

Құрметті депутаттар, отырысқа қатысушылар!

Сіздердің қарауларыңызға Үкіметтің 2011 жылғы республикалық бюджеттің атқарылуы туралы есебіне қорытынды болып табылатын Есебімізді ұсынып отырмыз. Онда біз тек бюджеттің орындалуын қараумен ғана шектелмей, бюджет қаражатын жұмсаудың тиімділігіне, сонымен бірге еліміздің негізгі экономикалық параметрлеріне әсеріне де талдау жүргіздік.

В первом разделе Отчета представлена оценка формирования и исполнения республиканского бюджета 2012 года. Надо отметить, что исполнение республиканского бюджета происходило при продолжающихся темпах роста экономики.

Валовой внутренний продукт вырос на 5%. Наблюдался рост основных показателей, характеризующих жизненный уровень населения. Инфляция осталась в рамках запланированного коридора и составила 106%. На 6,8% обеспечен рост реальных денежных доходов населения. Уровень безработицы по сравнению с 2011 годом не увеличился.

В 2012 году Правительством была продолжена реализация политики по диверсификации экономики и повышению ее конкурентоспособности.

В реальный сектор экономики направлены средства республиканского бюджета в размере более одного триллиона тенге, что на 18,6% выше 2011 года.

Вместе с тем, темпы роста промышленности замедлились. Сокращены объемы валовой продукции сельского хозяйства.

Проведенный анализ показал, что диверсификация экономики существенным образом на макроэкономических показателях страны не отразилась.

Так, доля обрабатывающей промышленности к ВВП сохранилась практически на уровне 2011 года и составила 11,3%.

Внешнеторговый оборот в большей степени сформирован за счет опережающих темпов импорта. Экспорт, в свою очередь, на две трети обеспечен за счет сырьевой составляющей.

Наблюдается рост валового внешнего и государственного долга.

Так, в отчетном году валовой внешний долг увеличился на 11,8 млрд. долл. США и составил 137 млрд. долл. США.

Объем государственного долга вырос на 448,7 млрд. тенге и составил 3,8 трлн. тенге и остается на контролируемом уровне.

Дефицит бюджета к ВВП составил 3%.

Во втором разделе Отчета представлены анализ и оценка исполнения республиканского бюджета.

По оценке Счетного комитета, Правительством, в целом, исполнены ключевые параметры республиканского бюджета 2012 года.

Поступления в доход республиканского бюджета составили 100,7%, затраты - 99,2%.

Вместе с тем, в основном из-за внешних факторов, прогнозы макроэкономических показателей неоднократно пересматривались.

Как результат, республиканский бюджет уточнялся Парламентом 2 раза. По причине ненадлежащего планирования и реорганизации государственных органов корректировался Правительством 15 раз.

В результате доходная часть республиканского бюджета сложилась с превышением первоначально одобренного на 136,9 млрд. тенге, а расходная - с увеличением на 281,8 млрд. тенге.

В целом, количественные показатели по налоговым поступлениям исполнены. В то же время, эффективность

налогового администрирования остается не на должном уровне.

По сравнению с 2011 годом сумма налоговых поступлений уменьшилась на 25,6 млрд. тенге. В основном, из-за снижения поступлений налога на добавленную стоимость на товары внутреннего производства - на 74,5 млрд. тенге (на 35,7%), корпоративного подоходного налога на 37,6 млрд. тенге (на 5,5%).

Сумма возврата превышения НДС по сравнению с 2011 годом увеличилась на 144,7 млрд.тенге и составила 451,0 млрд. тенге.

При этом, возврат превышения НДС по крупным налогоплательщикам, находящимся на мониторинге, к которым применяется упрощенный порядок, составил 196,9 млрд. тенге. Однако, проверка его обоснованности осуществляется налоговыми органами без применения системы управления рисками, что приводило к потерям бюджета.

Следует признать, Правительство инициировало поправки в налоговый кодекс устраняющие эту проблему.

Однако, по нашему мнению, предложенные поправки не решают до конца проблему обоснованности возврата НДС крупными налогоплательщиками.

Необходимо отметить, что одной из серьезных проблем остается рост количества лжепредприятий, что также

негативно отражается на эффективности налогового администрирования.

Так, в отчетном году судебными органами лжепредприятиями признано 175 юридических лиц. В результате, около трех тысяч контрагентов (2 887), уменьшили свои налоговые обязательства за счет сделок, заключенных с «фирмами-однодневками».

В итоге, общая сумма налогов, недопоступивших в бюджет, составила 63,0 млрд. тенге.

Несовершенство действующего законодательства, а также неэффективное налоговое администрирование способствуют активному применению юридическими лицами схем уклонения от исполнения налоговых обязательств путем реорганизации.

По оценке Счетного комитета, потери республиканского бюджета в результате применения таких схем в 6-ти случаях составили 10,5 млрд. тенге, из них по причине некачественного администрирования – 3,3 млрд. тенге.

Из-за несовершенства норм таможенного законодательства контроль за правомерностью предоставления тарифных преференций за пределами таможенной территории Таможенного союза не осуществляется.

В результате использование схемы лжеэкспорта лома черных металлов привело к потерям поступлений в бюджет на сумму 1,9 млрд.тенге.

Впервые в Отчете Счетного комитета представлен анализ эффективности налоговых льгот и инвестиционных налоговых преференций, предоставленных юридическим лицам.

В отчетном году налоговые льготы по КПН и НДС предоставлены более десяти тысячам (10,2 тыс.) хозяйствующих субъектов. Общая сумма, не поступившая в бюджет от льгот, составила 936,3 млрд. тенге. Согласитесь, это внушительная цифра.

Вместе с тем, мы считаем, что в данном вопросе необходимо провести глубокий экономический и финансовый анализ с целью определения приоритетных областей, в которых эти льготы и преференции принесли бы наибольший эффект экономике.

Уважаемые депутаты!

Несмотря на уточнения и многократные корректировки республиканского бюджета центральными государственными органами не использованы бюджетные средства в размере **41,8 млрд. тенге.**

Субъектами квазигосударственного сектора не освоено **21,8 млрд. тенге.**

Счетным комитетом по итогам контрольных мероприятий при расходовании средств республиканского бюджета 2012 года установлены **нарушения бюджетного и иного законодательства** на общую сумму **124,7 млрд. тенге**.

В основном эти нарушения допущены государственными органами при рассмотрении бюджетных заявок, при проведении процедур государственных закупок. В том числе без проведения соответствующей экспертизы проектов. При использовании целевых трансфертов, не достигших прямых и конечных результатов, нарушением финансовой отчетности, а также с вводом в эксплуатацию объектов без участия государственных приемочных комиссий.

Таким образом, по нашей оценке, с учетом объемов неосвоенных средств и сумм установленных нарушений при исполнении республиканского бюджета 2012 года Правительством **неэффективно использованы средства в сумме 219,1 млрд.тенге**, что составляет 3,6% расходов республиканского бюджета.

Анализ финансовой отчетности показал, что 13-тью администраторами бюджетных программ допущено неэффективное управление бюджетными средствами, что негативно отразилось на достижении прямых и конечных результатов их стратегических планов. По итогам отчетного финансового года не достигнуто **129 показателей**.

Оценка реализации стратегических планов государственных органов выявила следующие системные проблемы:

первое - низкое качество планирования показателей прямых и конечных результатов республиканских бюджетных программ;

второе – несоответствие количественных и качественных показателей стратегических планов принципам бюджетной системы;

третье – несвоевременное внесение в стратегические планы государственных органов изменений и дополнений, связанных с уточнениями параметров республиканского бюджета.

В **третьем разделе** Отчета представлена оценка эффективности расходования средств республиканского бюджета по отдельным направлениям.

В отчетном году проведен контроль эффективности реализации государственной программы и 13-ти отраслевых программ.

Установлены факты отсутствия должной координации и взаимодействия по исполнению мероприятий программ центральными и местными исполнительными органами.

К примеру, из охваченных контролем бюджетных средств в размере свыше 114,9 млрд.тенге, выделенных на реализацию Государственной программы развития

образования на 2011-2020 годы, установлены нарушения на сумму **20,2 млрд.тенге.**

Оценка эффективности реализации 11-ти отраслевых программ в рамках Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2010-2014 годы показала недостаточно эффективное достижение заявленных целей и задач. Отмечена некачественная их разработка, а также несвоевременная актуализация при меняющихся условиях развития экономики и воздействия внутренних и внешних факторов.

За период реализации государственной и отраслевых программ установлены нарушения требований бюджетного и иного законодательства на общую сумму **238,3 млрд.тенге .**

В целях определения эффективности управления **государственными активами**, проведены анализ и оценка финансово-хозяйственной деятельности более трехсот субъектов квазигосударственного сектора.

Около 40% акционерных обществ и товариществ с ограниченной ответственностью с государственным участием отчетный год завершили с отрицательным финансовым результатом. Общая сумма их убытка составила **3,4 млрд.тенге.**

Финансово-хозяйственная деятельность более сорока республиканских государственных предприятий и

предприятий на праве оперативного управления также завершена с убытком в размере **1,6 млрд.тенге**.

Четвертый раздел Отчета посвящен оценке эффективности использования средств республиканского бюджета в регионах.

В 2012 году объемы трансфертов, направленных в регионы, увеличились по сравнению с 2011 годом на 172 млрд.тенге, или на 10,8%.

По-прежнему остается не решенной проблема межбюджетных отношений в части ужесточения контроля со стороны администраторов бюджетных программ за эффективным использованием трансфертов, обеспечением полного их освоения на местах и усилением ответственности местных исполнительных органов.

Так, по отчету Правительства администраторами бюджетных программ целевые трансферты и бюджетные кредиты, выделенные местным исполнительным органам в сумме 956,2 млрд.тенге освоены на 99,9%.

Тогда как, по данным местных исполнительных органов регионами не освоены и находятся у них на счетах 26,4 млрд.тенге целевых трансфертов и бюджетных кредитов.

Кроме того, регионами в республиканский бюджет возвращено 24,1 млрд. тенге неиспользованных трансфертов.

Таким образом, по оценке Счетного комитета, в 2012 году местными исполнительными органами остались не использованными **50,5 млрд.тенге, или 5,7%.**

В отчетном периоде в регионах, за счет целевых трансфертов на развитие, реализовывалось более 1700 инвестиционных проектов, из которых завершены 859, или 79% от числа запланированных к завершению (1087).

По итогам проверок Счетного комитета выявлены факты отсутствия технического и авторского надзоров при проведении строительно-монтажных работ, затягивания сроков окончания строительства с превышением общей сметной стоимости проектов.

По данным местных исполнительных органов, при реализации инвестиционных проектов в регионах, за счет средств республиканского бюджета удорожание составило 100,4 млрд.тенге по 115 объектам.

Из-за недостигнутых результатов, запланированных в рамках выделенных бюджетных средств, до конца не решаются поставленные в регионах социальные и экономические задачи, сохраняются диспропорции в уровне жизни населения.

Самыми низкодоходными регионами остаются Южно-Казахстанская, Жамбылская и Алматинская области, где доходы на душу населения составляют от 31,5 тыс.тенге до

40,5 тыс.тенге.

Самыми высокодоходными областями являются Атырауская, Мангистауская области и города Алматы и Астана, где доходы на душу населения превышают минимальный республиканский уровень от 2 до 4 раз.

В связи с чем, Счетным комитетом предлагается Правительству пересмотреть методологию расчета трансфертов, которая обеспечила бы распределение бюджетных средств с учетом экономического развития регионов.

Уважаемые депутаты!

В завершение своего выступления остановлюсь на основных показателях деятельности Счетного комитета.

В отчетном периоде нами проведено 44 контрольных мероприятия, общая сумма нарушений составила 395,2 млрд.тенге, в том числе по доходам – 4,5 млрд.тенге, по расходам – 333,8 млрд.тенге, по активам – 38,1 млрд.тенге, по госзакупкам – 18,7 млрд.тенге.

В ходе контроля в бюджет восстановлено 35,0 млрд.тенге, в правоохранительные органы для принятия процессуальных решений передано 39 дел, привлечены к административной и дисциплинарной ответственности 172 должностных лица.

В пятом разделе Отчета представлены основные

выводы и рекомендации по планированию и реализации республиканского бюджета.

Доклад окончен.

Благодарю за внимание!