

ДОКЛАД

к презентации по проекту Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственных закупок»

*(Мажилис Парламента, 11 ноября 2013 года,
11-00 часов; Конференц-зал)*

Уважаемые депутаты!

Законопроект разработан во исполнение поручений Главы государства, во исполнение международных обязательств, а также по итогам правоприменительной практики, который направлен на снижению коррупциогенности и сохранение конкурентной среды **(слайды 1 и 2)**.

Все мы знаем, что государственные закупки – это один из процессов исполнения бюджета.

Законодательство о государственных закупках регламентирует исключительно процедуры проведения государственных закупок.

Законопроектом в целях приведения в соответствие с Соглашением о государственных (муниципальных) закупках предусматривается введение национального режима с 1 января 2014 года **(слайд 3)**.

Национальный режим предполагает допуск к участию в государственных закупках товаров, работ, услуг иностранного происхождения на равных условиях с товарами, работами, услугами отечественного происхождения.

В этой части законопроектом предлагается установить следующую компетенцию Правительства: **(слайд 4)**:

Во-первых, **запрет на допуск** товаров, происходящих из

иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными потенциальными поставщиками.

Запрет на допуск предполагает изъятие товаров, работ, услуг из национального режима сроком не более 2 лет согласно Соглашению.

во-вторых, **ограничения допуска** товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными потенциальными поставщиками.

Ограничения допуска предполагают участие в закупках исключительно поставщиков государств Таможенного союза только по товарам, работам, услугам отечественного происхождения (Республики Казахстан).

в-третьих, **условия допуска** при осуществлении государственных закупок товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными потенциальными поставщиками.

Условия допуска предполагают участие всех поставщиков, но предоставление условных скидок только поставщикам государств Таможенного союза.

В законопроекте предусмотрено предоставление преимущества следующим отдельным категориям потенциальных поставщиков:

организациям, созданным общественными объединениями инвалидов Республики Казахстан.

То есть у организаций инвалидов Республики Казахстан будут закупаться в 100%-ном объеме все специфические товары для инвалидов, а также работы и услуги, оказываемые инвалидами.

Также предлагается предоставить преимущества государственным предприятиям исправительных учреждений и субъектам малого предпринимательства.

Поправки, направленные на совершенствование законодательства во исполнение вышеуказанных поручений, предусматривают следующее **(слайд 5)**.

1) Создание единого организатора государственных закупок.

В целях исключения рисков, связанных с непрофессионализмом конкурсных и аукционных комиссий при выборе поставщика-победителя выражающиеся в недостаточной правовой компетентности (составляет 32% задаваемых вопросов согласно статистике call-центра) и в недостаточной технической компетентности (составляет 49% задаваемых вопросов согласно статистике call-центра) предусматривается создание единого организатора государственных закупок.

Функционирование единого организатора предполагается на республиканском и местном уровнях, в компетенцию которого будет входить выполнение процедур организации и проведения государственных закупок способом конкурса и аукциона по бюджетным программам и/или товарам, работам, услугам, определяемым решением Правительства/МИО соответственно **(слайд 6)**.

(Согласно проведенному анализу, большой процент отклонений поставщиков при оценке их заявок на соответствие квалификационным требованиям обусловлен формальными основаниями (63% закупок способом конкурса признаны несостоявшимися и проведены способом из одного источника).

2) Предоставление права потенциальному поставщику донести недостающие либо исправить документы, прилагаемые в заявке на участие в конкурсе или аукционе в течение 3-х календарных дней **(слайд 7)**.

Полагаем, что данная поправка сократит случаи признания конкурсов несостоявшимися; сократит правонарушения; повысит предоставление поставщикам равных возможностей для участия в закупках.

На сегодняшний день одним из немаловажных моментов является приобретение заказчиком некачественных товаров/услуг.

3) предлагается при оценке технической спецификации, предложенных поставщиками в своих заявках, экспертной комиссией

(создаваемой заказчиком) отбираются лучшая (-ие) техническая спецификация товаров/услуг **(слайд 8)**.

Данная поправка позволит заказчикам приобретать качественные товары/услуги, а также стимулировать поставщиков на предоставление более качественных предложений по товарам/услугам.

Кроме того, имеются поправки, возникшие в результате правоприменительной практики, направленные на улучшение процедур государственных закупок **(слайд 9)**.

- Введение понятий как «база данных цен на товары, работы, услуги», «справочник товаров, работ, услуг».

Использование данной системы послужит ориентиром при планировании бюджета и закупок.

- Ограничение приобретения государственными органами товаров, работ, услуг у подведомственных организаций, а именно в случае, если соответствующие полномочия подведомственных организаций установлены исключительно законами Республики Казахстан, Указами Президента Республики Казахстан

- Ограничение применения нормы, позволяющей юридическим лицам с участием государства приобретать товары, работы, услуги без применения норм Закона о госзакупках в рамках заключенных ими договоров о государственных закупках.

- Указание заказчиком в технической спецификации национального или неправительственного стандарта товара, работы, услуги при их наличии в целях установления унифицированных требований к товарам, работам, услугам.

- **(слайд 10)** Увеличение сроков предъявления исков в суд о признании потенциальных поставщиков (поставщиков) недобросовестными с 10 рабочих дней до 30 календарных дней.

- Исключение, в том числе и в Законе «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности», проведения обязательной государственной экспертизы конкурсной документации в области строительства.

- Предоставление права по заключению электронных договоров.

Данные поправки направлены на переход к максимальной автоматизации процесса государственных закупок.

Прошу Вас поддержать данный законопроект.

Спасибо за внимание!
