

*Доклад  
Вице-министра индустрии и новых  
технологий РК Джаксалиева Б.М.  
21 октября 2013 года*

**Құрметті Сейітсұлтан Сүлейменұлы!**  
**Құрметті қатысушылар!**

Разрешите доложить о законопроекте «Об инновационном кластере «Парк инновационных технологий» и о сопутствующем к нему законопроекте.

В период с 2001 по 2008 годы был сформирован каркас инновационной системы в составе институтов развития, национального инновационного фонда, 8 региональных технопарков, специальной экономической зоны Парк инновационных технологий, холдинга Парасат, АО «Казарго инновация», 4 конструкторских бюро и т.д.

Реализация Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы дала **новый импульс** развитию инноваций. Были приняты отраслевая программа по развитию инноваций и содействию технологической модернизации на 2010-2014 годы, Концепция инновационного развития Республики Казахстан до 2020 года. Меры стимулирования инноваций закреплены в Законе «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности», 15 сопутствующих законах и 35 подзаконных актах.

Принятые меры позволили достичь роста инновационной активности с 4% в 2009 году до 7,4% в 2012 году. В 6,5 раза по сравнению с 2009 годом возросли затраты на технологические инновации. Примерно на треть вырос объем выпускаемой продукции.

### **Слайд 2**

Вместе с тем, как отметил Глава государства на форуме «Инновационный Казахстан-2020» (2011 год) «в Казахстане должны быть две прорывные точки «инновации будущего», которые обеспечат рост уровня и развития высоких технологий для страны.

Это **Назарбаев Университет** в Астане и **Парк инновационных технологий** в Алматы. Так, Университет должен стать системообразующим инновационно-интеллектуальным кластером страны, а на базе Парка инновационных технологий должен существовать цельный комплекс для развития инноваций.

Данный период знаменуется как начало следующего этапа развития политики инновации, а именно кластерного развития.

### **Слайда 3**

Так в соответствии с поручением Главы Государства от (29 ноября 2012 года №476-5 ПАБ) Правительством были разработаны законопроекты «*Об инновационном кластере «Парк инновационных технологий»* и *сопутствующий к нему Законопроект*, данные Законопроекты определяют особый статус специальной экономической зоны «Парк инновационных технологий».

### **Слайда 4**

В ходе разработки данных законопроектов был изучен международный опыт в области развития инновационных кластеров и опыт ряда успешных специальных экономических зон: это Кремниевая Долина (SiliconValley) исследовательский треугольник («ResearchTriangle N.Carolina», США), «Парк высоких технологий» (Беларусь), «Сколково» (Россия), «София-Антиполис» (Франция), даедокиннополис («DaedeokInnopolis», Южная Корея).

Кроме того, изучен Закон Республики Казахстан «О Назарбаев Университете», Федеральный закон Российской Федерации «Об инновационном центре «Сколково»», Закон «О парке высоких технологий в Беларуси», Закон по поддержке Специальной исследовательской зоны развития Daedeok (Южная Корея).

Так, анализ международного опыта показал ряд ошибок, совершенных в развитии инновационного кластера. На примере Daedeok с момента создания в 1970 году вплоть до 1992 года он существовал как научный городок. Проблема была в том, что отсутствовала привязки кластера к производству. Для решения этой проблемы начиная с 90-х годов корейское Правительство начало активно привлекать промышленность на территорию Daedeok.

Тем не менее, это не дало ожидаемый эффект, и с 2005 года были созданы механизмы коммерциализации и финансирования проектов участников (резидентов) Daedeok, в итоге число новых компаний увеличилось с 64 в 2005 году до более чем 1000 в 2012 году.

Опыт «ResearchTriangle N. Carolina» основывается на создании инновационной экосистемы, в которой отсутствуют формальные требования к отбору проектов, а действует рыночные механизмы, регулирующие процесс отбора лучших проектов.

София-Антиполис отличалось тем, что основой было создание базовой инфраструктуры для резидентов.

Однако практически все успешные инновационные кластеры имеют общие характеристики. Это:

- они создаются на основе научно-исследовательских институтов или центров;
- для участников предоставляются налоговые или другие преференций;
- расположены в районах с наибольшим потенциалом внедрения и потребления продукции инновационного кластера.

### **Слайд 5**

Как показывает международный опыт развития подобных кластеров сопровождалось в первую очередь с Законодательного определения особого статуса, инструментов и механизмов развития Кластера.

В связи с чем, целями создания кластера ПИТ было определено необходимость создания совершенно новой системы управления закрепленной отдельным законодательством, при этом ПИТ должен быть обеспечен возможностями финансирования участников инновационного кластера и обеспечить связь инноваторов и их потенциальных потребителей. Кроме того, этот процесс не должен остаться в стороне от международных процессов инноваций.

### **Слайд 6**

Таким образом, для достижения прежде упомянутых целей настоящим законопроектом введены новые понятия, и структура управления ПИТ.

Кроме того, основные ключевые моменты законопроекта, включают в себя:

#### **Первое:**

В соответствии с международной практикой, за участниками специальной экономической зоны «Парк инновационных технологий» сохраняются налоговые и таможенные преференции согласно действующему законодательству Республики Казахстан о специальных экономических зонах.

### **Слайд 7**

**Второе:** Новую организационно-правовую форму управления инновационным кластером:

(1) автономный кластерный фонд – исполнительный орган инновационного кластера.

Под автономным кластерным фондом, исходя из проекта Закона подразумевается некоммерческая организация, являющаяся органом управления Парка инновационных технологий, которая имеет автономию при ведении деятельности (по аналогии с «Назарбаев Университет»); имеет финансовый инструмент для поддержки участников (их проектов); и имеет право привлечения иностранных работников без получения разрешений;

### **Слайд 8**

*Введены понятия - **инновационный кластер** - это объединение научных организаций, организаций образования, акционерных инвестиционных фондов и других физических и юридических лиц, призванных стимулировать индустриально-инновационную деятельность;*

**Участником инновационного кластера**, является по определению участник СЭЗ «ПИТ», получивший статус участника в соответствии с законодательством о специальных экономических зонах, а также юридические лица, которые одобрены решением Попечительского совета инновационного кластера по предложению Автономного кластерного фонда.

Таким образом, проекты участников инновационного кластера, одобренные Попечительским советом, могут получить финансирование из средств Целевого фонда.

### **Слайд 9**

Предусмотрена новая структура управления инновационным Кластером:

(1) Попечительский совет возглавляет Глава Государства, в основные задачи которого входят:

- *определение стратегических задач развития автономного кластерного фонда;*
- *консолидация представителей бизнеса, предпринимательских ассоциаций и союзов;*
- *утверждение перечня участников инновационного кластера;*
- *определение проектов участников, финансирование которых осуществляется за счет средств Фонда.*

(2) Управляющий комитет под председательством Премьер-Министра РК задачи:

- *регулирование межведомственного взаимодействия;*
- *принимает решения по эффективному развитию Фонда;*
- *утверждает бюджетно-финансовую политику Фонда и другое.*

### **Слайд 10**

**Третье:** В соответствии с поручением Главы Государства в законопроекте предусмотрено создание Целевого фонда, формируемого, в том числе:

- ▶ за счет 1% от совокупного годового дохода компаний – недропользователей.
- ▶ добровольных имущественных взносов и пожертвований;
- ▶ поступлений (доходов) от реализации товаров, работ, услуг;
- ▶ дивидендов (доходов, вознаграждения (интереса), получаемых по акциям, облигациям и вкладам (депозитам).

### **Слайд 11**

Таким образом, в соответствии с проектом Закона предусмотрен следующий механизм финансирования участников.

**Первое**, как отмечалось ранее, в фонде будут средства, за счет которых будет производиться финансирование проектов участников инновационного кластера по научно-исследовательским и научно-техническим работам.

Приоритетность проектов будет определяться в соответствии со стратегическими задачами ПИТ.

Предложения по реализации проектов могут поступать от всех заинтересованных сторон, в том числе от предприятий и субъектов научно-исследовательской (технической) деятельности. То есть компания, которая заинтересована в развитии того или иного процесса на собственном предприятии может выступить потребителем результата проекта. Это в свою очередь обеспечит, коммерциализацию выработанной технологии.

**Второе**, все проекты должны получить положительное заключение экспертизы для дальнейшего вынесения их на одобрение Попечительского совета. После чего они могут быть профинансированы.

**Третье**, на протяжении этого процесса, проект будет сопровождаться Фондом, а контроль реализации проекта будет осуществляться Управляющим комитетом ПИТ.

### **Слайд 12**

Учитывая все вышеизложенное, принятие данного Законопроекта обеспечит формирования образцовой инновационной среды в ПИТ, которая позволит привлекать не только крупные компаний, но и малый, средний бизнес, инноваторов и изобретателей.

В итоге данный Законопроект должен стать действенным механизмом, для достижения основной цели по созданию

инновационно-технологического хаба на территории Парка  
инновационных технологий.

Спасибо за внимание