

*Содоклад  
Председателя Комитета  
по законодательству и  
судебно-правовой реформе  
Мажилиса Парламента  
Республики Казахстан  
Мукашева Р.Ж. на  
Правительственном часе  
13.01.2014 г.*

### **Уважаемые коллеги!**

Комитет по законодательству и судебно-правовой реформе, заслушав выступление Министра внутренних дел Республики Казахстан на Правительственном часе в Мажилисе Парламента Республики Казахстан «О состоянии правопорядка и приоритетных направлениях деятельности органов внутренних дел», сообщает следующее.

Из доклада Министра, результатов работы органов внутренних дел и представленных материалов видно, что МВД ведет большую работу по основным направлениям своей деятельности и устранению недостатков и упущений.

Министерство, как известно, представляет наиболее крупный и многоотраслевой правоохранительный орган, деятельность которого затрагивает многие сферы жизни общества.

Поэтому и проблем, и критических замечаний по деятельности органов внутренних дел высказывается немало.

В частности, особую озабоченность вызывает рост преступности и обострение криминогенной обстановки в стране. Подтверждением этому являются количество преступлений, озвученное сегодня Министром.

Безусловно, на рост преступности влияют социально-экономические и другие факторы. Кроме того, одной из причин «роста» стало внедрение Единой системы регистрации всех типов заявлений и сообщений.

Если ранее некоторые виды преступлений часто укрывались в погоне за показателями раскрываемости, то с введением новой системы регистрации полицейские в этом не заинтересованы, тем более значительно ужесточены наказания за укрытия преступлений.

Надо всегда помнить, что за каждым заявлением стоят человеческие судьбы. Гражданин, обратившийся в полицию, должен быть уверен, что его права будут защищены должным образом.

Обществу нужны не «красивые» цифры о снижении преступности или повышении процента раскрываемости, а объективная картина, которая могла бы объяснить суть происходящих в стране криминогенных процессов.

Поэтому очень важно, что до населения доводится полная информация о существовании системы электронной регистрации заявлений и сообщений о преступлениях в режиме «on-line» и мы видим в этом направлении ряд достаточно результативных мер.

**В этой связи, Министерству необходимо продолжать совершенствовать работу по обеспечению объективности регистрации и учета каждого заявления, сообщения граждан о преступлениях.**

\*\*\*

Все мы знаем, что борьба с преступностью, в том числе и среди несовершеннолетних, не может обойтись без профилактической работы.

В Казахстане по сравнению с другими странами СНГ по данному вопросу создана достаточно солидная правовая база.

Действуют Законы «Об участии граждан в обеспечении общественного порядка» (2004 г.), «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» (2004 г.), «О профилактике бытового насилия» (2009 г.), «О профилактике правонарушений» (2010 г.).

Однако статистика свидетельствует о том, что правоохранительные органы пока недостаточно эффективно осуществляют меры по профилактике правонарушений.

В этой работе задействован еще не весь потенциал правоохранительных органов, местных исполнительных органов, хозяйствующих субъектов, организаций и общественных объединений.

Недостаточна еще опора на население, в особенности на молодежь. От уровня и состояния профилактики правонарушений среди подростков, во многом будет зависеть в последующем и уровень криминализации в обществе.

Поэтому институт «школьных инспекторов» следует дальше развивать и совершенствовать.

Необходимо совместно с другими заинтересованными госорганами дальше увеличивать количество специализированных учреждений для несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию и совершивших уголовно наказуемые деяния.

Необходимо укреплять институт «участкового инспектора полиции». Сейчас это наиболее приближенный к населению сотрудник полиции, а в сельских регионах иногда единственный представитель власти.

Необходимо усилить ответственность за правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений. В настоящее время в Мажилисе Парламента Республики Казахстан депутатами вместе заинтересованными государственными органами ведется работа над

законопроектом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию».

**Основной акцент следует сделать на последовательной модернизации правовой основы профилактики правонарушений, совершенствовать правовые инструменты.**

\*\*\*

Ужесточение наказания за совершение преступлений, связанных с организованной преступностью, экстремизмом и наркобизнесом принесли свои плоды.

Вместе с тем, учитывая последние интеграционные процессы, и как было отмечено в докладе, Министерству следует изучить и проработать новые подходы по борьбе с этими видами преступлений.

На криминогенную ситуацию, безусловно, влияет и так называемая «уличная преступность».

В направлении охраны общественного порядка органами внутренних дел проводится большая работа.

Полагаем, необходимо и в дальнейшем продолжать работу по установке систем видеоконтроля на улицах и общественных местах.

**Министерству совместно с местными исполнительными органами следует решить вопрос об установке камер видеонаблюдения в жилых районах и местах массового скопления граждан, в том числе в городах областного подчинения.**

\*\*\*

В области исполнения наказания в нашей стране создан национальный превентивный механизм, направленный на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Это соответствует принятым нашим государством международных обязательств против пыток и других жестоких видов обращения и наказания. Был принят соответствующий закон. Данный механизм заключается в системе регулярных посещений исправительных учреждений Уполномоченным по правам человека, общественными наблюдательными комиссиями и общественными объединениями.

**В свою очередь Министерству внутренних дел необходимо совершенствовать работу по обеспечению прав и законных интересов подозреваемых, обвиняемых и осужденных в уголовно-исполнительной системе.**

\*\*\*

Улучшение экономического благосостояния граждан привело к росту автотранспорта в стране.

Негативной стороной данного явления стало увеличение дорожно-транспортных происшествий, в том числе и с участием общественного транспорта.

Вызывает беспокойство большое количество пострадавших.

Принятые меры в части обеспечения безопасности дорожного движения, в том числе посредством ужесточения законодательства за нарушение правил дорожного движения и установления устройств автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения дали свой положительный результат.

Тем не менее, существует ряд проблем, которые требуют решения. В этой связи, поступивший в Мажилис законопроект о дорожном движении направлен на повышение эффективности организации дорожного движения и совершенствование государственной системы управления процессами дорожного движения.

Более того, согласно поручению Главы государства внесены поправки по ужесточению ответственности за

управление транспортным средством в состоянии опьянения.

Депутатами Мажилиса вместе с государственными органами проведена кропотливая работа по данному законопроекту, который недавно направлен в Сенат.

Полагаю, что данный проект закона о дорожном движении поможет решить наболевшие вопросы в этой сфере.

\*\*\*

Очень актуальна проблема документирования населения, поскольку обеспечение населения документами, позволяет человеку идентифицировать свою личность при реализации конституционных прав и обязанностей.

Полагаем, что принятые законы Парламентом Республики Казахстан «О документах, удостоверяющих личность» и «О персональных данных и их защите» позволят решить некоторые проблемы в сфере документирования и создадут дополнительные правовые основы для обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина.

\*\*\*

Министр в своем докладе затронул вопросы миграционного контроля, являющиеся важными для любого государства, поскольку касаются государственной безопасности.

Ежегодно в этой сфере выявляется и пресекается множество правонарушений, статистика показывает что за истекший год к адм.ответственности привлечено более 90 тыс. иностранцев, из них выдворены из страны около 3 тыс. - это свидетельствует о недоработках в сфере миграционного контроля.

Данную проблему, также следует рассматривать и с учетом интеграционных процессов, в которые вовлечен

Казахстан.

Полагаю, недавно принятый Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам трудовой миграции» и введенный им новеллы позволит повысить эффективность миграционного контроля за пребыванием иностранцев в стране.

\*\*\*

Отдельно хотелось бы остановиться на законопроектной деятельности Министерства.

Законопроекты, разрабатываемые МВД, затрагивают вопросы общественного порядка и безопасности.

Особую обеспокоенность вызывает проблема недостаточной подготовки законопроектов, вносимых на рассмотрение в Парламент. По этой причине, отдельные законопроекты были кардинально переработаны на стадии рассмотрения в Мажилисе. Для примера достаточно назвать принятые в прошлом году законы «О персональных данных и их защите» и «О документах, удостоверяющих личность» либо законопроект «Об органах внутренних дел», который сейчас рассматривается депутатами.

Одной из причин неудовлетворительного качества законопроектов является не всегда согласованная позиция Министерства с другими государственными органами, а также структурных подразделений самого Министерства.

**Полагаем, что Министерству внутренних дел, следует укрепить юридическую службу отдельным подразделением, которое будет заниматься только законопроектной деятельностью.**

\*\*\*

Как известно, в Мажилисе Парламента Республики Казахстан находятся на рассмотрении новые проекты Уголовного, Уголовно-процессуального, Уголовно-исполнительного кодексов и Кодекс об административных правонарушениях.

В рамках проектов Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов прорабатывается новая модель уголовного судопроизводства, прежде всего досудебного производства.

Предусматривается упрощение уголовного процесса, упразднение доследственной проверки, изменения процессуальных функций не только следователей, дознавателей и оперативников, но также прокуроров и судей.

На основании этого, следует подчеркнуть, что поскольку в проекте УПК кардинально изменена первоначальная стадия уголовного процесса путем исключения из нее процедуры возбуждения уголовного дела и доследственной проверки.

Началом расследования будет являться регистрация заявления и сообщения об уголовном правонарушении либо первое неотложное следственное действие.

**В этой связи возникает вопрос насколько готово Министерство? То есть Министерству внутренних дел следует провести большую работу в части достоверной и своевременной регистрации заявлений и сообщений об уголовном правонарушении.**

В работе над проектом Уголовно-исполнительного кодекса рассматриваются вопросы существенного повышения уровня защищенности прав и законных интересов осужденных и повышения эффективности исполнения уголовных наказаний.

На настоящий момент, отмечается рост численности осужденных в местах лишения свободы. По причине этого, снижение количества осужденных в местах лишения

свободы и расширение сферы применения альтернативных лишению свободы наказаний являются приоритетным направлением уголовно-исполнительной политики государства.

Однако в уголовно-исполнительной системе ситуация по исполнению данной категории наказаний остается сложной. Эти обстоятельства вызывают угрозу - большому удельному весу «тюремного населения» среди общего числа осужденных в республике.

**Поэтому необходимо обеспечить надлежащее и своевременное выполнение Программы развития уголовно-исполнительной системы на 2012-2015 годы.**

**А также создать условия для скорейшего внедрения созданной в их структуре службы пробации.**

В рамках Кодекса об административных правонарушениях прорабатываются вопросы модернизации процедуры привлечения к административной ответственности. Как отмечено в Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 14 декабря 2012 г. «Мы не должны мириться даже с самыми **малыми правонарушениями, хулиганством, бескультурьем**, поскольку это нарушает общественный покой, снижает качество жизни. Ощущение беспорядка и вседозволенности создает почву для более серьезных преступлений».

Поэтому с учетом озвученных недостатков в профилактики правонарушений – **Министерству внутренних дел необходимо проанализировать вопросы увеличения штатной численности участковых инспекторов и их помощников, а также особо уделить внимание к подростковой преступности.**

Надеемся, что предстоящие новеллы позволят органам внутренних дел повысить эффективность мероприятий по профилактике правонарушений, противодействию преступности и сохранению общественного порядка.

В заключение хотелось бы отметить, что от слаженной

и качественной работы органов внутренних дел, зависит общественный порядок и безопасность нашего государства.

Поэтому, пожелаем Министерству внутренних дел плодотворной работы и успехов.

**Благодарю за внимание.**