

Уважаемый Нуртай Салихулы!
Уважаемые участники круглого стола!

Слайд 1. К сферам **естественных монополий** в жилищно-коммунальном хозяйстве (далее – ЖКХ) относятся водоснабжение и водоотведение, теплоснабжение и передача электроэнергии.

В целом в Казахстане зарегистрировано **1 172 субъектов естественных монополий** (далее – СЕМ), в том числе **в сфере ЖКХ – 926 СЕМ**, которыми оказываются **1355 услуг**.

Кроме того, услуги ЖКХ оказываются также субъектами **общественно значимых рынков**. В частности, ими оказываются услуги **розничного электро- и газоснабжения**.

Слайд 2. Одной из наиболее острых проблем в сферах коммунальных услуг за последние годы были износ коммунальных сетей и большие потери, все это выражалось в ежегодном росте тарифов.

Для решения этих проблем Правительством Республики Казахстан и ЕБРР было заключено соглашение о сотрудничестве, в рамках которого реализуется исследовательский проект **«Регулирование в инфраструктуре и разработка тарифной политики»** (далее – Проект), состоящий из **двух фаз**.

Задачей **первой фазы** являлось проведение анализа: тарифной политики, нормативной правовой базы и процесса регулирования естественных монополий в Казахстане.

В целом, в ходе данного анализа были выявлены недостатки тарифной политики, включая **устаревшую политику регулирования**.

(Страны ЕС провели реформы тарифной политики более **15 лет назад**, Россия более **5 лет назад**), недооцененную стоимость активов, чрезмерное регулирование сектора, отсутствие прозрачности в процессе регулирования тарифов и т.д.

Слайд 3. Так, в реализацию этих рекомендаций, с целью решения проблем износа, потерь и роста тарифов, с **1 апреля 2015 года** была внедрена **новая инвестиционная тарифная политика** по переходу субъектов естественных монополий на **предельные (долгосрочные на 5 и более лет) тарифы**.

На сегодняшний день уже почти **87% субъектов** перешли на предельный тариф.

*Справочно: Из **315 субъектов**, которые должны перейти на предельные тарифы, на сегодняшний день **перешли – 274**. В текущем году на предельные тарифы **планируется перевести 34 СЕМ**, в 2018 году – оставшиеся **7 СЕМ**.*

Основной задачей новой тарифной политики является не столько повышение тарифа, сколько **привлечение инвестиций** в ту или иную сферу, а также обеспечение предсказуемости изменения тарифов на долгосрочный период, прогнозируемости их для инвесторов и разумности роста для населения.

Ожидаемый объем инвестиций **за 2015 – 2021 годы** в сферах естественных монополий составляет – **2,1 трлн. тенге**.

При утверждении тарифов на регулируемые услуги субъектов естественных монополий уполномоченным органом применяется **Особый порядок формирования затрат**, согласно которому в тарифы включаются экономически обоснованные затраты.

В связи с чем, введены подходы по усилению контроля за исполнением инвестиционных программ, которые, во-первых, рассматриваются на коллегиальной основе и, во-вторых, законодательством обеспечено соблюдение субъектами определенных стандартов услуг, внедрение показателей качества и надежности оказываемых субъектами услуг.

В целом, реализация тарифной политики осуществляется в рамках соблюдения субъектами естественных монополий коридора, ежегодно планируемого Правительством РК, **по совокупному вкладу тарифов услуг естественных монополий в инфляцию.**

Ввиду **большого социального значения** услуг, оказываемых субъектами естественных монополий, **при реализации второй фазы исследовательского Проекта ЕБРР (в течении 2016-2017 годов)** Правительством Республики Казахстан было выбрано **несколько пилотных отраслей** (*теплоснабжение, распределение электроэнергии, морские порты, водоснабжение, аэропорты*) и **субъектов**, для **апробации рекомендаций** консультантов ЕБРР. По итогам данных работ будут сформированы предложения по совершенствованию методик с учетом отраслевой специфики.

Слайд 4. Наиболее значительным преобразованием в рамках реформирования тарифной политики является разработка **нового Закона «О естественных монополиях»** с учетом рекомендаций международных экспертов и с применением альтернативных решений (стимулирующих методов) по тарифообразованию и повышению ответственности субъектов естественных монополий.

Согласно Плану законопроектных работ на 2017 год данный проект планируется **внести в Мажилис Парламента Республики Казахстан в мае текущего года.**

Слайд 5. С момента принятия действующего Закона «О естественных монополиях» в 1998 году в него было внесено более 200 поправок 15 законами. Отсутствие системности правового акта усиливает непрозрачность всего процесса тарифообразования.

Более того, на сегодня процедуры тарифного регулирования закреплены в 79 подзаконных актах.

В то же время основной проблемой действующего Закона и всего законодательства о естественных монополиях является закрепление исключительно **затратного метода тарифного регулирования** и отсутствие правовой основы для поэтапного внедрения новых методов.

Слайд 6. Законопроект, прежде всего, закладывает **правовую основу применения новых методов регулирования**.

К ним относятся:

Стимулирующий метод, предусматривающий утверждение тарифов на услуги субъектов естественной монополии в зависимости от повышения эффективности их деятельности и соблюдения стандартов качества услуг.

Основной сутью данного метода является создание стимула для предприятий экономить свои затраты и повышать свою эффективность (*самостоятельно распоряжаться сэкономленными средствами*).

Метод индексации, означающий установление тарифов на услуги субъектов естественной монополии малой мощности путем ежегодной индексации тарифов и в настоящее время применяемый в отношении субъектов естественных монополий малой мощности.

Определение тарифа при заключении договора государственно-частного партнерства – определение срока действия и тарифа, целевых показателей, объема и направлений

инвестиций и иных условий регуляторного соглашения между субъектом естественных монополий и регулятором.

Примером метода регуляторного соглашения являются заключаемые в настоящее время концессионные соглашения, в которых определяются ряд условий деятельности предприятий, а также применяемый тариф.

Процедура тарифообразования будет определяться в зависимости от метода тарифного регулирования в соответствии с базовым документом – **Правилами осуществления деятельности субъектами естественной монополии и установления тарифов на регулируемые услуги**, который включит в себя практически всю подзаконную нормативную базу, что обеспечит систематизацию и понимание правового механизма регулирования монополий.

Слайд 7. Кроме новых методов тарифообразования, законопроект направлен на внедрение новых институтов в **целях повышения прозрачности тарифообразования и вовлечения общественности в процесс утверждения тарифов**, включая такие институты как **Совет по тарифной политике, принцип организованного потребителя, механизм установления допустимого (максимального) совокупного вклада в инфляцию тарифов на услуги СЕМ**, а также внедрение **критериев качества, надежности и эффективности услуг СЕМ и электронного документооборота** между уполномоченным органом и СЕМ.

Слайд 8. Таким образом, предлагаемый комплекс мер по совершенствованию подходов тарифообразования направленные на решение ключевых задач развития отрасли и внедрение лучшей мировой практики, обеспечат:

- гибкость правовой системы тарифообразования;

- поэтапный переход от затратного к стимулирующему и иным методам тарифного регулирования;
- повышение прозрачности механизма тарифообразования и его понимания потребителями;
- снижение коррупционных рисков;
- вовлечение в процесс утверждения тарифов большего числа заинтересованных лиц (предпринимателей, потребителей и т.д.).

Спасибо за внимание!