

Уважаемые _____!

Слайд 2

В основе проводимой работы- поручения Главы государства в рамках пяти институциональных реформ «Сто конкретных шагов», где была определена **необходимость изменения концепции работы антимонопольной службы и ее приведение в соответствие со стандартами ОЭСР**, а также в очередном Послании народу Казахстана, где поставлена задача **усиления антимонопольной деятельности и регламентация статуса и порядка работы антимонопольного органа.**

Слайд 3

Базой для данных изменений послужил **Обзор конкурентного законодательства и политики в Казахстане** (далее – Обзор ОЭСР), проведенный Организацией Экономического Сотрудничества и Развития.

Работа разделена на два этапа.

На I этапе (2015) - базовом, были внесены масштабные изменения в антимонопольное законодательство Казахстана по изменению концепции работы антимонопольного органа на базе Обзора ОЭСР;

на II этапе (2016) - детализации, предусмотрены поправки в законодательство, направленные на усиление антимонопольного органа, регламентацию его статуса и порядка работы, а также доработку отдельных норм законодательства в соответствии с рекомендациями, отраженными в Обзоре ОЭСР. Оба направления работы неразрывны друг от друга.

Коротко отмечу, что одной из ближайших целей является получение статуса участника в Комитете по конкуренции ОЭСР с дальнейшим вхождением в эту организацию в качестве полноправного члена.

Слайд 4-5

По итогам реализации 1-го этапа принят Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан, в который имплементированы нормы Закона Республики Казахстан «О конкуренции», а также внесены ряд изменений и дополнений в иные законодательные акты Республики

Казахстан по вопросам конкуренции, направленных на его приведение в соответствие с лучшей международной практикой.

Практическим выражением 1-го этапа стало следующее:

1) внедрен механизм ограничения участия государства в предпринимательской деятельности, виды деятельности юридических лиц (АО, ТОО) с участием государства (более 50%) в 2016 году будут сокращены на 47%;

2) с 1 января 2017 года отменяется ценовое регулирование на регулируемых рынках и Реестр доминантов;

3) впервые введено понятие «картель»;

4) внедрен институт уведомления о наличии в действиях (бездействии) субъекта рынка признаков нарушения законодательства в области защиты конкуренции;

5) введен институт предостережения о недопустимости нарушений законодательства в области защиты конкуренции;

6) внедрен институт коллегиального органа (согласительной комиссии) при антимонопольном органе по рассмотрению материалов дел о нарушениях в сфере конкуренции (до принятия окончательного решения);

7) введена норма, предусматривающая право антимонопольного органа вносить предписания в адрес государственных органов о необходимости совершения действий, направленных на обеспечение (развитие) конкуренции.

Слайд 6

В рамках реализации 2-го этапа проектом Закона предусмотрена четкая регламентация статуса и порядка работы антимонопольного органа – введена отдельная глава в Предпринимательском кодексе- «Антимонопольный орган и его полномочия».

Четко расписаны система антимонопольного органа, состоящая из центрального исполнительного органа, его ведомства и территориальных подразделений ведомства, его задачи. Также предусмотрена статья в отношении руководства антимонопольного органа, где в соответствии с международным опытом для повышения статуса и преемственности проводимой политики установлен срок назначения руководителя ведомства антимонопольного органа - не менее 4 лет. Также урегулированы вопросы взаимодействия антимонопольного органа

с антимонопольными органами других государств, а также с правоохранительными органами, его компетенция, права и обязанности его работников.

Слайд 7

Кроме того, Законопроектом также предусмотрены изменения по следующим основным направлениям:

1) повышение эффективности проведения расследований по фактам нарушений антимонопольного законодательства. В рамках данного направления предлагается увеличение сроков проведения расследования в связи с введением понятия «картель» (принцип 3+3 месяца), что позволит проводить более качественные расследования, и будет способствовать достижению значимых результатов по сложным делам в отношении картелей-монополистов. Также изменения направлены на совершенствование института согласительной комиссии, в части включения норм, обязывающие антимонопольный орган направлять объекту расследования проект заключения по итогам расследования за 30 дней до окончания расследования, что дает возможность досудебного обжалования результатов расследования в антимонопольном органе и принятия антимонопольным органом объективного решения - с учетом доводов самого объекта расследования и мнений независимых экспертов);

Слайд 8

2) приведение подходов к применению запретов в отношении антиконкурентных соглашений в соответствие с лучшей мировой практикой, в том числе путем исключения изъятий в отношении исключительных прав на интеллектуальную собственность, если соглашения носят антиконкурентный характер и могут создавать угрозу для конкуренции. Данные поправки предложены в целях приведения в соответствие с лучшей мировой практикой и недопущения использования исключений для обхода запрета ограничительных соглашений в отношении всех видов деловых взаимоотношений, ограничивающих конкуренцию. Также, в целях четкого разграничения видов нарушений, а также во избежание двойного толкования и дублирования отдельных признаков, уточнена редакция и перечень соглашений, подпадающих под определение горизонтального соглашения;

Слайд 9

3) изменение подходов к согласованным действиям субъектов рынка. В целях повышения качества проводимых исследований и предоставления должных гарантий субъектам рынка, кроме единовременности, выгоды и отсутствия объективных предпосылок включен дополнительный признак - «ограничение конкуренции»;

4) внедрение института антимонопольного комплаенса, который является важным инструментом антимонопольного регулирования, позволяющим антимонопольному органу предложить субъектам рынка придерживаться общих принципов и правил поведения на товарном рынке (кодекс деловой этики, бизнес практики). Введение данного института позволит создать прецеденты допустимых соглашений, аналогичных допустимым Регламентам Европейского союза, а также дает возможность субъектам рынка, принявших акты антимонопольного комплаенса вести бизнес в соответствии с этическими принципами, предотвращая репутационный вред.

Слайд 10

5) изменение подходов к признанию доминирующего положения субъекта рынка по принципам *rule of reasons*. В частности, доминирующим положением признается субъект рынка с долей доминирования на рынке более 35% , но не более 50% и при наличии market power (оценка наличия рыночной власти проводится в рамках проведения анализа рынка, а также при проведении исследований). При обладании субъектом рынка долей 50% и более, он признается доминантом Per se;

В результате принятия данных поправок упор будет сделан на анализе не столько количественных показателей, а поведенческих действий (качественных показателей) или положения субъекта на рынке. Доминирующее положение будет определяться антимонопольным органом, главным образом, исходя из наличия рыночной власти и барьеров входа на рынок.

Слайд 11

6) изменение подходов к государственному контролю экономической концентрации. Предлагается переход

к 2-этапному рассмотрению ходатайств о даче согласия на экономическую концентрацию в зависимости от влияния на уровень конкуренции и установления рыночной власти субъекта рынка при совершении сделки:

на 1-м этапе (рассмотрение в течение 1 месяца) для большинства случаев предусмотрено проведение анализа в упрощенном порядке;

на 2-м этапе (не более 1 года), в определенных случаях (угроза монополизации), проводится полноценный анализ;

Данные поправки по оптимизации подходов государственного контроля за экономической концентрацией, направлены на предотвращения увеличения рыночной силы на высококонцентрированных рынках, поддержания рынков открытыми и обеспечения возможности конкуренции.

Слайд 12

7) уточнение оснований и процедур проведения анализа рынка.

Подходы и методика по проведению анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, будут приведены в соответствие с подходами и методиками, применяемыми в передовой антимонопольной практике стран ОЭСР;

Слайд 13

Необходимо отметить, что двухгодичный законотворческий цикл даст толчок полной либерализации и дерегулированию рынков с одновременным ужесточением антимонопольного регулирования. Это соответствует практике стран ОЭСР.

В настоящий момент прорабатывается вопрос выведения до 1 июля 2016 года **из-под государственного ценового регулирования всех услуг аэропортов, оказываемых при обслуживании рейсов в международных направлениях, а также услуг оперирования грузовых вагонов и аренды грузовых вагонов.**

Таким образом, главным итогом двухгодичного цикла работы станет переход с 1 января 2017 года на рыночное ценообразование в регулируемых секторах экономики (выведение регулируемых рынков из-под государственного ценового регулирования) с внедрением инструментов антимонопольного регулирования - пресечение нарушений, связанных со

злоупотреблением доминирующим положением, в том числе в виде установления монопольно высоких и монопольно низких цен, ужесточение борьбы с картелями, пресечение вертикальных соглашений.

Представленный Вам на рассмотрение Законопроект согласован со всеми государственными органами.

Прошу поддержать.