

Уважаемые депутаты!

Уважаемые участники заседания!

На Ваше рассмотрение вносятся **проекты Конституционного Закона** «О внесении изменений в Конституционный Закон «О Правительстве Республики Казахстан» и **Закона** «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разграничения полномочий между уровнями государственного управления».

Данные законопроекты разработаны в соответствии с поручением Главы государства, данным на расширенном заседании Правительства 6 августа текущего года, и в реализацию Указа Президента Республики Казахстан от 25 августа 2014 года «О мерах по разграничению полномочий между уровнями государственного управления Республики Казахстан», которым определены основные принципы и подходы по разграничению полномочий между уровнями государственного управления, направленные на формирование «компактного» правительства, повышение самостоятельности и ответственности центральных и местных исполнительных органов.

Проектом Конституционного Закона предусматривается внесение изменений в **Конституционный Закон**

«О Правительстве Республики Казахстан» в части уточнения компетенции Правительства, министерств и их ведомств, центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства.

В частности, в реализацию Указа Президента Республики Казахстан от 25 августа 2014 года проектом Конституционного Закона **уточняется компетенция Правительства Республики Казахстан**, в том числе по разработке основных направлений социально-экономической политики государства, обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка.

За **министерствами** и центральными исполнительными органами, не входящими в состав Правительства, закрепляются полномочия по выполнению стратегических, регулятивных, реализационных и контрольно-надзорных функций, реализации стратегических планов и программ.

За **ведомствами министерств** закрепляются функции по осуществлению регулятивных, реализационных и контрольно-надзорных функций, по утверждению нормативных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию ведомств.

Проект **Закона по вопросам разграничения полномочий между уровнями государственного управления** направлен на реализацию основных принципов и подходов по разграничению функций между уровнями государственного управления, определенных Указом Президента Республики

Казахстан. Данным законопроектом предусматривается внесение изменений и дополнений в 15 кодексов и 125 законодательных актов Республики Казахстан.

Первое. От Правительства центральным исполнительным органам предлагается передать 1598 функций из 2442 функций.

Данное разграничение будет способствовать «разгрузке» Правительства с усилением полномочий и соответственно ответственности центральных государственных органов за формирование и реализацию государственной политики в курируемой сфере, в том числе посредством **расширения полномочий министерств:**

по утверждению нормативных правовых актов по реализации государственной политики в соответствующей отрасли (сфере), в том числе правила, инструкции, регламенты, квалификационные требования и др.;

осуществлению контроля и надзора за деятельностью центральных и местных исполнительных органов по вопросам, относящимся к полномочиям министерств;

разработке и утверждению стандартов государственных услуг, утверждению стратегических планов госорганов.

Так, в **социальной сфере** на уровень министерств передаются 98 функций Правительства по утверждению различных правил, положений, требований, форм посредством внесения поправок в 3 Кодекса и 18 законодательных актов.

Например: *утверждение правил аккредитации спортивных федераций; правил охраны и содержания памятников истории и культуры; перечень клинических баз; видов и объемов квалифицированной медицинской помощи и др.*

В сфере **сельского хозяйства** – 227 функций (меняются 2 Кодекса и 15 законов). Например: *утверждение правил хранения зерна; определение порядка использования системы электронных зерновых расписок; утверждение формы ветеринарного паспорта; порядка аттестации ветеринарных врачей; типовых форм договоров хранения и переработки и т.д.*

В **сфере транспорта, связи и коммуникаций** передаются 225 функций в министерство. Например: *утверждение правил пользования магистральной железнодорожной сетью; определение порядка перевозок пассажиров, багажа, грузов; утверждение технических регламентов в сфере автомобильного транспорта; правил оказания услуг связи.*

В **сфере энергетики** – 83 функции. Например: *утверждение типового договора электроснабжения; правил проведения энергетической экспертизы; технических регламентов в области электроэнергетики.*

Второе. Местным исполнительным органам предлагается передать 261 функцию центральных исполнительных органов.

1. В сфере **строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами** законопроектом предусматривается передача местным

органам власти функций по лицензированию, аттестации и контролю в сфере архитектуры, градостроительства и строительства, а также по контролю в сфере управления земельными ресурсами.

В настоящее время, управлениями акиматов выполняются функции по утверждению кадастровой (оценочной) стоимости конкретных земельных участков, продаваемых в частную собственность государством; по лицензированию производства землеустроительных работ; по подготовке и выдаче застройщикам (заказчикам) архитектурно-планировочных заданий на проектирование объектов местного значения и др.

С учетом передаваемых функций в местные исполнительные органы, за соответствующим Комитетом Министерства национальной экономики сохраняется функция по контролю за деятельностью местных исполнительных органов в сфере архитектуры, градостроительства и строительства и управления земельными ресурсами.

При этом, территориальные земельные инспекции и департаменты архитектурно-строительного контроля (ГАСК) упраздняются с передачей местным исполнительным органам штатной численности в количестве 515 единиц и передачей в центральный аппарат Комитета 54 единиц.

2. В сфере сельского хозяйства местным исполнительным органам передаются функции по страхованию и контролю в растениеводстве, реализации государственной

политики в области развития хлопковой отрасли и семеноводства, производства биотоплива, страхования и контроля в растениеводстве с передачей местным исполнительным органам из территориальных подразделений Комитета государственной инспекции в агропромышленном комплексе 110 единиц.

При этом, за Комитетом госинспекции в АПК сохраняется контроль за деятельностью местных исполнительных органов в названных сферах, а также централизованный закуп препаратов для защиты растений.

Кроме того, от Министерства сельского хозяйства местным исполнительным органам передаются функции по осуществлению контрольно-надзорных функций в сфере ветеринарии и безопасности пищевой продукции с передачей местным исполнительным органам из территориальных подразделений Комитета ветеринарного контроля и надзора 1097 единиц.

За Комитетом ветконтроля и надзора сохраняются функции по контролю за деятельностью местных исполнительных органов в сфере ветеринарии и безопасности пищевой продукции, централизованному закупу ветпрепаратов, проведению противоэпизоотических мероприятий (республиканский мобильный отряд).

3. В сфере энергетики местным исполнительным органам передаются функции **Комитета атомного и энергетического**

надзора и контроля в части осуществления контроля за эксплуатацией и техническим состоянием теплоиспользующих установок потребителей; контроля за подготовкой и осуществлению ремонтно-восстановительных работ по тепловым сетям и их функционирования в осенне-зимний период.

4. В сфере регистрации актов гражданского состояния (ЗАГС) местным исполнительным органам передаются функции территориальных Департаментов Министерства юстиции по вопросам регистрации актов гражданского состояния с передачей штатной численности районных ЗАГСов.

За Министерством юстиции сохраняются функции по формированию государственной политики и нормативно-правовому и методологическому обеспечению, контролю в области регистрации актов гражданского состояния.

Также, проектом Закона предполагается передача отдельных государственных функций в сферах естественных монополий, экологии, лесного хозяйства и животного мира, транспорта, энергетики, туризма, образования, здравоохранения.

Следует отметить, что все затратные функции будут обеспечены бюджетом и штатной численностью в соответствии с действующим законодательством.

Третье. Между уровнями местной исполнительной власти с областного на районный уровень передаются 14 функций, такие как координация вопросов строительства спортивных сооружений на территории области, утверждение схемы и порядка перевозки в общеобразовательные школы детей, проживающих в отдаленных населенных пунктах, и др.

В целом, реализация законопроектов не потребует выделения дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета и не повлечет негативных социально-экономических и правовых последствий.

Принятие законопроектов позволит сформировать «компактное» правительство, усилить самостоятельность и ответственность центральных и местных исполнительных органов, оптимизировать документооборот, приблизить оказание государственных услуг к потребителям.

Благодарю за внимание.