

Доклад Председателя Агентства РК по делам спорта и физической культуры
Т.К. Есентаева на презентацию законопроекта
«О внесении изменений и дополнений в
некоторые законодательные акты РК по
вопросам игорного бизнеса»
(15.00ч., 04.03.2014г., конференц-зал Мажилиса
Парламента)

Уважаемый Сеитсултан Сулейменович!

Уважаемые депутаты!

Слайд №1 (титульный лист)

Представляю Вашему вниманию **проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам игорного бизнеса»** (далее – законопроект).

Данный законопроект разработан в соответствии с Планом законопроектных работ Правительства на 2013 год, а также в целях реализации Концепции правовой политики на период с 2010 до 2020 годы.

Слайды № 2 и 3

По состоянию на **2014 год** в сфере игорного бизнеса было выдано **76** лицензий, из них казино – **17**, залов игровых автоматов – **10**, букмекерских контор – **37**, тотализаторов – **12**.

При этом на сегодняшний день действуют **13** казино, **8** залов игровых автоматов, **37** букмекерских контор, а это около **2500** пунктов приема ставок, и **1** тотализатор.

Слайды № 4 и 5

Рынок казино и игровых автоматов в Казахстане составляет порядка **150 млрд. тенге в год – 810 млн.\$ США** (по данным Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ)).

Минимальный оборот действующих букмекерских контор и тотализаторов составляет **30 млрд. тенге в год.**

Слайды № 6 и 7

По данным Налогового комитета Министерства финансов налоговые поступления в бюджет от деятельности казино и залов игровых автоматов с 2008 по **2013** год составили **19,4 млрд. тенге**, от деятельности букмекерских контор с 2007 по **2013** год составили **3,2 млрд. тенге.**

При этом статистика выявленных преступлений свидетельствует о том, что высокая доходность игровой сферы и возможность получения быстрого дохода **обусловили ее криминализацию.**

Слайд № 8

Так, если в 2010 году органами финансовой полиции было выявлено **34**, в 2011 году – **51**, в 2012 году – **483**, в 2013 году – более **500 преступлений** в сфере игорного бизнеса.

Всего за 2012 – 2013 годы пресечена деятельность **78** подпольных казино и **208** залов игровых автоматов, что превышает показатель 2011 года более чем в 5 раз.

Слайд № 9

В этой связи, а также с целью устранения правовых пробелов **в Гражданском процессуальном кодексе** закрепляется процессуальный механизм признания деятельности Интернет-казино незаконным;

в Кодексе об административных правонарушениях уточняются статьи, предусматривающие ответственность за нарушение законодательства об игорном бизнесе, вводится дополнительная

административная ответственность за нарушение требований Закона «Об игорном бизнесе».

1. За несоблюдение требования о расположении игорных заведений, касс тотализатора или букмекерской конторы в нежилых помещениях жилых зданий (домов);

2. За неисполнение обязанности по обеспечению фискальным режимом сервера аппаратно-программного комплекса, по самостоятельному расчету коэффициентов выигрышей на варианты исхода пари, осуществлению и обеспечению посредством аппаратно-программного комплекса и игорного оборудования приема (учета) принятых ставок, расчет выигрышей по результатам пари, учет выигрышных ставок и выплат по ним;

3. За заключение пари, прием (учет) ставок, выплата выигрыша вне игорных заведений (касс тотализаторов или букмекерских контор);

4. За заключение пари, прием (учет) ставок, выплата выигрыша лицами, не являющимися организаторами игорного бизнеса, осуществляющими деятельность тотализатора или букмекерской конторы;

5. За нарушение требований о хранении игорного оборудования, установленных законодательством Республики Казахстан без уведомления о начале хранения игорного оборудования либо несвоевременное направление уведомления о начале хранения игорного оборудования в уполномоченный орган.

Слайд № 10

в Налоговом кодексе предлагается увеличить ежемесячный налоговый сбор:

- с кассы букмекерской конторы и тотализатора с **75 МРП** (138 900 тенге) до **150 МРП** (277 800 тенге);

- с электронной кассы букмекерской конторы и тотализатора с **75 МРП** (138 900 тенге) до **2000 МРП** (3 млн. 704тыс. тенге). (Увеличение налога на электронную кассу обусловлено многопользовательским режимом работы, в среднем количество зарегистрированных участников пари на Интернет-ресурсе достигает 200 тысяч человек (в том числе нерезиденты), из них 50% являются постоянными участниками. По данным социологических опросов размер средней ставки одного участника составляет порядка 5 000 тенге в месяц. В настоящее время в налоговых органах зарегистрирована 31 электронная касса букмекерских контор (налоговые поступления – 48 млн. тенге в год); с изменением налоговой ставки ожидается сокращение электронных касс в 6 раз, при этом налоговые поступления возрастут в 5 раз.).

Слайд № 11

в Закон «Об игорном бизнесе» вносятся следующие поправки.

В части деятельности **казино и залов игровых автоматов**:

1. разграничиваются понятия «интернет-казино» и «электронное казино» с целью решения вопроса деятельности онлайн-казино, действующих под видом Интернет-клубов;

разграничиваются понятия «игорное оборудование» и «оборудование для организации и проведения пари» (в целях уточнения перечня необходимых документов при подаче документов заявителями на получение лицензии в сфере игорного бизнеса. На сегодняшний день при подаче заявления для осуществления деятельности букмекерской конторы требуется наличие игорного оборудования, тогда как для этого требуются компьютеры, мониторы, телевизоры, не являющимися игорным оборудованием.)

2. увеличивается обеспечение на каждое игорное заведение в виде обязательных резервов для казино и залов игровых автоматов с **25 000** (46,3 млн. тенге) до **60 000** (111 млн. тенге) МРП (увеличение оборота рынка, в том числе выигрышей не всегда позволяют организаторам игорного бизнеса своевременно выплачивать выигрыши в виду недостаточности собственных средств (резервов);

Слайд № 12

определяется:

3. требование по минимальному количеству игровых столов в одном казино в размере **не менее 30** (согласно проведенному анализу 95% действующих казино имеют в наличии более 20 столов; ставка налога на 1 игорный стол составляет 830 МРП в месяц – 1 537 160 тенге; с 20 столов выплачивается более 30 млн. тенге в месяц и 369 млн. тенге в год; с 30 столов будет выплачиваться более 46 млн. тенге в месяц и 553 млн. в год), а также к зданиям, в которых располагаются казино (категории не ниже трех звезд);

4. порядок хранения игорного оборудования с целью пресечения деятельности подпольных игорных заведений (в ходе проведения оперативных мероприятий правоохранные органы сталкиваются с тем, что владельцы или арендаторы таких помещений (подпольных казино) прикрываются тем, что данное игорное оборудование находится на хранении, но никак не для проведения азартных игр).

Слайд № 13

В части деятельности **букмекерских контор и тотализаторов**:

1. уточняется понятийный аппарат; понятие **«касса тотализатора или букмекерской конторы»** изложено в новой редакции (данное понятие в указанной редакции не позволит принимать ставки на пари и выплачивать выигрыши иными лицами, не являющимися букмекерскими конторами, так называемыми агентами (посредниками). Недобросовестные букмекерские конторы заключают агентские договоры с иными лицами по приему ставок и выплаты выигрышей от имени букмекерской конторы. Такие лица действуют под наименованием (вывеской) указанной букмекерской конторы. В результате происходит уклонение от уплаты налогов, поскольку такие пункты приема ставок не подпадают под понятие касса букмекерской конторы);

2. устанавливается запрет на заключение пари и выплату **выигрыша вне игорных заведений**, а также **лицами, не являющимися организаторами игорного бизнеса** с целью исключения возможности уклонения от налогообложения (смотреть вышеуказанное обоснование);

Слайд № 14

устанавливаются требования по:

а) фискализации сервера аппаратно-программного комплекса с единым сервером обработки финансовых операций Министерства финансов (для обеспечения прозрачности всех операций по приему и выплате выигрышей);

б) принятию ставок исключительно на основании коэффициентов, рассчитанных аппаратно-программным комплексом и только на предстоящие **реальные спортивные события** (например, некоторые букмекерские конторы принимают ставки на собачьи бега в записи, происходившие 10-20 лет тому назад);

Слайд № 15

в) обязательному наличию здания **на праве собственности** (в действующей редакции предусмотрено **на ином основании**; данное требование вводится в

целях обеспечения уплаты налоговых обязательств организаторами игорного бизнеса, в случае возникновения таких обязательств);

3. увеличивается обеспечение на каждое игорное заведение в виде обязательных резервов для букмекерских контор с **20 000** (37,4 млн. тенге) до **40 000 МРП** (74,8 млн. тенге); для тотализаторов с **5 000** (9,2 млн. тенге) до **10 000 МРП** (18,5 млн. тенге) (увеличение оборота рынка, в том числе выигрышей не всегда позволяют организаторам игорного бизнеса своевременно выплачивать выигрыши в виду недостаточности собственных средств (резервов));

Слайд № 16

В части деятельности организаторов игорного бизнеса **общего характера** в Законе «Об игорном бизнесе» предлагается:

1. предусмотреть работу игорных заведений согласно утвержденным Типовым правилам (при обращении заявителем в уполномоченный орган, заявитель в соответствии с утвержденными квалификационными требованиями представляет правила работы игорных заведений в зависимости от вида деятельности: казино, зал игровых автоматов, букмекерская контора или тотализатор. При этом отсутствует типовые правила, что позволяет лицам, получившим лицензии устанавливать свои правила в игорных заведениях, что приводит к спорным ситуациям. К примеру, для типовых правил работ букмекерских контор будут установлены сроки получения выигрыша, требование по неизменности коэффициента после осуществления ставки на определенное событие, и т.д.);

Слайд № 17

2. запретить выступать в качестве организатора игорного бизнеса:

а) юридическому лицу, учредителем которого является лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость за совершенное преступление в сфере экономической деятельности либо за умышленные преступления средней тяжести, тяжкие преступления, особо тяжкие преступления. Кроме того, таким лицам предлагается запретить занимать должности в игорных заведениях;

б) юридическому лицу, учредителем которого является лицо, являвшееся учредителем юридического лица, имеющего налоговую задолженность или признанного банкротом.

Слайд № 18

3. также предлагается вменить в обязанность организатора игорного бизнеса:

а) **на постоянной основе** обеспечивать размещение обязательных резервов (в действующей редакции слова «на постоянной основе» отсутствуют);

б) представлять **справку** в уполномоченный орган **о наличии и движении денег по банковским счетам**, открытым при заключении договора банковского вклада, **не реже одного раза в месяц** (На сегодняшний день это требование установлено в срок не реже одного раза в полгода. При этом организаторы игорного бизнеса после получения лицензии снимают размещенные средства либо в случае выплаты крупной суммы выигрыша пользуются указанными денежными средствами, несвоевременно пополняют неснижаемый остаток).

в Законе «О рекламе» устанавливается положение о запрете рекламы Интернет-казино (к примеру, на многих Интернет-ресурсах, в том числе казахстанских размещаются баннеры, рекламирующие иные Интернет-ресурсы либо отсылающие на Интернет-ресурсы, дающие возможность поиграть в казино онлайн).

Уважаемые депутаты!

Данные поправки как никогда раньше нуждаются в скорейшей реализации.

Так, как вы помните, в 2000-х годах в стране сложилась ситуация, когда залы игровых автоматов открывались повсеместно и беспрепятственно. В некоторых населенных пунктах их численность достигала несколько сотен.

Эта ситуация привела к необходимости упорядочения данной сферы путем принятия действующего Закона «Об игорном бизнесе».

Между тем, на сегодняшний день возникла иная угроза в лице возросшего количества букмекерских контор, которые, по сути, заменили «игроманам» залы игровых автоматов, подпавших под ограничение по зонам.

На совещании по развитию Астаны, Глава государства отметил, что в городе бурно развиваются букмекерские конторы – их около 500. Вместо того чтобы заниматься спортом, молодежь впустую тратит время в этих заведениях.

Соблазн быстрого обогащения, привлекает, в первую очередь, людей с невысоким доходом, а именно нашу молодежь.

Как утверждают психологи во всем мире, игровая зависимость формируется так же быстро, как зависимость от наркотиков: **от одного месяца до полугода**, а изменение личности происходит на глазах.

Это трагедия национального масштаба, за которой стоят поломанные судьбы, суициды, страдания семей, родителей, которые, чтобы расплатиться с долгами близких вынуждены распродавать нажитое имущество, а в некоторых случаях встают на преступный путь.

Если не вмешаться в текущую ситуацию сейчас, то завтра мы получим поколение, утратившее морально-нравственные ценности, ищущее возможность обогащения через азартные игры, ценой легких усилий, не желающее полноценно трудиться, учиться, а также стремиться внести свой вклад в дело дальнейшего развития общества.

Спасибо за внимание!