Выступление Министра национальной экономики Сулейменов Т.М. на презентации проекта закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования бюджетного законодательства» 12.09.2017г.

**Уважаемая Гульжана Джанпеисовна!**

**Уважаемые депутаты!**

На Ваше рассмотрение вносится проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования бюджетного законодательства».

Законопроект разработан в целях реализации поручений Главы государства в Послании народу Казахстана от 31 января 2017 года, новой Концепции формирования и использования Национального фонда, а также рекомендаций Парламента и Счетного комитета.

Законопроектом предлагаются поправки в бюджетное законодательство по **6 основным направлениям**.

**1.** По первому направлениюв целях **упрощения реализации бюджетных программ** предлагается исключить отдельные этапы их согласования:

* утверждение бюджетных программ государственных органов, **не разрабатывающих** стратегические планы, **без согласования с МНЭ.** Согласование с МФ остается;
* внесение изменений в бюджетные программы **при корректировке** бюджета **без согласования с МНЭ.** Согласование с МФ остается;
* внесение изменений в бюджетные программы **по инициативе госорганов** при перераспределении средств внутри бюджетных программ **без согласования с МНЭ и МФ,** но с уведомлением МФ.

Это позволит сократить согласование бюджетных программ на каждом этапе в среднем на 10 дней.

Также предлагается **отменить соглашения** о результатах по целевым трансфертам на развитие, которые на сегодня во многом дублируют бюджетные программы.

В результате сократится **более 1,5 тыс. документов** на центральном и местном уровнях.

Административные расходы центральных государственных органов предлагается планировать **общим лимитом**, который будет определяться Министерством финансов. Это упрощает подготовку бюджетной заявки, сокращает сроки ее рассмотрения и объем представляемой документации.

**2.** В рамках **расширения самостоятельности администраторов при реализации бюджетных программ** в целях реализации поручений Главы государства предлагается предусмотреть возможность:

1) перераспределения средств **между бюджетными программами** без уточнения бюджета (через постановление Правительства) в объеме не более 10% при неэффективном исполнении бюджетных программ и при неосвоении средств;

2) перераспределения МИО **минимальных объемов финансирования** в рамках трансфертов общего характера;

3) перераспределения **экономии** по текущей подпрограмме на подпрограмму развития внутри одной бюджетной программы.

При этом **снимается ограничение** по перераспределению средств внутри бюджетных программ по инициативе государственного органа **1 раз в квартал**.

Все это позволит более качественно осваивать средства в течение года.

**3.** В целях **упрощения процедур планирования проектов ГЧП** предлагается весь процесс сократить **5** до **3 этапов** (экспертиза инвестиционного предложения, проведение конкурса, заключение договора ГЧП) за счет исключения концепции проекта и экспертизы проекта договора ГЧП.

Это позволит сократить сроки подготовки проектов ГЧП с **7** до **3** месяцев.

Одним из новшеств является **внедрение «программного ГЧП»**. Это означает, что все процедуры отбора частного партнера и реализации проектов ГЧП будут прописаны в упрощенной форме для каждой сферы в государственных и правительственных программах без проведения дополнительных экспертиз.

В итоге процедуры ГЧП станут более короткими и доступными для бизнеса.

**4.** В рамках **реализации новой Концепции формирования и использования Национального фонда** определение ненефтяного дефицита приводится в соответствие с методикой МВФ (из расчета исключается ЭТП на нефть) с утверждением его уровня в законе о республиканском бюджете.

Это повысит роль этого показателя как одного из главных индикаторов фискальной политики.

**5.** В целях **повышения эффективности средств, выделенных квазигоссектору** на увеличение уставных капиталов, предлагается в Бюджетном кодексе предусмотреть возможность использования остатков на счетах посредством:

1. уменьшения уставного капитала субъекта квазигосударственного сектора путем выкупа акций эмитентом у государства или уменьшения номинальной стоимости акций;
2. финансирования реализуемых или новых инвестиционных проектов субъекта квазигосударственного сектора через корректировку или разработку нового ФЭО и одобрение на РБК;
3. использования суммы экономии на цели развития, не превышающей 50 000 МРП без корректировки ФЭО.

Кроме того, для предотвращения накопления остатков на счетах в будущем предлагается средства на пополнение уставных капиталов выделять **поэтапно** в соответствии со сроками реализации бюджетных инвестиций, определенных в ФЭО.

**6.** Также рассмотрены **другие вопросы совершенствования бюджетного процесса**. В частности, предусматривается:

* запрет на прогнозирование штрафов, пени, санкций и взысканий;
* казначейское сопровождение бюджетных инвестиционных проектов;
* внедрение прогнозной консолидированной финансовой отчетности;
* введение интегратора в области бюджетного процесса Министерства финансов.

В целом предлагаемые поправки будут способствовать более быстрому доведению бюджетных средств до экономики, уменьшению сумм неосвоения, увеличению количества проектов ГЧП, а также большей ответственности госорганов при большей самостоятельности.

Благодарю за внимание!