафованы. Вы помните, раньше для подключения к роумингу нужно было иметь на балансе 15 тыс. тенге, а сейчас 2 МРП (3 236 тг.)

ТРЕТЬЕ. (Слайд 17)

Следующее направление деятельности Агентства – это контроль за экономической концентрацией.

Законодательно есть 5 видов экономической концентрации. На слайде они показаны.

Справочно: Экономической концентрацией признается:

- 1) реорганизация субъекта рынка путем слияния или присоединения;
- 2) приобретение одним субъектом рынка свыше 25% акций, долей участия, паев в уставном капитале другого субъекта рынка;
- 3) получение в собственность, владение и пользование одним субъектом рынка основных производственных средств или нематериальных активов другого субъекта рынка, если балансовая стоимость передаваемого имущества превышает 10% балансовой стоимости отчуждающего субъекта.
- 4) приобретение субъектом рынка **прав** позволяющих давать обязательные для исполнения указания другому субъекту рынка либо осуществлять функции его исполнительного органа;
- 5) участие одних и тех же физических лиц в органах управления двух и более субъектов рынка при условии определения указанными физическими лицами в данных субъектах условия ведения их предпринимательской деятельности.

(Слайд 18)

Мы у себя провели анализ и **с целью снижения административного давления на бизнес** включили в законопроект по вопросам конкуренции свои поправки по упрощению процедуры согласования экономической концентрации с антимонопольным органом.

Данный законопроект был разработан Агентством, сейчас находится на рассмотрении в Парламенте.

Мы предложили по 2 видам экономической концентрации исключить обязанность получения согласия Агентства, и их перевести на уведомительный характер.

Это: 1) приобретение субъектом рынка прав позволяющих давать указания другому субъекту, 2) и участие физических лиц в органах управления двух и более субъектов рынка.

Также предложили увеличить размер совокупной балансовой стоимости активов или совокупного объема реализации товаров для признания сделки экономической концентрацией.

Сейчас этот показатель составляет **2 млн. МРП** или 3,2 млрд.тенге, а мы предлагаем **10 млн. МРП** это – 16,1 млрд.тенге, **т.е. этот показатель увеличивается в 5 раз.**

Предполагается, что количество сделок, подпадающих под экономическую концентрацию и подлежащих согласованию с антимонопольным органом сократиться минимум на 30%.

ЧЕТВЕРТОЕ. (Слайд 19)

Немаловажным для развития конкуренции является снижение доли участия государства в предпринимательской деятельности.

(Слайд 20)

В целом, рассмотрено **4 818** ходатайств на дальнейшую деятельность госпредприятий и АО, ТОО с госучастием, из которых **441 отказано.** Также **818 субъектам** поручено передать отдельные виды деятельности в конкурентную среду, исключив из уставов.

В настоящий момент, идет процесс передачи квазигосударственного сектора в конкурентную среду, при этом возникли следующие проблемы:

- отсутствие спроса на торгах (*непривлекательность для частного бизнеса*);
- нерентабельность организаций;
- затягивание процедуры приватизации отдельными госорганами своих подведомственных предприятий.

Есть случай, когда мы отменили ранее принятые приказы Агентства.

К примеру, ранее было принято решение об отказе в дальнейшей деятельности ТОО «Астана Тазалык», которое занимается санитарной отчисткой столицы.

Мы пересмотрели данное решение, и дали согласие на дальнейшую деятельность этого предприятия, так как имеются большие риски, если мы передадим это предприятие в частные руки.

В г.Уральск мы дали согласие ТОО «Жайык жарыгы» (освещение улиц), и ТОО «Горлифт», а в г. Алматы ТОО «Горсвет».

В Алматинской области ранее было отказано на дальнейшую деятельность АО «Лесной питомник», которое уже 60 лет выращивает редкие виды растений и занимается наукой в этой сфере.

Мы также пересмотрели это решение, и дали согласие на его деятельность в составе Министерства образования и науки, иначе мы можем потерять научный труд и большое количество редких растений.

По городу Астана мы также пересмотрели ранее принятые решения и дали согласие на дальнейшую деятельность ТОО «Астанагорархитектура» (ведение кадастра г.Астаны), ТОО «Астана-Байтерек» (обслуживание монумента Байтерек).

Вы видите на слайде, что большую часть госпредприятий составляют организации в сфере образования и здравоохранения и культуры.

Сейчас в Правительстве работает специальная комиссия под руководством заместителя Премьер-Министра Келимбетова К.Н., которая должна внести предложения по их дальнейшей организационно-правовой форме.

Один из вариантов, это реорганизовать их в государственные учреждения, с правом оказания платных услуг.

(Слайд 21)

- С 17 июля 2012 года вступил в силу, разработанный Агентством Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам государственной монополии».

В рамках данного закона в конкурентную среду переданы 4 вида деятельности из 24. (Это: 1) захоронение коммунальных отходов; 2) воспроизводство, включая искусственное разведение объектов животного мира, в целях сохранения генофонда; 3) оказание охранных услуг; 4) лесное хозяйство (аттестация и учет объектов селекционно-семеноводческого назначения на участках государственного лесного фонда; аттестация и учет объектов селекционно-генетического назначения на участках государственного лесного фонда).

ПЯТОЕ. (Слайд 22)

С 2010 года Агентство является уполномоченным органом по координации вопросов **защиты прав потребителей**.

Текущая работа в данном направлении проводится.

Справочно: В целях выявления проблемных вопросов, в 2011 году проведен анализ жалоб потребителей. В госорганы, акиматы и общественные объединения поступило 6 510 писем. Кроме того, Лигой потребителей Казахстана организованы «горячие линии», на которые поступило 19 612 звонков.

Установлено, что наибольшее количество жалоб приходится на **качество товаров (41%) и предоставляемых услуг (29%)**. Как правило, такая ситуация связана с грубостью, непрофессионализмом и равнодушием продавцов (обслуживающего персонала). С другой стороны легковёрность, доверчивость, правовая безграмотность самих потребителей и пассивность в отстаивании своих прав приводит к такому результату.

Претензии граждан **в сфере ЖКХ** составляет 21% (структура данной категории выглядит следующим образом: непредставление (отключение) электро-, тепло-, водо-, газоснабжения – 30%; качество строительства домов – 19%; ошибочное начисление сумм за коммунальные услуги – 16%; действия (бездействия) КСК – 14%; иное (установка контрольных приборов учета, отсутствие лифтов и др.) – 19%).

Мы подписан меморандум о совместной работе в целях поддержки казахстанского потребителя и защите его прав с Национальной Лигой потребителей Казахстана.

Выпускаем журналы по защите прав потребителей.

Буквально позавчера на первом канале «Евразия» стартовала телепередача «Право на качество», которая способствует повышению потребительской грамотности, и гражданской активности в защите прав потребителей.

Мы очень рады, что данную телепередачу ведет ваш коллега, Депутат Мажилиса, Председатель Лиги потребителей **Романовская Светлана Юрьевна**.

В целом, для активизации работы по защите прав потребителей необходимо новое законодательство.

При этом главную роль в этом деле должны играть общественные организаций.

Поэтому нами разработана Концепция законопроекта по защите прав потребителей, где предлагается наделить общественные организаций по защите прав потребителей дополнительными полномочиями, а также увеличить штрафы за нарушения прав потребителей и др.

Данная Концепция законопроекта 18 сентября 2012 года одобрена на Межведомственной комиссии по вопросам законопроектной деятельности и включена в План законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2013 год.

В мае-июне следующего года мы вносим его в Парламент.

ШЕСТОЕ. (Слайд 23)

В целях обеспечения принципов добросовестной конкуренции на территории Единого экономического пространства Агентством проводится активное взаимодействие с Евразийской Экономической Комиссией

- В рамках Соглашения о единых принципах и правилах конкуренции предусмотрено с нашим участием разработка и принятие 12 НПА, которые находятся на стадии согласования. По данному вопросу, мною в мае-июне текущего года проведен ряд встреч с Министром по конкуренции и антимонопольному регулированию ЕЭК Алдабергеновым Н.Ш., а также с Руководителем ФАС России Артемьевым И.Ю.

Справочно:

1. Методика оценки состояния конкуренции;
2. Методика определения монопольно высоких (низких) цен;
3. Методика расчета и порядок наложения штрафов за нарушения правил конкуренции;
4. Критерии отнесения рынка к трансграничному;
5. Порядок расследования нарушения правил конкуренции;
6. Порядок рассмотрения дел о нарушении правил конкуренции;
7. Порядок подачи и рассмотрения обращений Сторон по фактам введения государственного и ценового регулирования;
8. Порядок взаимодействия, в том числе информационного, ЕЭК и уполномоченных органов сторон;
9. Перечень НПА сторон в области антимонопольной политики;
10. Модельный закон о конкуренции;
11. Соглашение, определяющий порядок защиты конфиденциальной информации и ответственности за ее разглашение;
12. Правила рассмотрения ЕЭК заявлений потребителей о нарушении их прав и интересов действиями организаций железнодорожного транспорта.

- В этом году с участием представителей ЕЭК в Караганде, Новосибирске, Усть-Каменогорске проведена серия «круглых столов» на тему «Единая конкурентная политика – необходимое условие формирования и эффективного функционирования Единого экономического пространства».

Проведение «круглых столов» стало диалоговой площадкой между субъектами бизнеса и конкурентными ведомствами трех стран, где обсуждались проблемы и пути их решения. В целом, первоочередной задачей является гармонизация законодательства, снятие барьеров, свободное передвижение товаров.

СЕДЬМОЕ. (Слайд 24)

Автоматизация бизнес процессов.

В целях снижения административных барьеров для бизнеса нами проводится работа по автоматизации бизнес процессов, путем внедрения информационной системы «Е - конкуренция».

Система «Е - конкуренция» позволит:

1) Сократить сроки рассмотрения ходатайств на экономическую концентрацию, а также проведения анализа товарных рынков и выдачи выписки из Реестра доминантов.

2) Сократить бумажный документооборот, и обеспечит переход на электронный документооборот:

- субъекты рынка будут направлять в АЗК ходатайства на экономическую концентрацию только в электронном виде;

- субъекты рынка для проведения анализа могут предоставлять в Агентство информацию в электронном виде;

- АЗК получит доступ к электронным информационным базам других госорганов.

3) Прозрачность рассмотрения ходатайств на экономическую концентрацию, и проведения анализа товарных рынков, так как субъекты рынка могут отслеживать процесс рассмотрения документа в АЗК в режиме онлайн.

4) Провести мониторинг ситуации на рынках и получение ежеквартальную информацию по монопольным видам продукции в электронном виде.

Данная система будет внедрена в ближайшее время.

(Слайд 25)

Общее состояние конкуренции в стране указывает на то, что среди субъектов рынка отсутствует четкое понимание норм антимонопольного законодательства.

Недостаточное знание специалистами отдельных госорганов конкурентного права создает предпосылки к принятию мер и решений, противоречащие нормам антимонопольного законодательства.

При этом, в казахстанских высших учебных заведениях специальные предметы по вопросам антимонопольного регулирования отсутствуют.

В связи с чем, нами направлены предложения в Министерство образования и науки по внедрению в учебные программы обязательной дисциплины «Конкурентное право», а также создания базовых кафедр в ведущих ВУЗах Казахстана по подготовке специалистов в области антимонопольного регулирования.

Кроме того, мы предложили включить в Перечень приоритетных специальностей (магистратура) для обучения в рамках международной стипендии «Болашақ» специализации по направлениям «Конкурентное право», «Конкурентная политика и экономика».

Уважаемые депутаты, подводя итог, хочу отметить, что развитие конкуренции законодательно закреплено за всеми государственными органами и должно осуществляться на всех уровнях: местном, республиканском и наднациональном.

Поэтому, решение обозначенных в данном докладе проблемных вопросов значительно повысит уровень развития, как конкуренции, так и социально-экономического положения страны в целом.

Агентством будет продолжена работа по обеспечению эффективности и конкурентоспособности отечественной экономики.

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!