

Доклад Министра внутренних дел РК
К.Н. Касымова
на правительственном часе 16.05.2016 г.

Құрметті Владимир Карпович! Құрметті депутаттар! Бүгін мен сіздердің алдарыңызға бірінші рет "Үкімет сағаты" форматында есеп беріп тұрмын.

Алдымен сіздердің барлығыңызды Мәжіліс депутаты болғандарыңызбен құттықтаймын. Сіздерге зор денсаулық, жұмыстарыңызға абырой және жетістіктер тілеймін.

В своем выступлении я хотел бы остановиться на основных проблемах деятельности местной полицейской службы.

Предваряя основную тему сегодняшнего доклада, хотел бы вкратце остановиться на общей криминогенной ситуации в стране.

С начала года органами внутренних дел рассмотрено около 740 тысяч заявлений и сообщений о правонарушениях. Порядка 136 тысяч из них - это уголовные правонарушения, по которым начато досудебное расследование.

Вот уже второй год вся правоохранительная система страны работает в условиях новой модели уголовного судопроизводства. По новому Уголовно-процессуальному кодексу сейчас у нас нет стадии доследственной проверки. Если раньше преступления официально регистрировались после доследственной проверки и только с возбуждением уголовного дела, то сейчас заявления и сообщения сразу же регистрируются в Едином реестре досудебных расследований как преступления, а сама регистрация является уже началом досудебного расследования.

Эта новелла вызвала резкий рост объема работы многих служб. Особенно напряженное положение сложилось в службах следствия и дознания.

Служебная нагрузка по итогам прошлого года на одного следователя достигла 136 уголовных дел при норме 41, на дознавателя - 253 уголовных дела при норме 51.

Поэтому мы реально испытываем очень большие трудности в работе этих служб. Она нуждается сегодня в штатном и материально-техническом укреплении.

Основное влияние на криминогенную ситуацию оказывают кражи чужого имущества. В структуре преступности на их долю приходится в стране более 60 процентов, а в некоторых регионах еще больше. Подавляющая масса из них - это преступления небольшой и средней тяжести, кражи сотовых телефонов, личных вещей из автомобилей, карманные кражи и другие. Но именно эта масса мелких преступлений затрагивает интересы широких слоев населения. И нам пока не удастся в корне переломить ситуацию в борьбе с кражами чужого имущества. Поэтому, конечно, у наших граждан есть основания быть недовольными работой полиции в этом направлении.

Вместе с тем без предметной работы акиматов и их региональных комиссий по профилактике правонарушений, без участия самого населения, различных общественных формирований, мы не сможем эффективно противостоять кражам чужого имущества. Поэтому определенные надежды в решении этой проблемы мы связываем с созданием местной полицейской службы, а также повышением в этой связи порога ответственности акиматов за состояние профилактики правонарушений, в том числе на территории своего региона.

Не снижается в стране и острота вопросов, связанных с наркобизнесом и наркомагией. В этой сфере у нас две большие проблемы.

Во-первых, это транзит через нашу страну афганского героина.

Во-вторых - наличие собственной сырьевой базы в Шуйской долине. Вопросы борьбы с контрабандным ввозом наркотиков в нашу страну через государственную границу находятся в зоне ответственности пограничной и таможенной служб. Полиция же выявляет каналы поставки наркотиков, пресекает факты их распространения внутри

страны, при этом основные наши усилия направлены на разоблачение организованных преступных группировок.

В последние годы возрос поток ввозимого в страну героина, все чаще нами изымаются крупные партии по 5-10-15 килограмм, что ранее было большой редкостью. В этой работе мы активнее стали сотрудничать с таджикскими, кыргызскими и российскими коллегами. Значительные силы и средства мы вынуждены направлять на борьбу с распространением марихуаны и гашиша, производимых из шуйской конопли. В этих целях ежегодно с мая по октябрь мы проводим масштабные операции в этом регионе. В прошлом году выявлено более трех тысяч наркопреступлений, из них 2100 преступлений связаны со сбытом наркотиков. Из оборота изъято 35,5 тысячи тонны наркотиков, в том числе 140 килограмм афганского героина.

В числе других наших основных приоритетов - это, безусловно, борьба с организованной преступностью, религиозным экстремизмом, терроризмом и другими тяжкими и особо тяжкими преступлениями. Определенные результаты на этих направлениях у нас имеются.

Уважаемые депутаты! Одним из ключевых вопросов правоохранительной политики в текущем году стало создание в соответствии с "Планом Нации - 100 шагов" местной полицейской службы.

Эта тема остро обсуждалась на всех уровнях, так как в конечном счете речь идет об обеспечении национальной безопасности нашего государства. Изучалась международная практика, анализировался неудачный опыт создания в стране Государственного следственного комитета. Однозначного мнения не было, но самое главное - это то, что мы очень осторожно начали серьезные организационные изменения полицейской системы страны. Считаю, что пока это лишь наши первые шаги на пути создания своей казахстанской модели местной полиции, которую мы будем совершенствовать и дальше.

На наш взгляд, сейчас созданы необходимые законодательные условия для того, чтобы именно на региональном уровне более эффективно:

- охранялся общественный порядок;
- надежно обеспечивалась общественная безопасность, в том числе и дорожная;
- и была создана эффективная система профилактики правонарушений.

Реализация именно этих задач возложена на местную полицейскую службу, которая сегодня подотчетна местным органам власти.

Кстати, на акиматы и ранее законодательство возлагало обязанности, как по организации обеспечения охраны общественного порядка - это Закон "О местном госуправлении и самоуправлении", так и по созданию системы профилактики правонарушений - это Закон "О профилактике правонарушений" от 2010 года. Надо признать, что до сих пор решение этих задач сводилось только к финансированию полиции, реальных же рычагов у местной власти не было. Но это не означает, что центр будет в стороне от решения этих вопросов на территории конкретного региона. Принципиально важно, что местная полиция остается в единой системе Министерства внутренних дел.

Очевидно, что в условиях нашего унитарного государства недопустимо создание 16 автономных региональных органов местной полиции. Полномочия Министерства внутренних дел в отношении местной полиции носят руководящий характер. Министерство является непосредственным координатором работы местной полиции по всем направлениям деятельности. В случаях возникновения кризисных ситуаций мы сохраняем полностью уже сложившийся и закреплённый в приказах алгоритм действий органов внутренних дел. Местная полиция переходит в полное подчинение руководства регионального ДВД.

За МВД сохраняется право переброски из региона в регион спецподразделений, а также сводных отрядов региональных ДВД.

Кроме того, на уровне центра действует Правительственная комиссия по профилактике правонарушений, возглавляемая Премьер-Министром. Она стала официальной площадкой для обсуждения проблем профилактики правонарушений не только с руководством центральных госорганов, но и с акимами регионов.

Профилактика "завязана" на множестве нерешенных социальных проблем. Поэтому мы намерены и в дальнейшем активно использовать в их решении возможности как республиканской, так и аналогичных региональных комиссий.

В целом по стране местная полиция объединяет более 25 тысяч сотрудников. Это служба участковых инспекторов полиции (7,6 тысячи единиц), подразделений по делам несовершеннолетних (845 единиц), школьных инспекторов (2168 единиц), дорожно-патрульная полиция (11,6 тысячи), подразделения природоохранной полиции, специализированные приемники для административно-арестованных и приемники-распределители для лиц без определенного места жительства.

Ключевым звеном в системе профилактики правонарушений являются участковые инспектора полиции и их помощники. На них возложена обязанность наведения порядка и предупреждения правонарушений по месту жительства граждан на конкретном административном участке.

Участковыми инспекторами полиции контролируется поведение состоящих на профилактических учетах более чем 160 тысяч человек, склонных к правонарушениям (19,5 тысячи ранее судимых, 74 тысяч алкоголиков, 7,5 тысячи наркоманов, 5,5 тысячи семейных дебоширов, 24,5 тысячи условно осужденных). Существенный вклад участковые инспектора вносят в работу по раскрытию преступлений. В истекшем году с их участием раскрыто более 35 тысяч преступлений. Вместе с тем потенциал этой службы в регионах используется далеко не в полной мере.

Крайне слабо они еще оказывают профилактическое воздействие на криминогенные процессы в жилых микрорайонах и населенных пунктах.

Наши участковые не всегда настойчиво и целенаправленно ведут профилактическую работу в неблагополучных семьях, не обеспечивается предупреждение конфликтных ситуаций на ранней стадии. А это приводит к росту опасных преступлений в сфере быта.

В прошлом и начале текущего года в стране совершено более 100 убийств на бытовой почве. Зачастую остаются безрезультатными и меры, принимаемые ими по профилактике пьянства. Неслучайно почти 10 процентов тяжких преступлений совершаются на бытовой почве при злоупотреблении алкоголем.

Для снижения тяжких бытовых преступлений нужна прежде всего эффективная административная практика, то есть своевременное и жесткое пресечение в этой сфере таких правонарушений, как причинение легкого вреда здоровью и побои.

Однако это стало для нас проблематичным. Практика требует внесения сейчас коррективов в действующее законодательство с тем, чтобы указанные выше два состава проступка вернуть в разряд административных правонарушений. Убедительные аргументы для этого у нас имеются. Наши предложения направлены в Генеральную прокуратуру.

Главным направлением в борьбе с преступностью является профилактика. Поэтому в каждом регионе нужна эффективная система предупреждения преступлений, нужны оптимальные модели профилактики правонарушений.

В этой работе не задействован еще весь потенциал местных исполнительных органов, общественных формирований. Нет должной опоры на население.

В определенной степени слабая профилактика в регионах обусловлена и недостаточным уровнем материально-технической базы и социальной защиты участковых инспекторов. Не решена должным образом проблема обеспечения условий работы участковых инспекторов, особенно в сельской местности.

Из имеющихся в стране 2,7 тысячи участковых пунктов полиции 1,4 тысячи

нуждаются в ремонте. Дополнительно требуется строительство 430 новых участковых пунктов. А ведь участковые пункты - это прежде всего рабочее место участковых инспекторов, где они непосредственно контактируют с населением, осуществляют прием граждан, работают с общественностью. Это также рабочее место инспекторов по делам несовершеннолетних и службы пробации.

Настало время компьютеризировать каждый участковый пункт, обеспечить им удаленный доступ к информационным базам нашего МВД. К сожалению, на сегодня только 38 процентов участковых пунктов имеют доступ к нашим базам.

Служба участковых инспекторов также нуждается в штатном и серьезном кадровом обеспечении. Более трети участковых не имеют сегодня жилья, столько же сельских участковых не имеют служебных автомашин и радиостанций.

Полагаю, что местные исполнительные органы должны энергично приступить к решению этого комплекса непростых вопросов.

Большая работа проводится нами совместно с другими госорганами по профилактике преступности несовершеннолетних. Сотрудниками наших специализированных подразделений контролируется поведение более 100 тысяч подростков, состоящих на профилактическом учете.

Целенаправленная профилактическая работа ведется ими в неблагополучных семьях, в которых проживает свыше 16 тысяч детей.

Несмотря на это, подростковая среда продолжает криминализироваться.

В прошлом и текущем году подростками совершено более 3 тысяч 800 преступлений, в том числе 23 убийства, 49 разбоев, 527 грабежей, одна тысяча 930 краж.

При этом на протяжении ряда лет почти половина несовершеннолетних участников преступлений - это учащиеся и студенты, нередко совершающие преступления в состоянии алкогольного или наркотического опьянения.

Поэтому для решения вопросов профилактики пьянства, наркомании, подростковой преступности при поддержке акимов в последние годы развиваем институт школьных инспекторов полиции. Сейчас в школах работают 2 тысячи 168 инспекторов, которые тесно работают с администрацией школ и родительскими комитетами. Целесообразно их введение в каждую городскую и крупную сельскую школу, для этого дополнительно требуется ввести еще 1 тысячу 850 школьных инспекторов.

Для организации действенной профилактики подростковой преступности в стране не хватает специализированных общеобразовательных школ.

Сейчас в ведении Минобразования имеется всего лишь восемь спецшкол на 420 мест для детей с девиантным поведением. Этого явно недостаточно. За последние 15 лет в регионах не открыто ни одной новой специальной школы для несовершеннолетних правонарушителей.

Вызывает серьезное беспокойство и тот факт, что на всю страну имеется всего одна спецшкола закрытого типа для перевоспитания подростков, совершивших тяжкие преступления до достижения возраста уголовной ответственности. Поэтому сейчас у нас нет возможности изолировать от общества несовершеннолетних преступников, число которых превышает уже более 2 тысяч человек. Оставаясь на свободе, они проживают там же, где совершили преступление, что вызывает негативную реакцию как со стороны потерпевших, так и окружающих.

Понятно, что в работе по противодействию подростковой преступности не все зависит от полицейской профилактики. В этой работе должен быть задействован потенциал органов и образования, и здравоохранения, культуры и спорта и многих общественных формирований.

Главным направлением деятельности местной полиции является так же охрана общественного порядка и обеспечение дорожной безопасности. Эти задачи возложены на подразделения дорожной и патрульной полиции, которые с 2013 года объединены в единую службу. Это самый многочисленный отряд местной полиции, который

занимается прежде всего патрулированием улиц, общественных мест, борется с уличной преступностью, должен оперативно реагировать на все правонарушения.

Внедрены такие формы несения службы, как автопатрулирование, стационарные и передвижные посты полиции. К службе также привлекаются конные патрульные наряды и служебные собаки. Непрерывная координация их действий, информационное обеспечение и организация их взаимодействия с нарядами других служб обеспечивается Центрами оперативного управления, которые имеются в каждом областном центре.

Хочу доложить, что в последние годы ЦОУ строятся нами и в малых городах (в Жанаозене, Рудном, Щучинске, Семее и Хромтау уже построены, при хорошем финансировании будут закончены в Риддере, Степногорске, Темиртау и Шу).

На улицах, в общественных местах городов установлено 3 тысячи 900 камер видеонаблюдения, большинство из которых напрямую выведены на наш Центр оперативного управления. С их помощью пресечено более 146 тысяч административных правонарушений, раскрыто 866 преступлений.

В текущем году с их помощью во дворах домов раскрыто более 350 преступлений, выявлено свыше 8 тысяч правонарушений. Система видеонаблюдения позволяет круглосуточно мониторить состояние правопорядка на улицах, жилых массивах и оперативно реагировать на совершенные правонарушения.

В последнее время заметно повысились результаты работы нарядов дорожно-патрульной полиции по выявлению преступлений, задержанию лиц, совершивших преступления и административные правонарушения. С их участием раскрыто 14,5 тысяч преступлений.

Принимаемые меры позволяют в целом сдерживать уличную преступность, активно выявлять и пресекать мелкие правонарушения. Это, безусловно, способствует формированию в обществе принципа нулевой терпимости к беспорядку.

Вместе с тем в прошлом году отмечался рост преступности на улицах - это 7 процентов, и в общественных местах - 7 процентов. Такая же тенденция наблюдается и в текущем году.

Однако для объективности хотел бы отметить, что этот статистический рост преступности не означает, что наши улицы и общественные места стали более криминогенными.

Здесь сказалось изменение государственных подходов к учету преступлений, а также активизация работы нарядов полиции и более принципиальная оценка выявляемых правонарушений.

Значительно усилен контроль за дорожным движением. В результате принимаемых мер в течение последних трех лет, несмотря на продолжающийся рост автопарка, в стране отмечается тенденция снижения показателей аварийности.

В прошлом году количество ДТП снизилось на 7 процентов, число погибших - на 5 процентов и раненых - на 7 процентов. Аналогичная тенденция и в этом году: за четыре с половиной месяца мы наблюдаем снижение на 2 процента всех дорожно-транспортных происшествий, погибших - на 10 процентов, раненых - на 1,5 процента.

Более 70 процентов всех дорожно-транспортных происшествий совершаются по вине водителей (превышение скорости, нарушения правил маневрирования, проезда пешеходного перехода).

За год в судебном порядке лишены права управления транспортным средством 39 тысяч водителей, почти 29 тысяч водителей задержаны за управление в состоянии опьянения, 4 тысячи подвергнуты административному аресту.

На дорогах пресечено свыше 2,5 миллиона правонарушений, из них более половины выявлены системами фотовидеофиксации. Взыскано в бюджет штрафов на сумму свыше 5,8 миллиарда тенге.

На сегодня при поддержке местных исполнительных органов уже приобретено свыше 9 тысяч видеорегистраторов, еще свыше 2,5 тысячи таких устройств планируется

приобрести в текущем году. Для этого уже выделены средства.

В ведении местной полиции имеются специальные приемники, предназначенные для содержания лиц, подвергнутых судом административному аресту, а также приемники-распределители для содержания лиц, не имеющих определенного места жительства и документов.

Надо признать, что сегодня практически все наши спецучреждения, в том числе ИВС, находятся в довольно плачевном состоянии и далеко не соответствуют минимальным международным стандартам. Многие из них находятся в полуподвальных помещениях, которые не соответствуют санитарно-эпидемиологическим и противопожарным нормам.

По этому поводу в наш адрес раздается все больше критики со стороны международных правозащитных организаций.

В Алматинской и Акмолинской областях отсутствуют специальные приемники, что полностью исключает возможность исполнения решений судов об административных арестах в этих регионах. В этой связи назрела острая необходимость строительства буквально во всех регионах специальных учреждений этого типа.

Уважаемые депутаты! Таковы в целом принимаемые министерством меры по формированию и организации деятельности местной полицейской службы в стране. Полагаю, что это лишь первый этап нашей совместной работы с акиматами по созданию в регионах полноценной местной полиции.

Сейчас всесторонне анализируем практику деятельности подразделений местной полиции. По результатам анализа, безусловно, будут сделаны конкретные выводы, которые позволят нам не только совершенствовать созданную модель местной полиции, но внести коррективы в действующее законодательство.

Здесь мы рассчитываем на постоянное внимание и поддержку депутатского корпуса. Ваши предложения и критические замечания, убежден, помогут нам обеспечить своевременное становление местной полиции в регионах.

Доклад закончен. Спасибо за внимание.