

*Доклад Председателя Агентства РК по делам спорта и физической культуры
Е.Т. Кожаяганова на презентацию
законопроектов «О лотереях и лотерейной
деятельности», «О внесении изменений и
дополнений в некоторые законодательные
акты РК по вопросам лотерейной
деятельности» в Мажилисе Парламента
(11.00ч., 28 октября 2013 года)*

Уважаемый Сейтсултан Сулейменович!

Уважаемые депутаты!

Проекты Законов «О лотереях и лотерейной деятельности» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам лотерейной деятельности» разработаны в соответствии с пунктами 34, 35 Плана законопроектных работ Правительства на 2013 год.

Начиная с 2007 года Правительством принимаются неоднократные попытки законодательно закрепить общественные отношения, возникающие с организацией и проведением лотерей и подтверждением этому являются Планы законопроектных работ Правительства на 2007, 2009, 2011 годы, а также Перспективный план на 2013-2014 годы.

Настоящие законопроекты разработаны в целях определения на законодательном уровне соответствующих требованиям времени правовых, экономических и социальных основ организации и проведения лотерей, а также создания равных условий для субъектов рынка и привлечения средств от проведения лотереи на социальные расходы.

Основным законопроектом предлагается закрепить:

- компетенцию Правительства и уполномоченного органа;
- классифицировать лотереи на мгновенную, тиражную, бинго-лотерею (исходя из сложившейся мировой практики);

- порядок и условия проведения лотерей (наименование, вид и сроки проведения лотереи, цена лотерейных билетов, права и обязанности участников лотерей, и др.);

- требования к лотерейному оборудованию, к лотерейным билетам;

- требования к размеру призового фонда (не менее 50% от суммы всех реализованных билетов в соответствии с мировой практикой), к формированию и распределению призового фонда лотерей, к проведению розыгрыша лотерей.

Важным элементом законопроекта является введение инструмента социальной направленности проведения лотерей.

Для чего предлагается введение института национального оператора лотереи, определяемого Правительством и находящегося в ведении уполномоченного органа по осуществлению лотерейной деятельности от лица государства наравне с организаторами лотереи, в том числе по организации и проведению Национальной лотереи.

При этом полученную прибыль (за исключением налогов, операционных расходов, и т.д.) планируется направлять на развитие массового спорта, в том числе детского, а также на строительство спортивной инфраструктуры в регионах республики.

Предполагаемые меры послужат повышению мотивации участников лотерей.

К примеру, в Советском Союзе прямое финансирование или софинансирование различных социальных программ осуществлялись за счет проведения лотерей «Спортлото» и «ДОСААФ». А на построенных объектах были прикреплены таблички «построено за счет средств от лотереи», что служило яркой мотивацией населения к покупке лотерейных билетов.

Кроме того, будет сохранена система лицензирования данного вида деятельности, в связи с чем законопроектом устанавливаются соответствующие квалификационные требования к заявителям на получение лицензии о наличии:

недвижимого имущества;

образцов лотерейных билетов;

договоров:

- о трансляции на телевидении;
- на осуществление охраны и транспортировки лотерейных билетов, денежных средств и призового фонда лотереи;
- с банками второго уровня для хранения денежных средств призового фонда лотерей;
- с периодическим печатным изданием, распространяемым на всей территории Республики Казахстан;

правил и условий проведения лотерей.

Сопутствующим законопроектом вводится административная ответственность за нарушение законодательства в сфере лотерейной деятельности, исключаются несвойственные функции по организации и проведению лотерей некоммерческими организациями, а также приводятся в соответствие некоторые нормы действующего законодательства с Концепцией законопроекта.

Справочно: в КоАП вводится административная ответственность за

- несоблюдение требований по размеру призового фонда (50 %) выигрыша;
- не опубликование и (или) несвоевременное опубликование в периодических печатных изданиях, распространяемых на всей территории Республики Казахстан и Интернет-ресурсе, сведений о результатах тиража и выигрышей по лотерейным билетам тиражной лотереи, а также о результатах розыгрыша мгновенной лотереи;
- использование организатором лотереи призового фонда лотереи на другие цели, кроме выплаты, передачи или предоставления выигрышей участникам лотерей, и т.д.

Так, вносятся поправки Бюджетный и Гражданский кодексы, Законы «Об общественных объединениях», «Об особом статусе города

Алматы», «О почте», «О лицензировании», «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан».

Справочно:

- из Бюджетного кодекса в статье 51 «Поступления в бюджеты города республиканского значения, столицы» исключаются поступления доходов от государственных лотерей, проводимых по решениям представительных органов города республиканского значения, столицы;

- в Гражданском кодексе уточняется редакция статьи 913 «Особенности проведения лотерей, тотализаторов и иных игр»;

- в Законе «О профессиональных союзах» из производственной и хозяйственной деятельность профессиональных союзов исключается деятельность по организации и проведению лотерей (статья 24);

- в Законе «Об общественных объединениях» в статье 21 «Собственность общественных объединений» исключаются поступления от проведения лотерей;

- в Законе «Об особом статусе города Алматы» в статье 3 исключается полномочие представительного органа города Алматы по принятию решения о выпуске, условиях размещения и реализации лотерей;

- в Законах «О почте», «О лицензировании», «О государственном контроле и надзоре» приводится в соответствие с концепцией законопроекта.

На сегодняшний день лотерейная деятельность не урегулирована отдельным законодательным актом и регламентируется Гражданским, Бюджетным, Налоговым кодексами, Законом «О лицензировании», а также постановлением Правительства от 28 декабря 2012 года № 1716, в части установления квалификационных требований, предъявляемых к заявителям для получения лицензии на организацию и проведение лотерей.

В настоящее время лицензии на организацию и проведение лотерей имеют 70 хозяйствующих субъекта, из них реально осуществляющих лотерейную деятельность составляет 15, в том числе Дирекция Совета по организации и проведению национальной лотереи.

Общий объем поступлений налогов и других обязательных платежей в государственный бюджет от проведения лотерей в 2009 году

составил – порядка 48 млн. тенге, в 2010 году – около 153 млн. тенге, в 2011 году – около 219 млн. тенге, **в 2012 году – 433 млн. тенге.**

Организаторы лотереи являются плательщиками корпоративного подоходного налога.

Индивидуальный подоходный налог взимается с суммы выигрыша 9 330 тенге и выше у источника выплаты в размере 10% от всей суммы денежного выигрыша или 10% от стоимости вещевого выигрыша.

Таким образом, организатор лотереи уплачивает стандартные налоги, предусмотренные для обычного хозяйствующего субъекта, при этом не производя товаров, и не оказывая никаких услуг.

Средний оборот лотерейного рынка составляет 5-6 млрд. тенге в год (около 300 тенге на человека).

Кроме того, необходимо отметить, что на данном рынке имеются существенные проблемы.

Так как отсутствует четкое законодательное регулирование в этой сфере, доверие общества к лотерее, из частых случаев мошенничества, полностью утрачено и, чтобы его восстановить, следует принять ряд системных законодательных и административных мер.

При этом зачастую, происходит прикрытие лотереями деятельности по организации и проведению азартных игр.

Так, в последнее время средствами массовой информации публикуются статьи о так называемых «одноруких бандитах», размещенных в общественных местах разных городов республики. Речь идет о лотерейных автоматах, позволяющих разыгрывать моментальную лотерею, посредством соответствующего оборудования, которое, по своему принципу ничем не отличается от игровых автоматов, запрещенных вне отведенных для этого специальных территорий. Данная деятельность осуществляется на основании ранее выданных лицензий.

Также на данном рынке имеются способы мошенничества. Так, некоторые лотерейные билеты, имеющие степень защиты от подделок, а также защитный слой, можно беспрепятственно проверить на факт выигрыша или проигрыша, просветив их через ультрафиолетовую лампу.

Такие факты негативно влияют на весь лотерейный рынок, подрывает доверие населения.

При этом необходимо обратить внимание на то, что **мировая практика показывает принципиально другой подход к организации и проведению лотерей.**

Лотерейная деятельность является динамично развивающейся отраслью мировой экономики, в полной мере освоившей современные телекоммуникационные, информационные и PR-технологии.

Управляя средствами, поступающими от проведения лотерей, ряд стран направляет их главным образом на развитие социальной сферы, в том числе на физическую культуру, спорт, образование и науку, и т.д., что позволяет причислить лотереи к специфическому и эффективному источнику прямых целевых инвестиций для решения социально значимых задач государства.

Изученный мировой опыт показывает, что в ряде развитых стран организация и проведение лотереи является исключительной прерогативой государства (государственная монополия), поскольку лотереи являются дополнительным источником финансирования социальных расходов, реализации спортивных программ и мероприятий.

К примеру, в Финляндии значительная доля поступлений в бюджет спортивных организаций идет от государственных лотерей, объединенных в единую систему.

Крупнейшей из них является Национальная лотерея Финляндии «Veikkaus», имеющая среднегодовой оборот от лотерей около 700 млн.

долларов. Из этой суммы на оплату выигрышей идет около 40 % всех вырученных средств. За вычетом всех прочих организационных расходов, общий доход компаний составляет около 40% из которых почти 90% идет на финансирование физической культуры и спорта.

Особого внимания заслуживает опыт Великобритании. Законодательством этой страны предусмотрена деятельность дирекции национальной игры, исполняющей функции госконтроля. Право проведения национальной лотереи определяется на конкурсной основе. На сегодняшний день оператором проведения национальной лотереи Великобритании является Camelot Group (до 2019 года на основании соглашения с Национальной Лотереей Великобритании о продлении лицензии, вступившего в силу 1 февраля 2009 года).

Структура расходов этой компании выглядит следующим образом: 40% - средства, перечисляемые в государственный бюджет, 50% - призовой фонд, 10% - операционные расходы.

Средства, направленные в государственный бюджет, помогли британцам создать еще один мощный источник финансирования культуры и спорта.

Например, на Олимпиаду 2012 года в Лондоне Национальной лотереей было выделено 2,1 млрд. фунтов или 23% от общей суммы бюджета (общая сумма бюджета – 9,3 млрд. фунтов, 64% – средства Правительства Великобритании, 13 % – средства мэрии Лондона).

Футбольная ассоциация Англии получила от Национальной лотереи грант на 120 млн. фунтов для реконструкции стадиона «Уэмбли».

Даже в Украине с октября 2012 года лотерейная деятельность также является государственной монополией, то есть заниматься данным видом деятельности могут только операторы, у которых есть государственная лицензия. На сегодняшний день в Украине работает 3 оператора украинских лотерей. Для которых предъявляются достаточно

серьезные требования, такие как наличие уставного капитала в размере не менее 2,3 млрд. тенге (120 млн. гривен), развитой региональной сети терминалов на территории всей Украины в количестве не менее 5 000 и наличие 10-летнего опыта проведения лотерей в Украине.

Уважаемые депутаты, Агентством при разработке законопроектов были учтены предыдущие замечания, а также имеющийся положительный мировой опыт.

В целом принятие законопроектов даст положительное социально-экономический эффект и позволит внедрить систему государственного регулирования и контроля, что, в свою очередь послужит развитию лотерейного рынка, а также защите населения от участия в сомнительных лотереях.

Их принятие назрело уже давно. Это отличный шанс для государства не только для внедрения цивилизованных правил игры в сфере азарта, но и дополнительный источник значительных поступлений в государственную казну для реализации важных социальных проектов.

Агентство выражает готовность к совместной плодотворной работе по обсуждению законопроекта.

Благодарю за внимание!