

*Презентация проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам индустриально-инновационной политики»*

**Уважаемая Дарига Нурсултановна!**

**Уважаемые депутаты!**

С января текущего года мы приступили к реализации второй пятилетки индустриализации. При разработке госпрограммы мы использовали сценарный подход. В основу возможных сценариев положены комбинации 2-х ключевых для экономики РК факторов: цен на сырье (особенно нефть) и уровень интеграции в макрорегионе (ЕАЭС).

Сегодня совпали практически все из возможных негативных факторов, влияющих на нашу экономику (*цены на сырье и металлы, девальвация рубля, замедление экономик партнеров, вступление в ЕАЭС и ВТО и др.*).

В этот непростой период наша промышленная политика будет работать в **двух направлениях**.

**Первое, антикризисные операционные меры.** Правительством принимается комплекс мер по поддержке промышленности, создан штаб. В первом полугодии работали с **каждым предприятием** практически ежедневно. Еженедельно обсуждаем ситуацию со **всеми регионами и отраслевыми ассоциациями**.

**Второе направление – адаптация индустриальной политики к новым условиям.** Здесь мы будем придерживаться принципа **производительности и эффективности, отказавшись от непродуктивной занятости**.

В соответствии с поручением Главы Государства в рамках второй пятилетки будут заложены основы для перехода к сервисно-индустриальной экономике.

В рамках Плана нации – 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ по направлению **«Индустриализация и экономический рост основанный на диверсификации»** нами реализуются шаги (55, 56, 57, 59, 63, 86) по совершенствованию инвестиционного климата и привлечения ТНК, развитию инноваций, несырьевого экспорта, энергосбережения и туризма.

В реализацию данных шагов разработан настоящий законопроект.

Позвольте, вкратце доложить о предлагаемых мерах по каждому направлению (шагу).

### **Обрабатывающая промышленность**

Для дальнейшего развития обрабатывающей промышленности необходим доступ к уникальным технологиям и встраивание в глобальную цепочку поставщиков транснациональных корпораций.

В этом плане ведутся переговоры с международными компаниями, такими как Renault-Nissan-Avtovaz, LG, Airbus, Bosch, Chevron, IBM, Microsoft и другие. Идет поиск новых потенциальных партнеров.

*Справочно:*

*В результате реализации проектов в сфере автомобилестроения, к 2019 году планируется освоить производство 200 тыс. автомобилей в год, что позволит наладить выпуск автокомпонентов и довести по ряду моделей уровень локализации до 50% к 2018 г., экспортировать продукцию на 500 млн. долл. США. Кроме того, на данных проектах будет создано 20 тысяч новых рабочих мест.*

Для успешной реализации планируемых проектов необходимы следующие меры:

#### **Первое, создание благоприятного налогового режима.**

С 1 января 2017 года отменяются льготы в рамках режима «Свободный склад». Это связано с вступлением Казахстана в ВТО.

В целях сохранения привлекательности перерабатывающих секторов для субъектов индустриально-инновационной деятельности **вводятся налоговые и таможенные преференции при импорте**

**сырья и (или) материалов**, используемых при реализации инвестиционных проектов.

В частности, для автопроизводителей, заключивших Соглашения о промышленной сборке моторных транспортных средств, предусматриваются налоговые преференции в виде освобождения от НДС на импортируемые автокомпоненты.

Это позволит снизить себестоимость отечественной продукции и соответственно увеличить ее конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках.

**Второе**, введение **принципа расширенных обязательств производителей** (импортеров).

Как известно, в Российской Федерации со всех ввозимых транспортных средств взимается утилизационный сбор, который играет двойную роль.

Во-первых, компенсирует снижение импортных пошлин, связанное с обязательствами перед ВТО, т.е. защищает российский рынок от импорта из третьих стран.

Во-вторых, ограничивает ввоз автомобилей, произведенных в странах ЕАЭС, которые освобождены от уплаты таможенных пошлин.

Таким образом, на российском рынке казахстанская продукция не может конкурировать с автомобилями местного производства.

В целях снятия этих барьеров **предлагается ввести механизм взимания**, так называемого, **утилизационного сбора** или платы за утилизацию отходов продукции, в том числе автотранспортных средств.

Утилизационный сбор будет вноситься отечественными производителями и импортными поставщиками (в том числе производителями из стран ЕАЭС) оператору расширенных обязательств.

**Одновременно для отечественных автопроизводителей предусматривается компенсация расходов,** связанных с уплатой утилизационного сбора.

Компенсация будет осуществляться оператором расширенных обязательств производителя путем финансирования производств экологически чистых транспортных средств за счет утилизационного сбора.

**Третье, устранение барьеров** при заключении инвестиционных контрактов.

Согласно действующему законодательству на получение инвестиционных преференций могут претендовать юридические лица, созданные не ранее 12 месяцев до дня подачи заявки.

Между тем, подготовка предпроектной документации и расчет окупаемости проекта, как правило, занимает от одного года до полутора лет, что превышает период времени, отведенного на подачу заявки с момента создания юридического лица.

**Предлагается продлить срок подачи заявки** на предоставление инвестиционных преференций для вновь созданного юридического лица **с одного до двух лет.**

Помимо этого, **сокращается перечень документов** для заключения инвестиционных контрактов.

Инвесторам, претендующим на получение инвестиционной субсидии, представляется возможность подготовки предпроектной документации после заключения инвестиционного контракта.

### ***Развитие инновационных кластеров***

Диверсификация экономики невозможна без создания новых наукоемких производств, с высокой добавленной стоимостью.

Развитию устойчивой инновационной среды в Казахстане препятствует недостаток отечественных высокотехнологичных

компаний, их низкая конкурентоспособность и невысокая вовлеченность частного капитала в их развитие.

Создание критической массы инновационных компаний и стартапов необходимы для развития инновационной среды.

Важная роль в этом отводится парку инновационных технологий, перед которым ставится задача по реализации конкретных производственных проектов с привлечением местных и зарубежных высокотехнологичных компаний.

Для этого в рамках законопроекта **предлагается расширить полномочия автономного кластерного фонда (органа управления парка инновационных технологий) по созданию совместных предприятий с участием крупных транснациональных компаний и привлечению высокотехнологичных стартап-компаний, включая зарубежные через инвестиционные фонды на условиях софинансирования из госбюджета.**

*Справочно: путем создания центров развития технологий совместно с якорными ТНК и вовлечения зарубежных венчурных фондов планируется привлечь 500 высокотехнологичных стартапов, включая зарубежные, в РК. Предполагается участие минимум 5 ТНК с 50% (около 10 млрд. тенге) собственных инвестиций, и инкубировать около 50 высокотехнологичных и экспортноориентированных стартап-компаний с 30% участием частного капитала (более 2 млрд тенге). Помимо инкубации проектов, центры технологий позволят обучить около 3600 специалистов за 3 года и привлечь около 4 млрд из обязательств недропользователей по 1% СГД на НИОКР. К концу 2018 года, в результате этих программ, будут созданы до 2000 высококвалифицированных рабочих мест в МСБ. Около 7 млрд средств, возвращенных привлеченными венчурными фондами к 2021-2022 году, будут реинвестированы для вовлечения еще большей доли (около 40-50%) частного капитала.*

**Привлечение стратегических инвесторов в сферу энергосбережения**

Снижение затрат, в том числе на энергоресурсы, при одновременном повышении объемов производства, непосредственно влияет на повышение конкурентоспособности экономики в целом.

Согласно Концепции по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира до 2050 года необходимо снизить энергоемкость внутреннего валового продукта в два раза.

В рамках перехода к энергоэффективной экономике созданы все предпосылки по внедрению международного опыта энергосбережения: принят специальный Закон, обеспечен государственный контроль, утверждена Программа «Энергосбережение - 2020» и сформирован Государственный энергетический реестр.

Вместе с тем, инвестирование в отрасль остается на низком уровне, что связано с:

- существующими законодательными барьерами реализации проектов через механизм энергосервисных договоров в бюджетном секторе и в сфере естественных монополий;
- недоступностью источников финансирования для реализации проектов в сфере энергоэффективности;
- неразвитостью рынка энергосервисных компаний в РК.

Для улучшения инвестиционной привлекательности отрасли предлагается снятие законодательных барьеров, предусмотрев **долгосрочное планирование оплаты услуг энергосервисных компаний за счет экономии энергоресурсов.**

По наиболее успешному опыту Германии предлагается на базе Института развития электроэнергетики и энергосбережения закрепить законодательно функции Оператора рынка энергосервисных услуг.

Тем самым, Институт будет формировать и вести Карту энергоэффективности, проекты которой будут реализовываться энергосервисными компаниями.

В результате реализации предлагаемых мер будут привлечены не менее трех стратегических инвесторов, реализованы 100 проектов и созданы механизмы финансирования проектов в области энергосбережения, что будет способствовать снижению энергоемкости ВВП РК.

### **В сфере выездного туризма**

Одним из пяти институциональных реформ, предложенных Главой государства, является Нация единого будущего.

Укрепление казахстанской идентичности и создание условия для формирования целостной гражданской общности неразрывно связано с обеспечением защиты прав и законных интересов граждан Республики Казахстан, в том числе выезжающих за границу в туристских целях.

Так, за последние годы возникало несколько случаев, когда по вине туроператора или иностранного перевозчика казахстанские туристы не имели возможности возвратиться в Казахстан и провели в неподходящих условиях в иностранном государстве от нескольких часов до нескольких дней.

#### **Справочно: системные риски в сфере выездного туризма:**

- огромный теневой оборот средств (отсутствие подтверждающих бухгалтерских документов по оплате клиентами туров);
- непрозрачность деятельности туроператоров и турагентов (отсутствие достоверной периодической финансовой отчетности);
- отсутствие четкого разделения ответственности и полномочий турагентов, туроператоров, чартеродержателей и авиаперевозчиков перед клиентами на законодательном уровне;
- демпинг и в результате выстраивание финансовых пирамид (оплата прошлых долгов за счет текущих продаж);
- отсутствие единой правоприменительной практики в разрешении спорных вопросов между клиентами, страховщиками и туркомпаниями.

В этой связи в законопроекте предлагается реализация ряда правовых механизмов, обеспечивающих минимизацию риска нарушения прав и законных интересов граждан Республики Казахстан, выезжающих за границу в туристских целях

**В частности, предусматривается создание Системы гарантирования прав граждан Республики Казахстан в сфере выездного туризма.**

На туроператоров возлагаются обязательства по:

**первое, представлению банковской гарантии,**

предусматривающей оплату денежных сумм в размере, установленном Правительством в пользу администратора системы, в случае нарушения прав граждан;

**второе, перечисление на специальный счет** администратора системы (Фонд защиты прав туриста) денежной суммы с каждого туристского продукта, реализованного гражданину Республики Казахстан.

В случае нарушения прав граждан в сфере выездного туризма **администратором системы будут приниматься меры** по возврату туристов на территорию Республики Казахстан, размещению их в отеле, организации питания и обеспечению экстренного медицинского лечения.

Администратора системы гарантирования прав граждан в сфере выездного туризма будет определять Правительство.

Данный механизм исходит из мировой практики, которая используется, например, в Британии (*система ATOL*) и Дании (*Фонд гарантирования турпоездов*).

**Уважаемые депутаты!** При разработке законопроекта мы исходили из необходимости принятия мер по созданию условий для привлечения инвестиций и стимулирования экспорта, урегулирования проблем выездного туризма.

В целом принятие законопроекта послужит дополнительным стимулом для привлечения ТНК и других крупных инвесторов с целью организации совместного производства экспортоориентированных товаров в приоритетных отраслях экономики.

Принятие законопроекта предусматривает, с одной стороны сокращение государственных доходов и увеличение расходов на определенный период, с другой стороны рост будущих государственных доходов за счет увеличения производств, объектов налогооблагаемой базы.

**Прошу поддержать!**