

*Выступление Министра национальной экономики Досаева Е.А. на Правительственном часе в Мажилисе Парламента по вопросу Антикризисного плана 28 декабря 2015 г.*

**Уважаемый Абай Болюкпаевич!**

**Уважаемые депутаты!**

В реализацию **Общенационального плана мероприятий** по исполнению Послания Президента РК Назарбаева Н.А. народу Казахстана **«Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие»**, Правительством 8 декабря т.г. принят **Антикризисный план действий Правительства и Национального Банка по обеспечению экономической и социальной стабильности на 2016-2018 годы** (далее – Антикризисный план).

Антикризисный план также включает меры по углублению реформ в рамках **Плана нации «100 конкретных шагов»**, исполнению поручений Главы государства, данных на расширенном заседании Правительства 18 ноября 2015 года.

Антикризисный план состоит из **2-х** разделов:

1) **формирование новой структурной экономики**, в рамках **5 основных направлений**, определенных Главой государства в Послании народу Казахстана 30 ноября 2015 года;

2) **оперативные меры по стимулированию роста и кредитованию экономики.**

В соответствии с поручениями Главы государства для **формирования новой структурной экономики** предусматриваются следующие меры:

**Первое направление. Стабилизация финансового сектора**

1) В среднесрочной перспективе основной задачей Национального Банка и Правительства является **снижение инфляции до 6-8% в 2016-2017 годах, 5-7% в 2018 году, 4-6% в 2019 году и 3-4% в 2020 году.**

В апреле 2016 года **будет внедрен механизм гибкого изменения базовой процентной ставки**, который будет ориентирован на **обеспечение стабильности цен и снижение**

**уровня инфляции.** Это позволит повысить эффективность операций денежно-кредитной политики и усилить ее влияние на ставки денежного рынка.

В ноябре т.г. для минимизации арбитражных и спекулятивных сделок на валютном рынке Национальный Банк отошел от ранее заявленных **обязательств по поддержанию коридора процентных ставок** в определенном диапазоне.

*Справочно: согласно информации НБ обменный курс тенге по отношению к доллару в ближайшее время будет сохраняться на уровне 335-350 тенге за доллар США при условии сохранения цен на нефть марки Brent в диапазоне \$30-40 за баррель. Если нефть преодолеет \$30 за баррель, курс рубля к доллару США ослабнет более чем на 10% к текущему уровню, то тогда возможно изменение курса тенге.*

**2)** Для обеспечения устойчивости финансового сектора по результатам **стресс-тестирования** всех субъектов банковского сектора на предмет неработающих кредитов до сентября 2016 года будут приняты меры по их признанию и списанию.

**3)** В целях **повышения доходности пенсионных накоплений** до марта 2016 года будут пересмотрены подходы к **инвестированию пенсионных активов** и до июля 2016 года будут выработаны механизмы передачи активов пенсионных фондов под управление частных казахстанских или иностранных компаний.

В 2016 году **из-под контроля Национального банка** будут выведены **ЕНПФ, Фонд проблемных кредитов** и другие финансовые институты.

**4)** В целях дедолларизации экономики Национальным Банком совместно с Правительством будет принят комплекс мер по **дедолларизации экономики** и повышению **привлекательности тенговых инструментов**, включая развитие рынка корпоративных ценных бумаг и стимулирование биржевой торговли финансовыми инструментами в тенге, введение требования по установлению и указыванию в рекламе цен на товары и услуги, продаваемые на территории страны, **только в национальной валюте.**

**5)** Для оптимизации порядка и условий осуществления платежей и переводов денег в целях сокращения сроков их

осуществления и повышения прозрачности предоставления платежных услуг разработаны проекты законов «О платежах и платежных системах», «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам платежей и платежных систем».

### **Второе направление. Оптимизация бюджетной политики**

Основными целями бюджетной политики **станет жесткая экономия, повышение эффективности** государственных расходов и **рациональное использование** средств Нацфонда.

1) В связи с этим, будут разработаны проекты новой **Концепции формирования и использования средств Национального фонда** до апреля 2016 года и **Бюджетного кодекса** в новой редакции.

2) **До марта 2016 года** будут внесены дополнения в Бюджетный кодекс, предусматривающие **заимствование местными исполнительными органами у Правительства** на покрытие дефицита наличности на срок **до трех лет**.

3) В ходе формирования республиканского бюджета на 2017-2019 годы в апреле-августе 2016 года будет проведена **полная ревизия республиканских и местных бюджетных программ с оптимизацией бюджетных расходов** путем **исключения неэффективных расходов** и расходов, которые могут быть **профинансированы частным сектором**.

4) Для возможности применения **сервисной модели** финансирования из бюджета капитальных затрат до марта 2016 года будет разработан типовой **сервисный контракт**.

5) При разработке законопроекта о трансфертах общего характера, с **2017 года** финансирование **всех местных инвестиционных проектов** за счет целевых трансфертов из республиканского бюджета будет **полностью передано на местный уровень**.

6) В целях кардинального реформирования налоговой системы **до 1 сентября 2016 года** в Парламент будет внесен проект **объединенного Налогового и Таможенного кодекса**, предусматривающий введение налога с продаж вместо НДС, оптимизацию налоговых режимов до трех уровней, отмену

неэффективных налоговых льгот, а также повышение прозрачности налоговой сферы и эффективности налогового администрирования.

### **Третье направление. Приватизация и стимулирование экономической конкуренции**

**Высокий уровень конкуренции и преобладающий частный сектор** – основа экономических достижений развитых стран ОЭСР.

1) В соответствии с принципами **Yellow Pages Rules 22 декабря 2015 года** Правительством **утвержден перечень видов деятельности**, которые могут осуществляться юридическими лицами, более пятидесяти процентов акций, которых принадлежит государству. Данный перечень был оптимизирован на **306 (47%) видов деятельности** до 346.

2) Для **стимулирования развития конкуренции и частного капитала** до февраля 2016 года будет разработан законопроект, предусматривающий **приведение антимонопольного законодательства** в соответствие со **стандартами ОЭСР**, с четкой **регламентацией статуса антимонопольного ведомства** и порядка его работы.

3) С 1 января 2017 года будет **отменен Государственный реестр субъектов рынка**, занимающих доминирующее или монопольное положение.

4) В 2016-2017 годах базовые субъекты естественных монополий будут переведены на работу **по предельным (долгосрочным) тарифам**.

5) Во исполнение поручения Главы государства по снижению роли государства в экономике будет проведена масштабная работа по **разгосударствлению и приватизации**.

С учетом подписанного 4 декабря Главой государства Закона *(О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам государственных закупок от 4.12.2015г. №435-V ЗРК)*, направленного на активизацию разгосударствления и приватизации объектов государственного и квазигосударственного секторов **сняты ограничения** на приватизацию, продажу активов по справедливой рыночной стоимости, а также созданы условия для максимального участия в приватизации казахстанских и иностранных инвесторов.

**25 декабря 2015 года Правительством одобрен новый Комплексный план приватизации на 2016-2020 годы, в рамках которого утверждены:**

– Перечень объектов приватизации государственного и квазигосударственного секторов, состоящий из 65 наиболее крупных компаний республиканской собственности, ФНБ «Самрук-Казына», АО «Байтерек» и АО «КазАгро»;

– Перечень дочерних и зависимых организаций, входящих в состав АО «ФНБ Самрук-Казына», состоящий из 173 компаний;

– Актуализированный действующий Перечень объектов передаваемых в конкурентную среду в результате приватизации, государственно-частного партнерства, ликвидации, состоящий из 545 организаций, в том числе:

➤ 49 организаций республиканской собственности;

➤ 367 предприятий коммунальной собственности;

➤ 129 дочерних, зависимых компаний национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний, за исключением ФНБ «Самрук-Казына».

**В 1 квартале 2016 года будут сокращены перечни объектов, не подлежащих отчуждению и разработан проект Закона, предусматривающий отмену преимущественных прав всех акционеров на приобретение отчуждаемых активов квазигосударственного сектора.**

6) В январе 2016 года при Правительстве будет создан **специальный Проектный офис (Delivery unit)** с привлечением международных консультантов для сопровождения и мониторинга процесса приватизации, а также разработан **план широкомасштабной PR-кампании** по приватизации, включая объекты АО «ФНБ «Самрук-Казына», «КазАгро» и «Байтерек», с детальным описанием назначения каждого конкретного предприятия в рамках Единой информационной политики.

7) Будет продолжена **трансформация АО «ФНБ «Самрук-Казына»** в течение 2016-2018 годов. В соответствии с поручением Главы Государства до декабря 2016 года будут подготовлены **предложения по преобразованию** АО «ФНБ «Самрук-Казына», АО «НУХ «Байтерек» и АО «НУХ «КазАгро» **в компактные холдинги** после перехода в конкурентную среду их активов.

8) В мае 2016 года по результатам проведенного анализа будут внесены, в случае необходимости, дополнительные предложения по условиям **легализации** и усилению гарантий её участникам.

9) В целях реализации новых механизмов **реабилитации и банкротства**, а также урегулирования неплатежеспособности в январе 2016 года будет принят соответствующий **План действий**, и до марта будет разработана концепция законопроекта по внедрению **института банкротства физлиц**.

#### **Четвертое направление. Основы новой инвестиционной политики**

1) Для **активизации привлечения инвестиций** в экономику страны в 1 квартале 2016 года будет принят **Детальный план**, предусматривающий **меры по улучшению инвестиционного климата в соответствии со стандартами ОЭСР**.

Для организации данной работы в январе 2016 года будут созданы **Правительственный и региональные советы**.

2) До июля 2016 года будут разработаны **инвестиционные программы развития 6 макрорегионов** (Южный, Северный, Центрально-Восточный, Западный, Алматы и Астана) в рамках **Программы развития регионов до 2020 года**, включая развитие миникластеров.

3) До марта 2016 года для снижения уровня правительственного заимствования будут внесены изменения в бюджетное законодательство в целях **упрощения процедур предоставления государственных гарантий**, в т.ч. **потраншевых**, и **внедрения поверенного агента для частных проектов**.

4) В рамках **нового Закона «О государственных закупках»** предусматривается **заключение долгосрочных контрактов на 3 и более лет**, что стимулирует инвестиционную активность частного сектора.

5) Для активизации применения механизмов ГЧП в марте 2016 года будет принята **Дорожная карта по реализации проектов ГЧП** в различных отраслях и регионах. До конца января 2016 года в регионах будет **проведена широкомасштабная разъяснительная работа** по механизмам и процедурам реализации проектов ГЧП.

**6) Индустриально-инновационная политика** страны будет адаптирована к новым условиям. В ее рамках будет осуществлен **переход от текущей модели развития**, с акцентом на производственный сектор, к более **устойчивой сервисно-индустриальной модели**, основанной на **росте производительности и увеличении доли участия** частного бизнеса. Для этого будет **актуализирована ГПИИР** на 2015-2019 годы.

**7)** Для развития эффективной научно-инновационной системы на базе хайтек-парка «Астана бизнес кампус» Назарбаев Университета и технопарка «Алатау» в Алматы в мае **2016 года** будет утверждена соответствующая **Дорожная карта**.

**8)** Кроме того, до мая 2016 года МОН будут подготовлены предложения по созданию совместных центров по подготовке кадров с техническим и профессиональным образованием по опыту Германии, Канады, Австралии и Сингапура.

**9)** Важнейшим фактором для привлечения инвестиций станет инициированная Главой Государства **Совместная инвестиционная программа по переносу производств** из Китая в Казахстан. Ключевым аспектом данной программы будет ее сопряжение с Госпрограммой инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015-2019 годы.

**10)** В 2016 году будет продолжена реализация крупных проектов в **нефтегазовом секторе**. В декабре 2016 года будет начата **коммерческая добыча на месторождении «Кашаган»**, завершено **расширение Каспийского трубопроводного консорциума**, в апреле 2016 года будет начата активная реализация **Проекта будущего расширения ТОО «Тенгизшевройл»** и в декабре 2017 года завершено строительство **газопровода Бейнеу-Бозой-Шымкент**.

До конца 2017 года планируется **завершить реконструкцию и модернизацию казахстанских нефтеперерабатывающих заводов** в Атырау, Шымкенте и Павлодаре, что позволит с 2018 года полностью обеспечить внутренний рынок отечественными нефтепродуктами.

**11)** В целях создания **новой ресурсной базы и долгосрочной стабильности сырьевого сектора**, с учетом **либерализация**

законодательства в геологоразведке **по австралийскому методу («первым пришел – первым получил»)** будет проводиться работа по освоению новых месторождений полезных ископаемых

**12) Аграрный сектор** должен стать одним из **ключевых драйверов** будущего экономического роста Казахстана.

В течение 2016 года **по опыту Австралии и Бразилии** через меры **«зеленой корзины» ВТО** основной акцент развития сельского хозяйства будет смещен на создание **инфраструктуры** и внедрение новых **технологий** для АПК.

Повышению **эффективности государственной поддержки** в 2016 году будут способствовать **реформирование** существующей системы субсидирования, совершенствования **страхования в растениеводстве** и внедрение системы **электронных зерновых расписок**.

#### **Пятое направление. Новая социальная политика**

В рамках **новой социальной политики**, озвученной Главой государства в Послании народу Казахстана 30 ноября 2015 года:

**1)** Будет актуализирована **Концепция социального развития до 2030 года** с целью оптимизации системы социального обеспечения, расширения опыта внедрения адресной социальной помощи нового формата, изменения методологии определения величины прожиточного минимума, а также пересмотра состава продовольственной корзины и минимальных норм потребления продуктов питания.

**2) До марта 2016 года** будет актуализирована **Дорожная карта занятости 2020**.

**3)** До конца текущего года будет разработан проект **Госпрограммы развития здравоохранения** на 2016-2019 годы, до 1 марта 2016 года - новая **Госпрограмма развития образования и науки**.

**4)** В сфере образования с **2017 года** будет начата реализация нового проекта **«Бесплатное профессионально-техническое образование для всех»**.

**Уважаемые депутаты!**

С учетом ухудшения ситуации в мировой экономике и прогнозов развития казахстанской экономики в 2015 году Правительством выработаны **дополнительные оперативные меры**, направленные на стимулирование экономического роста, поддержку занятости и доходов населения.

Основными **направлениями оперативных мер** будут следующие:

### **1) Точечная поддержка реального сектора экономики**

Для недопущения снижения производства и экспорта продукции отечественных предприятий будут **предоставлены временные понижающие коэффициенты** к тарифам на услуги МЖС и электроэнергии на 2016 год с последующим установлением их согласно **утвержденному перечню**.

Для обеспечения сбыта продукции отечественных товаропроизводителей будут заключены **долгосрочные контракты и меморандумы** (более трех лет) с системообразующими и крупными предприятиями и национальными компаниями, а также будет стимулироваться использование отечественных материалов в строительстве.

### **2) Активная реализация ключевых инфраструктурных проектов в рамках Госпрограммы «Нұрлы Жол»**

Реализуемые в рамках Госпрограммы инфраструктурные проекты оказывают значительный **мультипликативный эффект** на **развитие стройиндустрии**, и в целом на **поддержание деловой активности и занятости в экономике**.

Для ускорения реализации ключевых инфраструктурных проектов в рамках Госпрограммы «Нұрлы Жол» предусматривается привлечение **дополнительных средств**.

Для своевременного завершения работ на автодороге **«Астана-Павлодар»** (открытие движения по двум полосам в одном направлении автодороги и с полным завершением проекта «Астана-Павлодар-Семей» в 2018 г.) будут **дополнительно** привлечены **займы под госгарантии на сумму 52 млрд. тенге в 2016 году и 153,1 млрд. тенге в 2017-2018 гг.**

С учетом предусмотренных в рамках Госпрограммы «Нұрлы Жол» средств Национального фонда, займов МФО, Эксимбанка

Китая привлечение **дополнительных** средств позволит **до 2020 года** ввести в эксплуатацию **8 тыс. км** автодорог по ключевым направлениям «НурлыЖол-Юг», «НурлыЖол -Восток», «НурлыЖол - Запад» и автодорогам республиканского значения.

### **3) Поддержка МСБ**

В целях поддержки МСБ по линии программы «Дорожной карты бизнеса 2020» 11 декабря т.г. принято Постановление Правительства, в рамках которого регионам будут направлены **дополнительные средства** на субсидирование ставки вознаграждения по кредитам для пополнения оборотных средств на сумму **7.2 млрд. тенге**, в 2016 году – **7 млрд. тенге** на субсидирование и гарантирование инвестиционных кредитов.

Это позволит привлечь в экономику **кредитов** на сумму **202 млрд. тенге**, увеличить **производство продукции** на сумму свыше **418 млрд. тенге**, сохранить и создать не менее **15 177 рабочих мест**, обеспечить поступления в бюджет **налогов** на сумму **50 млрд. тенге**.

Для увеличения кредитования МСБ в 2016 году будут привлечены кредитные линии от МФО на сумму **65 млрд. тенге**, в том числе **30 млрд. тенге** – ВБ, **30 млрд. тенге** – АБР, **5 млрд. тенге** – ЕБРР.

В соответствии с поручением Главы государства в целях эффективной реализации инвестиционных программ развития макрорегионов будут активно применяться инструменты поддержки программы «ДКБ 2020».

### **4) Повышение уровня доступности жилья для населения**

Для повышения уровня доступности жилья для населения в 2016-2018 годы будет обеспечено строительство и приобретение **арендного жилья** площадью **817 тыс.кв.м.** или порядка **13 600 квартир**.

Для **компенсации всех вкладов клиентов АО «Жилстройсбербанк»** будут выделены из резерва Правительства **20,9 млрд. тенге** в 2016 году и **16 млрд. тенге** в 2017 году.

В целях создания **Фонда гарантирования долевых вкладов в жилищном строительстве** предусматривается увеличение уставного капитала АО «НУХ «Байтерек» на **10 млрд. тенге**.

Кроме того, через механизм бюджетного кредитования и субсидирования будет построено и реконструировано **298 км сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения**.

В 2016-2017 годы с привлечением иностранных инвестиций через механизмы ГЧП будет **внедрена автоматизированная система проверки ПСД «ePlanCheck» и технология информационного моделирования** при проектировании объектов строительства (BIM-технологий).

#### **5) Ускорение реализации проектов АПК**

Для реализации проектов по восстановлению орошаемых земель через ирригацию и гидромелиорацию будут привлечены займы МФО под **государственные гарантии** на сумму **153 млрд. тенге** в 2016-2018 гг.

В целях реализации приоритетных инвестиционных проектов «КазАгро» по производству и переработке сельхозпродукции, в первую очередь, мяса и молока предусмотрено предоставление госгарантии на сумму **300,7 млрд. тенге** в 2016-2018 гг.

#### **6) Реализация индустриальных проектов ГПИИР**

В марте 2016 года за счет привлечения **займов под госгарантию** на сумму **10 млрд. тенге** будет продолжена реализация проектов строительства линии электропередач 500 кВ «ВЛ Шульбинская ГЭС – Актогай – Талдыкорган – Алматы».

Также для реализации проекта «Интегрированный газохимический комплекс, фаза 1» в 2016-2018 гг. будут привлечены займы **под госгарантию** на сумму **556,7 млрд. тенге**.

В 2018 году будет построена инфраструктура для завода по производству минеральных удобрений Жамбылской области ТОО «ЕвроХим-Удобрения», для чего из республиканского бюджета выделяется **11,1 млрд. тенге**. Также будет завершено строительство сборочно-испытательного комплекса космических аппаратов за счет **1,5 млрд. тенге** средств республиканского бюджета.

## **7) Социальная стабильность и поддержка занятости**

В целях **поддержки занятости** в 2016 году будет продолжена реализация региональных **Комплексных планов содействия занятости** и актуализированы **сводные карты высвобождения работников и вновь создаваемых рабочих мест** с определением потребности в кадрах.

В марте 2016 года будут внесены предложения по оказанию **дополнительной целевой помощи малообеспеченным семьям**, в случае ухудшения социально-экономической ситуации в стране.

Для **недопущения роста цен** на социально значимые продовольственные товары в 2016-2017 годы будут установлены пороговые значения розничных цен на них с исключением данной компетенции с 1 января 2018 года.

В 2016-2018 годы будут продолжены работы **стабилизационных фондов** по проведению **товарных интервенций** по социально значимым продовольственным товарам, эффективному использованию ресурсов и их своевременному пополнению.

### **Уважаемые депутаты!**

В целом своевременное исполнение вышеуказанных мер позволит **обеспечить эффективную реализацию поручений, данных** Главой государства в Послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие», **экономическую и социальную стабильность** в стране и создаст прочную **основу для устойчивого роста**.

**Благодарю за внимание!**