

*Выступление вице-министра
Национальной экономики РК Ускенбаева К.А.
«О проекте Закона Республики Казахстан по
вопросам развития местного самоуправления»*

**Уважаемые депутаты Мажилиса Парламента!
Уважаемые участники заседания!**

Слайд 1

В целях реализации второго этапа Концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан, а также поручения Главы государства, данного на расширенном заседании Правительства Республики Казахстан от 6 августа 2014 года разработан проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития местного самоуправления».

Законопроект доработан с учетом замечаний Администрации Президента, касательно включения в него рекомендации 97 и 98 шагов Плана нации «100 конкретных шагов».

Слайд 2

В соответствии с рекомендациями 97 шага предусматривается поэтапная передача акимам городов районного значения, сел, поселков и сельских округов (акимам) дополнительных функций по управлению земельными ресурсами, а также собранию местного сообщества функций по согласованию кандидатур акима на

назначение, инициированию вопроса о его освобождении и решению других вопросов местного значения.

Слайд 3

В рамках 98 шага предусмотрено бюджет местного самоуправления внедрять поэтапно в качестве самостоятельного уровня государственного бюджета. На первом этапе (2016-2017 гг.) предлагается усилить налоговый потенциал МСУ путем передачи дополнительно двух налогов.

Внедрение самостоятельного бюджета местного самоуправления предусмотрено на втором этапе, начиная с 2018 года.

Кроме того, в областных центрах и городах республиканского значения предусмотрено внедрение механизмов участия граждан в обсуждении проектов соответствующих бюджетов.

Слайд 4

Целью принятия законопроекта является дальнейшая реализация основных подходов по развитию местного самоуправления, предусмотренных Концепцией в рамках второго этапа ее реализации и рекомендации 97 и 98 шагов Плана нации.

В связи с этим законопроект направлен на решение следующих задач:

1. Расширение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления путем передачи части налогов на местный уровень самоуправления.

2. Расширение экономической самостоятельности органов местного самоуправления путем вовлечения органов местного сообщества в процесс управления коммунальной собственности, приобретенного за счет средств местного самоуправления

3. Внедрение механизмов участия граждан в обсуждении проектов соответствующих бюджетов, а также создание общественных структур для взаимодействия акима города с населением

4. Поэтапное расширение полномочий органов местного самоуправления

Слайд 5

Задача 1. Расширение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления предусматривает внесение изменений и дополнений в Бюджетный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях.

Законопроектом предусматривается расширение доходной базы контрольных счетов наличности путем передачи органам местного самоуправления дополнительно двух налогов (**налог на транспорт и земельный налоги с юридических лиц**) (*справочно: около 3 млрд. тенге*). *Справочно: с 2015 года органам местного самоуправления передано 4 налога (земельный налог и налог на транспорт с физических лиц, имущественный налог с физических лиц, индивидуальный подоходный налог)* (*справочно: около 26 млрд. тенге*).;

При этом сохраняется действующий механизм зачисления передаваемых на контрольный счет наличности местного

самоуправления налогов в районный бюджет, для дальнейшего их перечисления органам местного самоуправления в виде трансфертов.

Кроме того, законопроектом предусматривается передача акимам права наложения штрафов за **незаконное занятие и нецелевое использование** земельных участков на территории населенных пунктов.

На первом этапе будет проведена работа по реформированию работы органов казначейства, налоговых и других органов для внедрения самостоятельного бюджета местного самоуправления.

Слайд 6

Задача 2. Расширение экономической самостоятельности органов местного самоуправления предусматривает внесение изменений и дополнений в Земельный кодекс, Законы «О государственном имуществе», «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».

На сегодня на уровне местного самоуправления отсутствует право собственности. Вся коммунальная собственность на селе входит в состав коммунальной собственности района и управляется акиматом района.

В соответствии с пунктом 5 статьи 102-1 Бюджетного кодекса акимы города районного значения, села, поселка, сельского округа по решению собрания местного сообщества имеют право приобретать за счет средств местного самоуправления товары (работы, услуги) для государственных учреждений, коммунальных государственных предприятий, находящихся на территории города районного значения, села, поселка, сельского округа, для решения вопросов местного значения.

Имущество, приобретенное за счет средств контрольных счетов наличности, закрепляется на балансе аппарата Акима села и относится к районному коммунальному имуществу, отчуждение которого осуществляется по решению районного акимата.

В связи с этим законопроектом предусмотрены нормы по вовлечению органов местного самоуправления в процесс управления коммунальной собственностью, приобретенной за счет средств местного самоуправления. Так, внедряется механизм отчуждения данной собственности акиматом района **только по согласованию с собранием местного сообщества.**

Кроме того, акимам городов районного значения, сел, поселков и сельских округов передаются полномочия по контролю за **целевым использованием и недопущением незаконного занятия** земельных участков на территории населенных пунктов.

Слайд 7

Задача 3. Внедрение механизмов участия граждан в обсуждении проектов соответствующих бюджетов, а также создание общественных структур для взаимодействия акима города с населением предусматривает внесение изменений и дополнений в Бюджетный кодекс и Закон «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»

В реализацию рекомендации 98 шага Плана нации в части внедрения механизмов участия граждан в обсуждении

проектов бюджетов в областных центрах и городах республиканского значения, в рамках проекта Закона предлагается наделить акиматы города республиканского значения, столицы и города областного значения полномочиями по вынесению проекта бюджета и отчета об его исполнении на рассмотрение и обсуждение Общественного совета.

Заседание Общественного совета по рассмотрению и обсуждению проекта бюджета и отчета об его исполнении будет проводиться с участием населения, депутатов маслихата, представителей общественных объединений с обеспечением прямой трансляции обсуждения в эфире и интернете.

Одной из задач Концепции развития местного самоуправления является создание в крупных городах общественных структур для взаимодействия акима города с населением по вопросам надлежащего функционирования жилищно-коммунальных служб, санитарного состояния населенных пунктов и профилактики правонарушений.

Для реализации данной задачи законопроектом предлагается создать при акимате города консультативно-совещательные органы для взаимодействия акима города с населением, как **Территориальные советы местного самоуправления**, образуемые в границах одного или нескольких избирательных округов по выборам депутатов городского маслихата.

В целях обеспечения надлежащего и согласованного функционирования Территориальных советов местного самоуправления, решение об их создании и утверждении Положений будет принимать маслихат, а городской акимат будет проводить организационную работу по созданию Территориальных советов местного самоуправления и разработке его Положения.

Типовое положение Территориальных советов местного самоуправления утверждается уполномоченным органом по вопросам развития местного самоуправления.

Основными задачами Территориальных советов местного самоуправления будут являться оказание помощи исполнительным и представительным органам власти в работе с населением, привлечение граждан к решению вопросов сохранности, эксплуатации, благоустройства жилых домов и придомовых территорий, профилактики правонарушений и решение иных вопросов местного значения.

Справочно:

В городах Алматы, Темиртау, Усть-Каменогорск, Семей в настоящее время успешно функционируют аналогичные структуры.

Слайд 8

Задача 4. Поэтапное расширение полномочий органов местного самоуправления предусматривает внесение изменений и дополнений в Закон «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»

В рамках данного вопроса предлагается расширить

полномочия сельских акимов в части проведения инвентаризации жилищного фонда, сноса аварийного жилья, управления земельными ресурсами, оказания содействия в микрокредитовании сельского населения и решении других вопросов местного значения.

Во исполнение рекомендации 97 шага предусматривается передача собранию местного сообщества функций по согласованию кандидатур акима на назначение, инициированию вопроса о его освобождении, внесению предложений по назначению руководителей государственных учреждений и организаций, финансируемых из местного бюджета и расположенных на соответствующих территориях, обсуждению бюджетных программ, программ развития местного сообщества, проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы граждан и других.

Слайд 9

Принятие Законопроекта позволит обеспечить:

1. Расширение финансовой и экономической самостоятельности органов местного самоуправления в решении актуальных вопросов местного значения.

2. Расширение возможности граждан участвовать в процессе принятия решений через развитие местного самоуправления.

3. Активное вовлечение городского населения в решение местных проблем, обсуждений проектов соответствующих бюджетов.

Спасибо за внимание.