

Уважаемый председательствующий!

Уважаемые депутаты!

Сегодня на ваше рассмотрение выносится проект Закона РК «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2012-2014 годы».

Основанием для уточнения республиканского бюджета на 2012 год является изменение прогноза макроэкономических показателей на 2012-2016 годы на базе анализа экономической ситуации в стране, и уточнение расчетов исходя из фактических поступлений по итогу девяти месяцев 2012 года, в результате которых ожидается снижение поступлений в доходную часть бюджета.

Проект предполагает сокращение расходов и увеличение дефицита бюджета для покрытия указанных потерь.

Сокращение расходов не затрагивает выполнение обязательств, требующих безотлагательного финансирования, таких как пенсионные и социальные выплаты, заработная плата и текущее содержание государственных органов, государственных учреждений и предприятий в рамках государственного заказа, приобретение лекарственных препаратов, безопасность и др.

Кроме того, проектом предусмотрено перераспределение средств с целью повышения уровня администрирования и решения неотложных задач текущего года.

Позвольте перейти к основным параметрам уточняемого бюджета.

I. Поступления. Поступления республиканского бюджета на 2012 год определены в объеме **4 854,1 млрд. тенге** или со снижением

по сравнению с утвержденным бюджетом (5 236,9 млрд. тенге) на **382,8 млрд. тенге**.

Прогноз доходов (без учета поступления трансфертов) уточненного республиканского бюджета на 2012 год определен в сумме **3 212,6 млрд. тенге**, с уменьшением на **403,2 млрд. тенге** от утвержденных поступлений текущего года (3 615,8 млрд. тенге).

Налоговые поступления снижены против утвержденного плана на **414 млрд. тенге** и составляют **2 951,7 млрд. тенге**.

По корпоративному подоходному налогу неисполнение ожидается в сумме **303,6 млрд. тенге**. Уменьшение поступлений связано со снижением роста ВДС ненефтяного сектора до 11,6% против учтенного в плане 31,1% к 2011 году, в результате снижения индексов физических объемов и мировых цен на минеральное сырье в добывающих, перерабатывающих и сопутствующих отраслях. В результате авансовые платежи в 2012 году снижены против 2011 года на 124 млрд. тенге, в т.ч. по 11 горнорудным компаниям на 68,2 млрд. тенге или на 36,9%.

Также на поступление КПН отрицательное влияние оказали результаты представленных деклараций за 2011 год, к уменьшению на **92,6 млрд. тенге**, которые подлежат зачету в счет предстоящих платежей или возврату в 2012 году, в том числе основное начисление к уменьшению произведены подрядными компаниями КПО б.в. (82,1 млрд. тенге) так как в соответствии с положениями Соглашения об урегулировании увеличены вычеты в 2011г. в 2 раза по сравнению с 2010 годом в результате применения двойной нормы амортизации фиксированных активов.

Кроме того, в результате проведенной сделки по продаже доли участия в КПО б.в. вновь созданное предприятие ТОО «Компания по управлению долей в окончательном соглашении о разделе

продукции» согласно Налоговому кодексу в 2012 году освобождено от уплаты авансовых платежей в результате сумма недопоступления составит порядка 90 млрд. тенге.

По **НДС на товары внутреннего производства** неисполнение плана составит **134,7** млрд. тенге.

В текущем году растет сумма возврата НДС и составит **494,5** млрд.тенге, что на 61,4% больше 2011 года.

Увеличение сумм возмещения НДС связано с Соглашением об урегулировании, подписанным 21 мая 2012 года Правительством Республики Казахстан, Министерством нефти и газа Республики Казахстан и участникам Кашаганского проекта (Аджип NCOС), согласно которому до конца 2012 года за период 2009 г - 3 кв. 2011 года будет произведен возврат НДС в размере – **100,7 млрд.тенге** (из общей суммы, подлежащей возврату – 191 млрд.тенге) в соответствии с графиком указанному в Соглашении и увеличением сумм возврата НДС по предприятиям, состоящим на республиканском мониторинге, на 28,0 млрд. тенге,

По **поступлениям за использование природных ресурсов** неисполнение составит **12,5** млрд. тенге, в основном по налогу на добычу полезных ископаемых за счет снижения мировых цен на металлы, что приводит к уменьшению налогооблагаемой базы. Так, по сравнению с 1 полугодием 2011 года цены за 8 месяцев 2012 года снижены по урану на 19,1%, меди - на 19,7%, алюминию - на 27,2%, свинцу - на 26,6% и цинку - на 21,1%.

Перевыполнение плана ожидается по поступлению **НДС на импорт (17,3** млрд. тенге) и **налогам на международную торговлю (15,6** млрд. тенге) за счет роста объема импорта. Так, за январь-июль 2012 года рост импорта по сравнению с аналогичным периодом

прошлого года составил 25,1%, против 15,6% принятого в расчетах к утвержденному бюджету.

План по **неналоговым поступлениям** увеличен на **10,7 млрд. тенге** (за счет разовых платежей, установления плана по административным штрафам в пределах поступивших сумм за 9 месяцев т.г. и уточнения расчетов на **15 млрд. тенге** и уменьшения поступлений дивидендов на госпакет акций на **4,3 млрд. тенге**).

По **поступлениям от продажи основного капитала** план увеличен на **107 млн. тенге**.

II. Расходы. Расходы республиканского бюджета на 2012 год предусматриваются в сумме **5 837,3 млрд. тенге** со снижением по сравнению с утвержденным бюджетом (6 016,8 млрд. тенге) на **179,5 млрд. тенге**.

Необходимо отметить, что если в предыдущие годы при уточнении мы перенаправляли ожидаемое недоосвоение на проекты, реализуемые с опережением, то сейчас речь идет именно о сокращении расходов, за исключением случаев требующих безотлагательного решения, позволяющих снизить нагрузку на 2013 год.

Министерством финансов совместно с администраторами бюджетных программ проведен тщательный анализ расходной части бюджета. Наибольшие суммы оптимизации расходов коснулись следующих госорганов:

по Министерству транспорта и коммуникаций:

- по развитию автомобильных дорог сокращено **40,9 млрд. тенге**, а именно:

по проекту «**Западная Европа – Западный Китай**», ввиду длительных процедур согласования конкурсных процедур с

международными финансовыми институтами, и как следствие, риском неопределения подрядчика и заключения соответствующих договоров;

по проекту реконструкции автодороги **«Бейнеу-Актау»** в связи с длительностью проведения конкурса, процесса определения подрядной компании и переносов сроков подписания контрактов.

по Министерству сельского хозяйства:

- на **11,8 млрд. тенге** уменьшено финансирование по закупу зерна в госресурсы урожая 2012 года, с целью обеспечения возможности сельхозтоваропроизводителям реализовать зерно на рынке по более высокой рыночной цене и регулирования внутреннего рынка для недопущения роста цен на муку и хлеб;

- сокращение расходов на сумму **4,5 млрд. тенге** по формированию региональных стабилизационных фондов продовольственных товаров, связано с тем, что при принятии Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам поддержки и развития агропромышленного комплекса» и подзаконных актов к нему изменены концептуальные подходы по возмещению расходов на транспортировку, хранение и административные расходы. Возмещение размера расходов, согласно Закона теперь определяется как разница между ценой приобретения и ценой реализации продовольственных товаров.

по Управлению делами Президента:

- по проекту «Проектирование и строительство клинко-реабилитационного комплекса Медицинского центра УДП РК» **10,6 млрд. тенге** в связи с уточнением стоимости медицинского оборудования по проекту.

по Министерству финансов:

- с целью оптимизации расходов и в результате экономии бюджетных средств, образовавшейся по результатам госзакупок, расходы уменьшены на сумму **7,8 млрд. тенге**, в основном, за счет информационных систем (e-minfin и налоговых органов) и строительства таможенных объектов.

по Министерству охраны окружающей среды:

- по проекту "Очистка водоемов (озер Щучье, Боровое, Карасу) Щучинско-Боровской курортной зоны" – **4 млрд. тенге**, в связи с изменением технологии проведения очистки водоемов данной курортной зоны.

Оптимизация расходов коснулась также КНБ, АДСЖКХ, СОП, МИНТ, МНГ и Агентства по делам атомной энергии.

Кроме того, в связи с благоприятной экономической ситуацией в 2011 году, когда рост активов страны опережал рост обязательств. В результате, был уменьшен объем заимствования и соответственно уменьшается объем обслуживания долга в текущем году **на 40,9 млрд. тенге**.

Проект предусматривает также перераспределение средств в сумме **72,2 млрд. тенге**, с целью решения неотложных задач текущего года, улучшения администрирования программ и разгрузки бюджета 2013 года, из них:

- оказание высокоспециализированной медицинской помощи в рамках ГОБМП – **20,2 млрд. тенге**;

- размещение госзаказа в детских дошкольных организациях в рамках программы «Балапан» – **6 млрд. тенге**;

- субсидирование удешевления стоимости транспортировки зерна на экспорт – **10,1 млрд. тенге**;

- развитие г. Астана – **12 млрд. тенге**, в том числе:

- на развитие автодорог – **5,4 млрд. тенге**, в связи с опережающими темпами строительства транспортной инфраструктуры г. Астана, что позволит снять транспортную напряженность и обеспечит безопасный проезд к жилым комплексам;

- на выполнение обязательств по софинансированию в части оплаты выполненных подрядчиком работ, в соответствии с выставленными сертификатами по проекту "Водоснабжение и водоотведение г. Астаны" (в рамках Соглашения с ЯМБС) – **5,6 млрд. тенге**;

- на завершение 1-ой очереди проекта «Ликвидация накопителя сточных вод Талдыколь с рекультивацией» – **1 млрд. тенге**.

- увеличение резерва Правительства на неотложные нужды – **5,9 млрд. тенге**;

- на возмещение ущерба населению за изъятых больных животных, в связи с увеличением стоимости компенсации и ее доведением до рыночной стоимости – **570 млн. тенге**;

Также необходимо отметить, что в соответствии с бюджетным законодательством, в проекте бюджета учтены ранее принятые корректировки бюджета, не влияющие на общие параметры бюджета (в связи с перераспределением расходов между БИПами и текущими расходами, передачей Назарбаев центра из МКИ в КПМ, выделением Агентства по атомной энергии от МИНТ).

III. Дефицит. Проект уточнения предполагает увеличение дефицита до **983,1 млрд. тенге** или **3,1% к ВВП**.

Сохранение в 2010-2011 годах и утвержденном бюджете 2012 года размера дефицита бюджета, не превышающего 2,5% к ВВП,

позволило удерживать правительственный долг на приемлемом и безопасном уровне и обеспечить возможность определенного маневра в случае необходимости, что сейчас и осуществлено.

Уважаемые депутаты!

Таковы основные параметры проекта уточнения республиканского бюджета на 2012 год.

Для того, чтобы в следующем трехлетнем периоде реализация мероприятий, заложенных в основу проекта бюджета на 2013-2015 годы, обсуждаемого в настоящий момент в Сенате Парламента, шла в намеченных рамках, необходимо принять кардинальные меры уже в текущем году, в частности, путем уточнения бюджета 2012 года.

Учитывая, что от своевременного принятия уточненного республиканского бюджета на 2012 год зависит решение ряда приоритетных задач и принимая во внимание весьма ограниченные сроки до окончания года, прошу Вас поддержать законопроект.

Благодарю за внимание!