

*Доклад Вице-министра национальной экономики РК  
**Жаксылыкова Т. М.**  
в Мажилисе Парламента РК*

г. Астана

22 сентября 2014 год  
15:00 часов  
Кабинет А-235, конференц-зал

**Уважаемый Сеитсултан Сулейменович!**  
**Уважаемые депутаты!**

На Ваше рассмотрение представляется проект закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам ограничения участия государства в предпринимательской деятельности».

**Слайд 1**

Главой государства 14 февраля текущего года на расширенном заседании Правительства поручено разработать законопроект, закрепляющий принципы «Yellow Pages Rule», предусмотрев при этом четкий перечень условий, процедур возможного участия государства в капитале частных компаний.

Во исполнение данного поручения Министерством национальной экономики, с участием Национальной палаты предпринимателей, Национальных управляющих холдингов,

АО «Самрук Казына», разработан соответствующий законопроект.

## **Слайд 2**

Принципы «Yellow Pages Rule» (правила Желтых страниц) получили свое название от цвета справочника со сведениями о предприятиях и организациях, который уже более века традиционно печатается на жёлтой бумаге.

Впервые правило «трех Желтых страниц» было внедрено мэром города Индианаполис США. Если государство намеревалось предоставить услугу, которая осуществлялась хотя бы тремя частными компаниями, имеющимися в телефонном справочнике, то в таком случае предоставление этой услуги исполнительной властью считалось нецелесообразным.

## **Слайд 3**

Необходимость внедрение Принципов обусловлена наблюдаемой сегодня следующей ситуацией.

Государство прямо или косвенно представлено в предпринимательской деятельности. Казахстанский бизнес находится в неблагоприятных условиях, так как госкомпании оказывают конкурентное давление во многих нишах экономики. Это ведет к ухудшению делового климата, к ограничению потенциала и перспектив сфер развития бизнеса, в особенности малого и среднего, и как следствие к оттоку

капитала из страны.

Кардинальные изменения требуются и в самом квазигосударственном секторе, для которого уже давно характерны раздутость и неэффективность управления. Количество госкомпаний растет, порой они создаются под каждое поручение, с ними растут и расходы на капитализацию. Средства, выделяемые субъектам квазигосударственного сектора, не всегда используются эффективно.

В настоящее время квазигосударственный сектор составляют **6 963 организации**: это госпредприятия на праве оперативного, хозяйственного управления, АО, ТОО с участием государства в уставном капитале, а также национальные холдинги и национальные компании.

В республиканской собственности находятся **398** государственных предприятий, АО (ТОО) с участием государства. В коммунальной собственности - **6 023** организаций с госучастием. В структуре активов национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний находятся **542** организации.

#### **Слайд 4**

Отраслевой анализ государственных активов показал следующее.

1. **В республиканской собственности более 55%**

**составляют организации социальной сферы**, в том числе организации образования – 28% (*научные организации, ВУЗы, колледжи*), здравоохранения – 15% (*сан.эпид. и мед. экспертиза, специализированные научно-медицинские центры, реабилитационные центры*), культуры – 7% (*театры, музеи, оркестры*), оказывающие различные услуги государственным органам – 18% (*методические, исследовательские организации, ХОЗУ*), сельского хозяйства – 6% (*рыбные, лесные питомники, метеорология*).

**2. В структуре коммунальной собственности более 82% составляют организации социальной сферы**, в том числе организации образования 53% (*детсады, внешкольные организации, колледжи*), здравоохранения 14% (*больницы, поликлиники, диспансеры*), культуры 10% (*дома культуры, музеи, театры*), в жилищно-коммунальной сфере – 10 % (*тепло-энерго-водоснабжение, благоустройство*), СМИ - 2%, в сельском хозяйстве - 3% (*ветеринарные службы*).

Таким образом, значительная доля организаций в республиканской и коммунальной собственности представлены в социальном секторе.

## **Слайд 5**

В качестве консультанта по изучению международного опыта и имплементации его в наше законодательство привлечена компания «PricewaterhouseCoopers», входящая в

Большую четверку аудиторских компаний, так называемая Big Four.

Изучен опыт внедрения принципов «Yellow Pages Rule» в таких странах, как США, Сингапур и Норвегия.

Как я уже говорил ранее, впервые принципы были применены в **США**, профессором Гарвардской школы им. Дж. Кеннеди Стефаном Голдсмитом. Занимая позицию мэра, С. Голдсмит на примере Штата Индианаполиса апробировал «тест желтых страниц», в результате чего более 50 видов государственных услуг было передано в конкурентную среду, а расходы на оказание услуг были снижены более чем на 400 млн. долл. США.

Правила «Желтых страниц» впервые были реализованы при приватизации полей для гольфа, парков отдыха и развлечений, музеев, зоопарков, что привело к предоставлению услуг лучшего качества по более низкой цене.

Принципы закреплены законодательно в Законе США «О федеральной инвентаризации», который предполагает, что все федеральные агентства ежегодно проводят функциональный анализ и предоставляют в Министерство/департамент бюджета и менеджмента список функций, подразделяя их на традиционные и коммерческие. Все коммерческие функции/услуги далее подлежат приватизации.

Государственный инвестиционный фонд **Сингапура**, Темасек, при оценке своего портфеля инвестиций руководствуется принципом, в соответствии с которым государство не должно организовывать предприятия для предоставления услуг, которые может предоставить частный сектор.

В **Норвегии**, государство постоянно оценивает степень своего участия в государственных предприятиях, которые в свою очередь группируются по четырем категориям, в зависимости от их соответствующих целей.

Высокие нефтяные доходы Норвегии аккумулируются и управляются национальным фондом благосостояния, Государственным пенсионным фондом (ГПС), который также придерживается принципу – со временем сократить излишнее государственное участие, особенно в компаниях с чисто коммерческими целями.

#### **Слайд 6**

В ходе изучения международной практики проанализированы Принципы **невмешательства, равенства, ограничения создания дочерних структур госкомпаниями, усиления роли госоргана, политической транспарентности и гласности, справедливого выбора, регулирующего воздействия и принцип контроля.**

Основопологающими определены следующие принципы:

- **ограничения создания дочерних структур госкомпаниями;**
- **невмешательства государства в те сферы экономики, где представлен бизнес;**
- **усиления роли антимонопольного органа.**

Законодательное закрепление данных принципов реализуется в законах «О конкуренции», «О государственном имуществе», «О Фонде национального благосостояния» посредством:

- **введения жесткого ограничения в создании новых госпредприятий и дочерних компаний;**
- **приватизации тех госкомпаний, которые созданы вопреки определяющим принципам;**
- **усиления антимонопольного органа.**

## **Слайд 7**

Законопроектом предусматривается создание госкомпаний и дочерних структур в следующих случаях:

- 1) отсутствия иной возможности обеспечения национальной безопасности, обороноспособности государства или защиты интересов общества;
- 2) использования и содержания стратегических объектов, находящихся в государственной собственности;
- 3) осуществления деятельности организациями в сферах, отнесенных к государственной монополии, а также

создаваемых для анализа эффективности и выработки предложений по совершенствованию государственной политики;

4) отсутствия на соответствующем товарном рынке субъекта(-ов) частного предпринимательства, осуществляющего(их) производство и (или) реализацию аналогичного либо взаимозаменяемого товара;

5) когда такое создание прямо предусмотрено законами Республики Казахстан, указами Президента Республики Казахстан или решениями Правительства.

Кроме того, государству запрещается создание и участие в организациях, относящихся к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Законом «О частном предпринимательстве».

В случае отсутствия конкуренции на том или ином рынке, государством может быть принято решения о создании юридического лица с его участием. Такое юридическое лицо должно создаваться на принципах **ГЧП с последующим выходом государства из данного юридического лица с учетом периода окупаемости проекта.**

Использование инструментов ГЧП будет способствовать созданию и росту субъектов предпринимательства в тех сферах, в которых они не смогли бы развиваться без поддержки государства на начальном этапе.

Также, в целях обеспечения участия субъектов бизнеса в закупках Фонда «Самрук Казына», законопроектом



предусмотрена обязанность Фонда проводить закупки на конкурсной основе с участием субъектов предпринимательства не входящих в группу Фонда, и только при их отсутствии закупать товары у своих аффилированных организаций.

### **Слайд 8**

Организации с госучастием, которые созданы вопреки данным принципам, должны быть приватизированы, а доли участия отчуждены.

Действующее законодательство позволяет госкомпаниям без согласия антимонопольного органа осуществлять новые виды деятельности даже в тех сферах, где присутствует частный бизнес. Что создает возможность госкомпаниям, с учетом существующего за ними государственного административного ресурса, занимать доминирующее положение в соответствующих сферах.

В этой связи, законопроектом вводится норма, закрепляющая проведение **ежегодного анализа товарных рынков Антимонопольным органом** на предмет выявления видов деятельности и госкомпаний для передачи в конкурентную среду.

На сегодняшний день на практике при продаже госкомпаний устанавливается завышенная стоимость государственных активов, и госкомпания, пользуясь отсутствием покупателей по высокой цене, продолжают осуществлять свою деятельность. Данная практика создает

лазейку для компаний с государственным участием присутствовать на рынке.

В целях исключения данной возможности законопроектом вводится норма, предусматривающая **обязательную ликвидацию предприятий и юридических лиц со сто процентным государственным участием, а также отчуждение доли участия государства, в случае их не приватизации в течение 2-х лет с момента принятия такого решения.**

### **Слайд 9**

По результатам вышеназванного анализа антимонопольным органом будет формироваться и направлять в Правительство перечень госкомпаний подлежащих отчуждению, а также видов деятельности, передаваемых в конкурентную среду.

Вводится норма, предусматривающая, что каждый новый вид деятельности, который госкомпаниями планируется осуществлять, в обязательном порядке должен быть согласован с антимонопольным органом.

Кроме того, в целях обеспечения прозрачности и гласности проводимого антимонопольным органом анализа товарных рынков, законопроектом предусматривается обязательная публикация результатов проведенного анализа на официальном сайте в свободном доступе.

В завершении хотелось бы отметить, что принятие законопроекта позволит создать новый импульс для развития предпринимательства и конкуренции в стране.

Спасибо за внимание, прошу поддержать!