

**Выступление Председателя АРЕМ РК Оспанова М.М.
на Правительственном часе в Мажилисе Парламента РК на тему
«Основные направления деятельности Агентства Республики
Казахстан по регулированию естественных монополий»
(г. Астана, 16 апреля 2012 года)**

Уважаемый Председательствующий, уважаемые депутаты!

Сегодня Вашему вниманию представляется информация об основных направлениях деятельности Агентства, которые осуществляются в соответствии с задачами, поставленными Главой Государства, Правительством, и благодаря поддержке законодательных инициатив депутатами Парламента.

(Слайд №1) В настоящее время Агентство осуществляет регулирование деятельности 1 103 субъектов естественной монополии, и более 200 доминантов.

(Слайд №2) Стратегическими направлениями тарифной политики являются: повышение инвестиционной привлекательности регулируемых секторов, решение задач энергосбережения и ресурсосбережения.

Основные мероприятия указаны на данном слайде.

А теперь, уважаемые депутаты, более подробно.

(Слайд № 3) По повышению инвестиционной привлекательности регулируемых секторов.

Приоритетным мероприятием является применение **предельных тарифов** на среднесрочный и долгосрочный период, как передового инструмента тарифного регулирования.

Одним из основных преимуществ применения предельных тарифов является стабильность и предсказуемость тарифов, рост инвестиций в модернизацию активов и, как следствие, повышение качества оказываемых услуг, снижение износа с 65-75% до 45-55% к 2020 году.

В соответствии с Программами модернизации ЖКХ и «Ақ бұлақ» на 2011-2020 годы за счет тарифного дохода в регулируемых отраслях

планируется инвестировать на объекты ЖКХ - **452 млрд. тенге**, а также объектов водоснабжения и водоотведения - свыше **113 млрд. тенге**.

Во исполнение принятых программ по итогам 2011 года за счет тарифа в регулируемых отраслях уже инвестировано 36 млрд. тенге.

(Слайды № 4,5) Учитывая потенциал предельных тарифов предлагается их повсеместное внедрение по разработанному Агентством Плану:

1) установление на уровне закона обязанности субъектов работать по предельным тарифам;

2) поэтапное изменение с учетом изношенности активов для недопущения резкого роста тарифов;

3) введение следующих стимулирующих мер, это:

- утверждение предельного тарифа с разбивкой по годам (для исключения сдерживающего фактора);

- исключение ежегодного контроля и применение компенсирующих тарифов в период действия предельного тарифа на регулируемые услуги.

Для реализации предлагаемых мероприятий необходимо внесение поправок в законодательство и мы надеемся на Вашу, уважаемые депутаты, поддержку.

(Слайд № 6) Следующим эффективным методом повышения инвестиционной привлекательности является **переход в 2013 году на новый метод сравнительного анализа (бенчмаркинг)**, широко используемый в мировой практике.

Преимуществами бенчмаркинга являются:

- учет уровня эффективности деятельности субъектов при утверждении тарифов;

- субъект самостоятельно распределяет и оптимизирует расходы в пределах установленного тарифного дохода;

- исключение обязанностей субъектов, связанных с необходимостью утверждения и исполнения тарифной сметы, утверждения нормативной численности, норм расхода сырья и материалов и ряда других ограничений;

(Слайд 7) В рамках работы по энергосбережению и по итогам рассмотрения 438 заявок на утверждение нормативных технических потерь снижены потери по 203 субъектам. На прежнем уровне утверждены потери по 165 субъектам.

(Слайд 8,9) В результате ежегодного снижения уровней потерь в электрических, тепловых сетях и сетях водоснабжения, экономия в 2011 году составила 1,6 млрд. тенге - по нормативным потерям и 441 млн. тенге - по сверхнормативным.

Это было сделано нами благодаря закреплению на законодательном уровне обязанности субъектов разрабатывать и исполнять планы мероприятий по ликвидации сверхнормативных потерь. При отсутствии указанных планов и инвестиционных программ заявки субъектов на утверждение тарифов не принимаются и не рассматриваются.

(Слайд № 10) Следующим приоритетным и реализуемым Агентством мероприятием по энергосбережению является решение **задач по экономному потреблению электроэнергии и воды**. Во исполнение поручений Главы государства введены дифференцированные тарифы. В результате применения дифференцированных тарифов на электроэнергию по зонам суток экономия в среднем составила около 2,5 млрд. тенге, по объемам потребления порядка 1 млрд. тенге.

Таким образом, экономия электроэнергии по стране составила около 421 млн. кВт.ч; экономия топлива – около 105 тыс. тонн угля (1700 вагонов); снижение выбросов загрязняющих веществ (золы порядка 46 тыс. тонн); экономия средств потребителей на сумму свыше 3 млрд.тенге.

По итогам изучения международного опыта, эффективности применения 2-х уровневой дифференциации, а также снятия нагрузки с социально-уязвимого слоя населения, который потребляет небольшое количество электроэнергии, с 1 апреля текущего года введен третий уровень дифференциации тарифов на электроэнергию по величине потребления.

Суть трехуровневых тарифов заключается в установлении дополнительно к существующей величине потребления еще одного уровня, например, 150-170 кВтч на человека в месяц. В каждом регионе такая величина потребления определена с привлечением акиматов, ученых и общественности, с учетом специфики потребления.

В результате небольшая доля потребителей (10-15%), которые неэкономно расходуют электрическую энергию и имеют высокий уровень энерговооруженности, будет оплачивать объем превышения по более высокому тарифу.

(Слайд № 11) По воде во всех регионах введены дифференцированные тарифы по группам потребителей и в 7-ми регионах в зависимости от объемов потребления.

В результате водоканалы увеличили доходы на 9,8 млрд. тенге. Экономия воды составила до 15%, что составляет 26 млн. м³ или около 2 млрд. тенге. В перспективе 2012-2013 гг. планируется внедрение 2 уровневой дифференциации тарифов с поэтапным переходом к 3 уровневой дифференциации.

По тепловой энергии. В прошлом году депутатами Парламента принят Закон «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности», в котором поддержана инициатива Агентства по внедрению дифференцированных тарифов на тепловую энергию в зависимости от наличия или отсутствия приборов учета.

В результате, начиная с нового отопительного периода, потребители, имеющие приборы учета тепловой энергии, будут оплачивать за потребленное тепло по более низкому тарифу.

(Слайд № 12) Текущая ситуация по регулируемым услугам в сфере транспорта.

С целью сокращения уровня износа в сфере железнодорожного транспорта Агентством совместно с МТК на ежегодной основе утверждается инвестиционная программа, которая позволила за период 2008-2011 годов реализовать инвестиционную программу в размере 405 млрд. тенге

Агентством согласовано с 1 апреля 2012 года повышение тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом на 15%, в том числе на услуги магистральной железнодорожной сети на 9,6%. Все это обеспечивает модернизацию 625 км верхнего строения пути, приобретение и модернизацию 141 локомотивов и капитальный ремонт – 47 локомотивов, приобретение 14 737 вагонов и капитальный ремонт – 1 016 вагонов.

Касательно повышения цен на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом следует отметить, что в соответствии с решением Республиканской бюджетной комиссии предусмотрено ежегодное повышение тарифов на железнодорожные пассажирские перевозки на 10 %.

(Слайд 13) В сфере авиационного транспорта с целью привлечения дополнительных объемов выведены из-под регулирования аэропортовые услуги по обслуживанию транзитных полетов и аэронавигационные услуги по обслуживанию транзитных и международных рейсов.

С 1 апреля 2012 года цены АО «Эйр Астана» на перевозку пассажиров регулярными (внутренними) рейсами повысились в среднем на 16 %. Причиной повышения цен на авиабилеты явилось увеличение стоимости авиационного топлива в 2012 году.

(Слайд 14) Также, одной из задач Агентства в соответствии с поручением Главы Государства и Главы Правительства является принятие мер по недопущению роста инфляции. Вклад регулируемых услуг в инфляцию ежегодно определяется Правительством.

Все принятые в 2011 году решения об изменении тарифов обеспечили совокупный вклад в инфляцию на уровне 0,77%, при предельном годовом значении 1,58%.

Таким образом, в целом динамика тарифов субъектов естественных монополий и доминантов не превышает предельного уровня.

(Слайд №15) В рамках контроля за соблюдением законодательства и недопущением нарушения прав потребителей, Агентством внесено 695 предписаний об устранении нарушения законодательства, принято 410 постановлений о наложении административных взысканий при 344 судебных разбирательствах. В республиканский бюджет взыскано более 500 млн. тенге в виде штрафных санкций.

(Слайд № 16) За 2011 год в результате проведения Агентством контрольных мероприятий и за допущенные нарушения законодательства 166 СЕМ утверждено 256 компенсирующих тарифов. Общая сумма снижения тарифов составила порядка 2,8 млрд. тенге.

По инициативе Агентства, предлагаемой в 2011 году, на сегодня совместно с Генеральной Прокуратурой начаты проверки всех электростанций по соблюдению инвестиционных обязательств.

(Слайд 17) По поручению Главы Государства Агентством проведена работа по оптимизации разрешительных процедур.

Так, сокращены лицензируемые виды и подвиды на 76%, исключены требования по предоставлению отчетов лицензиатами, а также с ноября 2011 года Агентством начата 100%-ная выдача лицензии в электронном формате.

(Слайд 18) В рамках международного сотрудничества Агентство принимает участие на мероприятиях Региональной Ассоциации органов регулирования энергетики (ЭРРА), которыми дана положительная оценка Агентству как отраслевому регулятору.

(Слайд 19) В целях обеспечения прозрачности деятельности Агентства, проведения разъяснительной работы с потребителями и общественными объединениями по вопросам тарифообразования Агентством проведено 1432 выездных встреч и круглых столов.

В текущем году перед Нами стоит задача по усилению данной работы по более широкому формату пропагандистской работы и установлению обратной связи.

(Слайд 20) Учитывая вышесказанное, Агентство продолжит работу по реализации задач, поставленных Главой государства и Правительством, направленную на:

- увеличение количества субъектов, работающих по предельным тарифам;
- экономия энергии и воды путем применения дифференцированных тарифов;
- снижение нормативных и ликвидации сверхнормативных потерь, оптимизацию норм расходов сырья и материалов;
- утверждение тарифов на регулируемые услуги в рамках одобренного предельного вклада тарифов в инфляцию;
- усиление разъяснительной работы по тарифной политике и обеспечению прозрачности принимаемых решений.

Благодарю за внимание.