

*Тезисы к докладу
по проекту Закона Республики Казахстан
«О внесении изменений и дополнений в некоторые
законодательные акты Республики Казахстан
по вопросам железнодорожного
пассажирского транспорта»*

Уважаемые участники заседания!

Представляем вашему вниманию проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам железнодорожного пассажирского транспорта».

Законопроект разработан согласно Плану первоочередных действий Правительства на 2015 год *(одобренного протоколом заседания Правительства от 6 мая 2015 года)*.

Целью проекта Закона является создание правовой основы для функционирования единой системы организации и государственного регулирования железнодорожных пассажирских перевозок с учетом привлечения частных инвестиций на долгосрочной основе.

Справочно:

Законопроект состоит из 2 статей и вносит изменения и дополнения в:

- Закон «О транспорте в Республике Казахстан» - 1 поправка;*
- Закон «О естественных монополиях и регулируемых рынках» - 1 поправка;*
- Закон «О железнодорожном транспорте» - 14 поправок.*

Законопроект предусматривает три основные задачи.

Первое. Повышение эффективности государственного субсидирования пассажирских перевозок по социально значимым сообщениям.

Так, Законопроектом предлагается отойти от субсидирования убытков и перейти на субсидирование регулируемых государством расходов перевозчика *(в Законе «О железнодорожном транспорте» и «О транспорте в Республике Казахстан»)*.

В частности, предлагается субсидировать расходы перевозчика на услуги магистральной железнодорожной сети, локомотивной тяги и аренду, содержание или приобретение пассажирских вагонов.

Это позволит:

- повысить прозрачность процесса субсидирования путем сокращения субсидируемых статей расходов перевозчиков (с 30 статей до 5 основных);

- стимулировать перевозчиков повышать свои доходы от перевозок и оптимизировать расходы (*осуществлять иную деятельность, предоставление сервисных услуг в поездах и организовывать коммерческие маршруты*).

Второе. Создание законодательных условий для привлечения инвестиций в железнодорожные пассажирские перевозки.

На сегодня износ парка пассажирских вагонов, используемых в социально значимых перевозках, составляет порядка 70% (на сегодня общий износ парка пассажирских вагонов составляет 56%). Дефицит вагонов составляет порядка 6 тыс. посадочных мест и в случае не принятия мер этот показатель к 2020 году может вырасти до 10 тыс. мест.

Основной причиной такого положения является убыточность перевозок, капиталоемкость обновления парка вагонов и отсутствие нормативных условий для привлечения инвестиций.

Справочно:

На сегодня стоимость одного пассажирского вагона составляет порядка 1,2 млн.долл.США или более 350 млн.тенге. К примеру, для организации одного маршрута пассажирских перевозок требуется более 20 вагонов, что требует вложений порядка 7 млрд.тенге.

Так, до настоящего времени обновление парка пассажирских вагонов осуществляется только через механизм субсидирования, в среднем по 50 вагонов в год. Однако, данного закупаемого количества недостаточно для замены вагонов, выбывающих по сроку службы (*с 2016 года выбытие по сроку службы составит 150 вагонов в год*).

В этой связи, предлагается на законодательной основе закрепить основные условия, такие как долгосрочность обслуживания маршрутов одним перевозчиком и определение основных условий перевозок пассажиров на долгосрочный период (определение маршрута перевозки, ценовой политики, объема и видов работ, услуг по перевозке пассажиров)

Третье. Повышение эффективности государственного регулирования цен на перевозки пассажиров по социально значимым сообщениям.

В целях обеспечения согласованности государственного регулирования цен на перевозки пассажиров, проектом Закона предусматривается определение одного государственного органа, осуществляющего регулирование цен на перевозки пассажиров и определяющих основные условия перевозок в рамках долгосрочного

договора о субсидировании перевозчиков (*маршруты, объемы перевозок, условия по качественным и количественным характеристикам перевозок*).

Это позволит прогнозировать стоимость проездных документов на долгосрочный период и гибко реагировать на спрос и предложение пассажиров.

В целом принятие Законопроекта позволит:

- повысить прозрачность субсидирования перевозок и эффективность затраченных средств из бюджета;
- создать необходимые условия для привлечения перевозчиками заемных средств;
- обеспечить согласованность государственного регулирования пассажирских перевозок по социально значимым сообщениям.

Проект Закона в установленном порядке одобрен на заседании Республиканской бюджетной комиссии и Межведомственной комиссии по законопроектной деятельности (*Законопроект будет реализовываться в пределах выделенных средств по программе 015 «Субсидирование железнодорожных пассажирских перевозок»*).