

**Доклад Председателя Агентства РК
по статистике А.Смаилова на
Правительственном часе
28 января 2013 года**

Сәлеметсіздерме, Құрметті депутаттар!

Бүгін Үкіметте болған соңғы өзгерістерге орай сіздердің алдарыңызға тағы да келіп тұрмын.

Былтыр сәуір айында өткен Үкімет сағатының қорытындысы бойынша сіздер Үкіметке статистика саласын ары қарай дамыту бойынша бірқатар ұсыныс бергенсіздер. Менімше, сол ұсыныстар өте маңызды да өзекті. Сол үшін мен Мәжіліс депутаттарына тағы да алғысымды білдіргім келеді.

Бүгінгі баяндамада осы сіздер берген ұсыныстарды іске асыру бойынша жасалып жатқан жұмыстар туралы айтқым келеді.

Статистикадағы терминдардың спецификасына байланысты, маған баяндаманы ресми тілде жалғастыруға рұқсат етіңіздер.

Уважаемые депутаты!

Разрешите поблагодарить за те рекомендации, которые Вы дали по итогам моего выступления перед вами на правительственном часе в апреле прошлого года.

Учитывая, что рекомендации носили комплексный и среднесрочный характер, позвольте доложить о проводимой Агентством работе в соответствии с рекомендациями Мажилиса Парламента.

Правительству было рекомендовано:

Первое, разработать комплекс мероприятий по совершенствованию структуры статистической информации, в том числе по видам экономической деятельности и группам основных показателей для создания рациональной системы классификации, обеспечивающей пользователям эффективный и удобный способ работы со статистическими данными.

Мы видим здесь есть два аспекта. Во-первых, это оптимизация структуры статистической информации с тем, чтобы формировать и представлять статистику, которая востребована государством и обществом. Во-вторых, это обеспечение доступности и удобства

работы со статистической информацией, в том числе для населения и бизнеса.

По первому аспекту. В рамках формирования плана статистических работ на очередной год мы пересматриваем все статистические формы на предмет актуальности и применимости данных из каждой формы.

В рамках формирования Плана статистических работ на 2013 год в прошлом году с учетом предложений и замечаний заинтересованных госорганов было пересмотрено 105 статистических форм общегосударственных статнаблюдений, в том числе по таким отраслям статистики, как статистика труда и уровня жизни, цен, инноваций, регистров, транспорта и связи, промышленности, сельского хозяйства, торговли и услуг, туризма, экологии, структурная статистика, конъюнктурные обследования, социальная статистика.

Также, Агентством в прошлом году было проведено 5 круглых столов с участием различных предприятий и организаций по обсуждению ряда статистических форм на предмет их упрощения и актуальности показателей в них.

Все статистические формы, включенные в План статистических работ прошли экспертизу в НЭП «Атамекен», замечания и предложения которой также были учтены, а также научную и антикоррупционную экспертизы.

В результате всей этой работы было исключено 56 неактуальных показателя и отменены целиком 7 статистических форм, одновременно добавлено новых 12 форм с учетом поручений, данных в Послании Президента, и реализуемых государственных и отраслевых программ.

В текущем году работа по этим направлениям будет продолжена.

На прошлом Правительственном часе некоторые депутаты в том числе говорили о том, что не хватает статинформации в той или иной сфере, например по положению инвалидов по видам инвалидности, по доле женского труда в производстве, маркетинговым инновациям.

В этой связи и в целях синхронизации системы государственного планирования с государственной статистикой Агентством разработан и внесен в Правительство проект Дорожной карты, предусматривающий создание специальной Рабочей группы с участием всех заинтересованных сторон, которая определит перечень документов СГП, по которым необходимо обеспечить должный мониторинг. Речь идет о различных стратегиях, программах и планах развития, По каждому такому документу должны быть определены индикаторы и показатели, которые необходимо мониторить, и ответственные

государственные органы за их формирование. Понятно, что большую часть показателей будет формировать Агентство, но и другие госорганы также формируют различные показатели, исходя из своей ведомственной статистики и административного учета. Но теперь они должны будут по своим показателям разработать и утвердить методики и согласовать их с Агентством.

Вся эта работа должна быть проведена в нынешнем году. Она позволит систематизировать в стране мониторинг индикаторов с тем, чтобы полнее удовлетворить потребности государства и общества в необходимой статистической информации.

По второму аспекту. По удобству работы со статданными. Сегодня во всем мире электронный способ распространения статинформации является основным. Поэтому, Агентством разработана информационно-аналитическая система «Талдау» как специальный инструмент работы с электронной базой статистических данных для любого пользователя, имеющего доступ к Интернету. На сегодня он введен и функционирует в опытном режиме, пользователи могут работать не только с электронными копиями всех наших статистических публикаций, но и непосредственно с базой агрегированных статистических данных Агентства, представленных по регионам, видам деятельности, по годам и так далее.

Вся официальная статинформация, формируемая Агентством, доступна в электронном формате для всех - как внутри страны, так и за рубежом.

В настоящее время нами проводится работа по расширению возможностей этой системы, по добавлению новых функционалов для удобства пользователей. В частности, **расширен функционал поиска статданных** (добавлен поиск по классификаторам с выводом краткой информации), **добавлены функционалы экспорта графических изображений на компьютер пользователя**, актуализированы карты регионов, обеспечена возможность построения своих графиков и диаграмм, с возможностью дальнейшего редактирования.

Вторая рекомендация: продолжить работу по улучшению методологии расчетов, анализа и обработки статистических данных, полученных от государственных органов и респондентов, в целях обеспечения пользователей достоверной и актуальной информацией.

Совершенствование статистической методологии это одна из стратегических задач Агентства, и мы постоянно над этим работаем.

В частности, за прошлый год Агентством были разработаны и пересмотрены 10 методик по расчетам в различных отраслях статистики. Например, по статистике животноводства, информационного общества, науки и инноваций, по учету услуг пенсионных фондов, налогов на продукты и импорт, по рождаемости и смертности и т.д.

На текущий год запланирована разработка и пересмотр еще 11 методик по таким отраслям статистики, как статистика туризма, занятости, индексов цен на рынке жилья, доходов и расходов домохозяйств и т.д.

Кроме того, как вам известно, в прошлом году Агентство приступило к реализации проекта КАЗСТАТ на 1012-2016 годы совместно со Всемирным Банком по повышению потенциала национальной статистической системы. В рамках проекта запланировано совершенствование методик практически по всем основным отраслям статистики. Твиннинг-партнером по реализации проекта является консорциум статистических служб Германии, Финляндии, Чехии, Словакии, Южной Кореи и России.

Международными экспертами будет оказана консультационная помощь по совершенствованию статистики национальных счетов, статистики МСБ, промышленности, строительства и инвестиций, сельского хозяйства, статистики услуг, торговли, туризма и информационно-коммуникационных технологий. Также запланировано обучение сотрудников Агентства в статофисах Европы и Кореи, и проведение тренингов в Казахстане.

На сегодня состоялись первоначальные миссии консультантов Консорциума. Были обсуждены цели и задачи Агентства по каждой отрасли статистики, разработаны совместные планы работ. Реализация проекта КАЗСТАТ продолжается.

Результатом этой работы будет совершенствование методик практически по всем отраслям статистики с учетом современной международной практики.

Третья рекомендация, увеличить количество статистических показателей в информационно-аналитической системе «Талдау» и расширить сферу ее распространения во всех регионах республики для удовлетворения потребности населения, малого и среднего

предпринимательства в доступной и своевременной статистической информации.

Как я говорил выше, система Талдау работает в опытном режиме, параллельно мы работаем над модернизированной версией Талдау с расширенными возможностями, с новыми функционалами: «Личный кабинет», «Аналитика», «Автоматизированные новости» и «Инфографика».

В модернизированную версию "Талдау" к 600 имеющимся показателям загружено дополнительно 1400 показателей.

Расширенная система "Талдау" с 2000 показателями будет введена в эксплуатацию в ближайшее время после завершения тестирования системы. Доступ к ней, также как и к действующей версии "Талдау" будет предоставлен через Интернет всем пользователям без ограничений.

Четвертое, повысить качество и объективность статистической информации, предоставляемой органами государственной статистики, а также обеспечить надежность и защиту статистических данных, полученных от респондентов.

Качество и объективность статинформации обеспечивается за счет комплекса мер. О работе по совершенствованию статистической методологии я сказал выше.

Хочу остановиться на такой системной мере по повышению качества информации, как автоматизация сбора и обработки статинформации.

Считаю серьезным достижением, что Агентство одним из первых среди статистических органов стран СНГ в 2011 году начало реализацию проекта по созданию и внедрению интегрированной информационной системы «Е-статистика».

До 2011 года Информационная система Агентства представляла собой разрозненный набор локальных программных комплексов, написанных в разные годы на разных средствах программирования. Не было автоматического сопоставления данных между программными комплексами, внесение методических изменений было весьма трудоемким и сложным процессом. Система была не прозрачной и неинтегрированной.

В настоящее время реализация проекта "Е-статистика" вступила в завершающую фазу. Это трехлетний проект, и 2013 год является завершающим. Вся система формируется на базе Оракл. Разработаны

новые подсистемы такие как Сбор данных в онлайн режиме, База первичных данных, База административных данных, Система обработки первичных данных, Метаданные, База агрегированных показателей, Регистр населения, Сельскохозяйственный регистр, Информационно-аналитическая система "Талдау". Все подсистемы интегрированы между собой, что позволяет не только быстро и гибко вносить изменения во все подсистемы в случае внесения изменений в методики и классификаторы, но и состыковывать и взаимодополнять статданные, полученные из разных источников, автоматически выявлять расхождения, в том числе с данными других государственных органов. Это несомненно способствует улучшению качества статистики и ее достоверности. Все вышеназванные подсистемы функционируют сейчас в опытном режиме, подсистемы Онлайн отчеты и Талдау расширяются, после прохождения аттестации на соответствие требованиям информационной безопасности вся система будет переведена на работу в промышленном режиме до конца текущего года.

В рамках защиты первичных данных, получаемых от респондентов, в Законе "О госстатистике" предусмотрена соответствующая норма об обеспечении государственными органами, осуществляющими статистическую деятельность, конфиденциальности первичных данных. Не допускается использование первичных данных в иных целях, кроме производства статистической информации.

В Кодексе об административных нарушениях в отношении должностных лиц предусмотрена норма об ответственности за утрату, пропажу, передачу или иное незаконное разглашение первичной статистической информации и баз данных.

В прошлом году приказом Агентства ужесточили предоставление баз данных в деидентифицированном виде. Базы данных в деидентифицированном виде теперь могут предоставляться только юридическим лицам в научных целях, реализующим программу высшего и послевузовского образования.

Пятая рекомендация, усилить взаимодействие между государственными органами по обмену и постоянной актуализации информации в целях исключения дублирующих статистических данных, а также дальнейшей интеграции для формирования единой информационно-аналитической системы «е-Статистика».

В рамках реализации проекта "Е-статистика" на сегодняшний день Агентство осуществило интеграцию с 13 информационными системами

других государственных органов, в том числе с 5-тью ИС в прошлом году. Это:

1. ИС «e-Agriculture» МСХ;
2. ИС «Регистрационный пункт документирования и регистрации населения» Комитета регистрационной службы и оказания правовой помощи МВД (сведения по внутренней миграции);
3. ИС «Беркут» КНБ (сведения по внешней миграции);
4. ИС «Единое национальное тестирование» МОН (сведения о получении среднего образования);
5. ИС «e-Минфин» МФ.

Кроме того, осуществляется электронное взаимодействие еще с 5 информационными системами Налогового комитета, Таможенного комитета, БД Автотранспортных средств МВД и Транспортной базой данных Комитета транспортного контроля МТК.

На текущий год планируется интеграция со следующими ИС ГО:

1. ИС Е-Акимат г.Астаны;
2. ИС Е-Акимат г.Алматы;
3. ИС Счетного комитета;
4. ИС Комитета по делам строительства и ЖКХ;
5. Национальным шлюзом Таможенного Союза для интеграционной информационной системы внешней и взаимной торговли Евразийской экономической комиссии.

И эта работа по интеграции с ИС государственных органов будет продолжена и в последующем.

Несомненно, такая интеграция и взаимодействие очень важны, поскольку это способствует исключению дублирования, взаимодополняет системы и улучшает качество статистики.

Шестая рекомендация: принять меры по разработке и внедрению Единой методики ведомственных классификаций с целью унификации существующих и разрабатываемых государственными органами справочников, сборников, бюллетеней.

В настоящее время Агентством разработан проект Типовой методики ведения ведомственных классификаций и реестр классификаций для государственных органов и Национального банка.

Применение этой Методики государственными органами позволит:

1) систематизировать национальные и ведомственные классификаторы, номенклатуры и справочники и исключить дублирование между ними;

2) упорядочить ведомственные классификации, что приведет к сопоставимости информации, формируемой государственными органами;

3) обеспечить непрерывность динамических рядов. Благодаря правилам кодирования, заложенным в методике (использование резервных кодов, уникальность кода), при внесении изменений в классификации, не нужно будет осуществлять пересчет данных за предыдущие годы;

4) создать централизованное хранилище нормативно-справочной информации;

5) ускорить интеграцию информационных систем различных государственных органов.

В соответствии с проектом Плана мероприятий по реализации единой информационно-аналитической среды государственных органов утверждение Типовой методики ведения ведомственных классификаций планируется в апреле 2013 года после согласования с госорганами, а разработка ведомственных классификаций госорганами в соответствии с этой Типовой методикой – в июле 2013 года.

Седьмое, предусмотреть проведение качественных статистических наблюдений и исследований, эффективно используя потенциал государственной статистики для дальнейшего совершенствования прогнозирования и планирования экономики;

Здесь два аспекта. Во-первых, качественное проведение статистических наблюдений, во-вторых, работа по формированию статистики в стране должна в максимальной степени отвечать потребностям планирования и прогнозирования.

Качественное проведение статистических наблюдений зависит от нескольких факторов. В первую очередь, это зависит от актуальности Статистического регистра всех хозяйствующих субъектов, которые должны быть охвачены той или иной отчетностью. Здесь мы осуществили интеграцию с ИС БД ЮЛ Минюста и Реестром налогоплательщиков и объектов налогообложения Налогового комитета. Информация о зарегистрированных, реорганизованных и ликвидированных хозяйствующих субъектах поступает в систему "Е-

статистика" в онлайн режиме. Это позволяет обеспечить полноту охвата статистической отчетностью при проведении статнаблюдений.

В целях актуализации вида экономической деятельности по хозяйствующим субъектам планируется организовать электронное взаимодействие с ИС "Е-лицензирование" МТК.

Качество статнаблюдений также зависит от применяемой методологии, о совершенствовании которого я говорил выше.

Что касается систематизации статистического мониторинга в стране для целей планирования и прогнозирования, то Агентством подготовлен проект соответствующей Дорожной карты, о котором я также сказал выше, и который должен быть реализован в текущем году.

Также хочу отметить, что для обеспечения качественного мониторинга исполнения целевых индикаторов ГПФИИР, проведена работа по внесению изменений и дополнений в программу, согласованы методики расчетов показателей целевых индикаторов с заинтересованными госорганами, предложены новые индикаторы. Агентством на ежеквартальной основе ведется мониторинг 111 индикаторов ГПФИИР и отраслевых программ в объеме порядка 200 статистических показателей.

Восьмая рекомендация, повысить ответственность уполномоченных государственных органов за информационно-статистическое сопровождение мероприятий и проведение статистических наблюдений и исследований.

С целью усиления ответственности должностных лиц государственных органов за непредставление, несвоевременное представление и представление недостоверных административных данных уполномоченному органу в области государственной статистики в рамках проекта Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования зернового рынка» предусмотрено внесение изменений в Кодекс РК от 30 января 2001 года «Об административных правонарушениях» по усилению мер ответственности с предупреждения до 10 МРП и с 7 МРП до 20 МРП в зависимости от типа нарушения.

Кроме того, в рамках реализации Дорожной карты по синхронизации системы госпланирования с государственной статистикой планируется по всем показателям, которые необходимы для мониторинга стратегий, программ и планов развития, закрепить

ответственные государственные органы, которые должны будут обеспечить своевременное формирование необходимых данных для мониторинга этих документов.

Девятое, обеспечить использование административных данных государственных органов при производстве статистической информации и проводить системную работу по сокращению количества форм статистических отчетов в целях снижения нагрузки на респондентов.

Использование административных данных в статистическом производстве растет с каждым годом. Основой для этого является норма Закона "О государственной статистике", согласно которой Агентство имеет право получать административные данные от госорганов, и работа по интеграции с информационными системами других государственных органов.

Одновременно перед нами стоит задача по сокращению отчетной нагрузки на респондентов. Об этом говорил и Глава государства в ноябре прошлого года на совещании с акимами. В этой связи, Агентством разработаны критерии для определения целесообразности форм учета и отчетности, по которым были пересмотрены все формы министерств образования, здравоохранения, труда и социальной защиты населения. По итогам проведенной совместно с Администрацией Президента работы Агентством рекомендовано к сокращению 361 форма. И эта работа с госорганами продолжается.

Самим Агентством за последние три года были отменены 16 статформ общегосударственных статистических наблюдений.

Десятая рекомендация: разработать и внедрить программу по изучению и определению статистических данных по количеству самозанятого и безработного населения в разрезе каждого населенного пункта и района по всем регионам.

В целях исполнения данных рекомендаций, хочу сказать, что Агентством разработана и утверждена «Методика определения численности самостоятельно занятых, уровня их среднемесячных доходов и численности безработного населения в Республике Казахстан». Данная методика доведена до заинтересованных государственных органов и размещена на сайте Агентства.

Основной целью Методики является формирование структуры самостоятельно занятого населения, позволяющей определить

категории лиц, которые необходимо вовлечь в продуктивную занятость, в том числе через механизмы Программы занятости - 2020, а так же для осуществления планирования дальнейших мероприятий по их формализации и вовлечению в систему пенсионного обеспечения и социального страхования.

Так же Агентство проводит подготовительную работу по формированию статистических данных по занятости населения и безработице в разрезе районов и городов.

В настоящее время показатели занятости и безработицы населения формируются на основе ежеквартального обследования 21 000 домашних хозяйств (0,5% от общего числа домохозяйств в стране). При этом обеспечивается репрезентативность данных только на уровне областей и гг.Астана, Алматы.

Для получения репрезентативных данных на уровне районов и городов областного значения Агентству необходимо увеличить сеть обследуемых домохозяйств до уровня 5% (218000 домохозяйств), что потребует соответствующего увеличения финансирования данного обследования.

Вопрос по выделению дополнительных финансовых средств для организации выборочного обследования занятости населения по расширенной сети, в соответствии с поручением Премьер-Министра, будет вынесен на рассмотрение Республиканской бюджетной комиссии в рамках уточнения бюджета 2013 года.

При положительном рассмотрении РБК заявки Агентства, в текущем году будут проведены подготовительные работы по организации такого обследования по новой сети с 1-го квартала 2014 года с получением репрезентативных данных по занятости и безработице уже в разрезе каждого района и города.

Спасибо за внимание!