

Уважаемый Председатель!

Уважаемые депутаты!

Проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам транспорта» направлен на дальнейшее совершенствование законодательной базы в области железнодорожного, автомобильного, водного и воздушного транспорта.

Целями законопроекта являются:

- снижение административных барьеров;
- повышение конкурентоспособности отечественной транспортной отрасли;
- повышение качества обслуживания;
- развитие инфраструктуры;
- обеспечение безопасности;
- повышение эффективности государственного контроля;
- гармонизация законодательства с требованиями международных договоров.

Законопроект предусматривает внесение 436 поправок в 2 кодекса и 9 законов РК (*КоАП, Налоговый кодекс, законы «О транспорте в РК», «О безопасности дорожного движения», «О железнодорожном транспорте», «О торговом мореплавании», «Об автомобильном транспорте», «О внутреннем водном транспорте»,*

«Об использовании воздушного пространства РК и деятельности авиации», «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан», «О государственном имуществе»).

Позвольте вкратце рассказать о вносимых изменениях по каждой отрасли.

В сфере автомобильного транспорта

В Казахстане, как и во многих странах мира, в качестве основополагающих защитных мер по обеспечению сохранности автомобильных дорог приняты законодательные ограничения на проезд крупногабаритных и тяжеловесных транспортных средств.

Однако посты транспортного контроля осуществляют проверку только 30% от потока грузовых автотранспортных средств по дорогам РК.

Учитывая это, предлагается внедрить автоматизированную систему взвешивания, которая позволит измерять полную массу и осевые нагрузки автотранспортных средств в движении.

Это приведет к полной автоматизации контроля и снижению коррупционных проявлений, обеспечит 100%-ный учет грузовых автотранспортных средств, сократит сроки доставки грузов и снизит себестоимость перевозки.

На сегодняшний день, треть автовокзалов (35%) и более половины автостанций (52%) не соответствуют установленным требованиям.

Стихийно образуются места отправок автобусов, количество которых составляет 30% от количества самих автовокзалов.

Помимо этого слабо развита инфраструктура такси.

Данная ситуация обуславливает низкое качество обслуживания на автовокзалах и автостанциях.

Для улучшения ситуации законопроектом предлагается внедрение единых стандартов услуг автовокзалов и автостанций, перевозчиков автобусов и такси, электронного билетирования пассажиров, закрепление за местными исполнительными органами функции по организации деятельности автовокзалов, автостанций и такси.

В сфере железнодорожного транспорта

Существующее состояние железнодорожной отрасли РК характеризуется дисбалансом между растущими требованиями потребителей к качеству и скорости доставки с одной стороны, и физически изношенными активами и несоответствующей рыночным реалиям структурой отрасли с другой стороны.

В этой связи предлагается создание новой целевой модели железнодорожной отрасли.

Формирование целевой модели отрасли предполагает реорганизацию АО «НК «КТЖ» путем разделения деятельности по оказанию услуг магистральной железнодорожной сети, являющейся естественной монополией, от потенциально конкурентной перевозочной деятельности.

В рамках искоренения проблемы отсутствия и перепродажи билетов законопроектом предусматривается регламентация организации продажи билетов с развитием альтернативных способов их продажи.

В сфере водного транспорта

Согласно Закону «О торговом мореплавании» функции государственного контроля и надзора на морском транспорте возложены на Комитет транспортного контроля МТК РК и Морскую администрацию порта.

На сегодняшний день Морская администрация порта не образована.

В этой связи законопроектом предусматривается исключение института «Морской администрации порта», и осуществление государственного контроля и надзора в морских портах централизовано Комитетом транспортного контроля МТК РК.

Для целей повышения конкурентоспособности отечественного торгового флота предлагается внедрить институт «международного реестра судов», что позволит предоставлять таможенные преференции отечественным перевозчикам *(в соответствии с Решение Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 года № 130 «О едином таможенно-тарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» от ввозной таможенной пошлины освобождаются плавучие суда, регистрируемые в международных*

реестрах судов, установленных законодательством государств - участников Таможенного союза)

В условиях интенсивного развития отрасли, развития портовой и сервисной инфраструктуры, увеличения количества морских судов, ростом объемов грузоперевозок усугубляется дефицит морских специалистов в РК.

Для решения этой проблемы законопроектом предлагается имплементация норм международных конвенций в области морского транспорта, предусматривающих сертификацию организаций образования по подготовке моряков, а также внедрение обязательной плавательной практики при обучении.

Данная мера обеспечит признание дипломов казахстанских учебных заведений на территории других государств.

В целях обеспечения навигационной безопасности предлагается внедрение системы опознавания судов и слежения за ними на дальнем расстоянии (ОСДР), в которую должны быть включены все суда, осуществляющие международное плавание под государственным флагом РК.

Таким образом, суда, не включенные в ОСДР, не будут иметь права выхода из порта.

В сфере гражданской авиации

В целях защиты прав пассажиров на получение качественных услуг авиаперевозок, предлагается установить административную ответственность авиаперевозчика за неисполнение обязанностей по предоставлению услуг перед пассажиром при отмене или задержке рейса.

Комиссией ИКАО при проведении аудита Комитета гражданской авиации было указано на ненадлежащий контроль и надзор за деятельностью эксплуатантов по причине малой численности инспекторов. При этом помимо надзора сотрудники Комитета гражданской авиации осуществляют сертификационное обследование субъектов гражданской авиации с выездом на места их постоянного базирования.

В целях высвобождения сотрудников от проведения сертификационных работ и перенаправления их на проведение полноценного и непрерывного надзора за безопасностью полетов предлагается передать функции по сертификационному обследованию субъектов отрасли в РГП «Центр по обеспечению безопасности полетов», поскольку на сегодняшний день штатная численность данного предприятия и наличие квалифицированных специалистов позволяет осуществлять сертификационное обследование на более качественном уровне.

Функция по диспетчерскому обслуживанию воздушного движения играет важную роль в обеспечении безопасности

полетов. ИКАО постоянно повышает требования к данным органам.

В этой связи предлагается введение сертификации органов диспетчерского обслуживания воздушного движения.

В сфере транспортной безопасности

Развитие транспортной системы напрямую сопряжено с необходимостью обеспечения ее безопасности, в том числе защищенности от актов незаконного вмешательства (террористических, диверсионных и др.).

По оценкам экспертов от 40 до 70% террористических акций совершается на транспорте или с его использованием.

Ситуация усугубляется отсутствием комплексной правовой регламентации и низкой готовностью объектов транспортной инфраструктуры.

Данные обстоятельства, требуют принятия активных мер по повышению транспортной безопасности, в том числе своевременного нормативного правового регулирования.

Ввиду этого законопроектом устанавливаются основные требования по обеспечению транспортной безопасности (*по оснащению объектов инженерно-техническими средствами и системами обеспечения безопасности, наличию планов готовности в кризисной ситуации, по организации обучения персонала в области обеспечения безопасности и др.*). За их несоблюдение вводится административная ответственность владельцев объектов инфраструктуры и перевозчиков.

Кроме того, по аналогии с авиаперевозками предлагается ввести механизм досмотра пассажиров на всех видах транспорта. Однако досмотр будет осуществляться при возникновении высокой степени угрозы совершения акта незаконного вмешательства (*проведение официальных мероприятий, сведения правоохранительных органов*).

В целях отслеживания перемещений лиц, состоящих на учете, перевозчики будут обязаны предоставлять правоохранительным органам сведения об оформленных и (или) забронированных проездных документах (билетах).

В заключение хотелось бы отметить, что при разработке законопроекта широко использован опыт разных стран для выработки единой модели, учтен уникальный путь развития транспортной отрасли РК.

Реализация законопроекта не повлечет увеличение расходов из государственного бюджета.

Благодарю за внимание!