

РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительственного часа на тему: «О ходе становления местной полицейской службы и первых результатах её деятельности в обеспечении охраны общественного порядка и дорожной безопасности, а также профилактики правонарушений»

г. Астана

16 мая 2016 года

В целях совершенствования деятельности местной полицейской службы по охране общественного порядка, дорожной безопасности, профилактики правонарушений, бытовой, рецидивной и подростковой преступности, обеспечению принципа «нулевой» терпимости к мелким правонарушениям, депутаты Мажилиса Парламента Республики Казахстан, обсудив на Правительственном часе информацию Министра внутренних дел Республики Казахстан,-

РЕКОМЕНДУЮТ:

Правительству Республики Казахстан:

1. Организовать широкую разъяснительную работу в средствах массовой информации о целях проводимой реформы в области укрепления институтов местного государственного управления и самоуправления, в том числе местной полицейской службы (далее - МПС).

2. Рассмотреть предложения Министерства внутренних дел Республики Казахстан по вопросам:

1) совершенствования системы специализированных учреждений для несовершеннолетних, в том числе спецшкол закрытого типа для содержания несовершеннолетних, совершивших преступления до достижения возраста уголовной ответственности;

2) приведения материально - технического оснащения специальных приемников и приемников распределителей, изоляторов

временного содержания в соответствии с требованиями действующих норм и международных стандартов;

3) выплаты компенсации сотрудникам местной полицейской службы за наем (аренду) жилища.

3. В порядке мониторинга рассмотреть на Правительственном часе в первом квартале 2017 года результаты деятельности местной полицейской службы по итогам работы за 2016 года.

Министерству внутренних дел Республики Казахстан:

1. Совместно с местными исполнительными органами областей, городов Астана и Алматы разработать пошаговый план («дорожную карту») развития института местной полицейской службы, который был бы синхронизирован с проводимой в стране реформой государственного управления и самоуправления.

2. Изучить проблемные вопросы применения и реализации законодательства о местной полицейской службе и подготовить соответствующие предложения организационного и законодательного характера, направленные на повышение эффективности её работы, а также, в части процессуального взаимодействия со специализированными административными судами.

3. Провести анализ правоприменительной практики на предмет эффективности применения норм уголовного законодательства *(в части привлечения граждан к ответственности за уголовные проступки)* и Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» *(в части сроков задержания, штрафов и других актуальных норм)*.

4. Продолжить дальнейшую работу по постоянному мониторингу эффективности реализации 30-го шага «Плана Нации - 100 конкретных шагов», а также информированию местных

исполнительных органов о результатах деятельности МПС и имеющихся проблемах в организации её работы.

5. Ввести в практику направление объективной обзорной информации в маслихаты, общественные советы и советы общественного согласия Ассамблеи народа Казахстана областей, городов Астана и Алматы о текущей деятельности местной полицейской службы.

6. Улучшить эффективность работы МПС по профилактике, семейно - бытовой, рецидивной и подростковой преступности, безопасности дорожного движения и обеспечения принципа «нулевой» терпимости к мелким правонарушениям, усиления борьбы со скотокрадством, улучшения работы с лицами, состоящими на профилактическом учете.

Для этого:

1) наладить в этих вопросах надлежащее взаимодействие с территориальными подразделениями органов внутренних дел и службой пробации, акиматами всех уровней и общественными организациями;

2) в целях повышения уровня правопорядка и общественной безопасности на улицах, в местах массового пребывания, отдыха граждан и иных общественных местах, совместно с местными исполнительными органами власти предусмотреть открытие и функционирование стационарных постов полиции;

3) с заинтересованными государственными органами, местными исполнительными и представительными органами, органами самоуправления разработать совместный комплексный план по пресечению и профилактике скотокрадства, повышению эффективности борьбы с данным противоправным явлением;

4) организовать работу с государственными органами и неправительственными организациями, религиозными

объединениями по обсуждению и выработке рекомендаций, направленных на расширение форм и видов профилактики правонарушений, обратив особое внимание на профилактику бытового насилия против женщин и детей, безнадзорности и преступности среди подростков;

5) шире использовать такие формы профилактики правонарушений как: профилактическая беседа, защитное предписание, социальная адаптация, ведение учета граждан, нуждающихся в правовом воспитании, и иных форм профилактики, установленных законодательством Республики Казахстан.

7. Для повышения доверия населения к органам внутренних дел обеспечить постоянное взаимодействие с институтами гражданского общества и применение системы общественного контроля на базе образованных в соответствии с законодательством Республики Казахстан общественных наблюдательных комиссий, Общественных советов и иных консультативно-совещательных органов, в том числе путем совместной деятельности МПС и институтов гражданского общества, основными направлениями которой являются:

1) информирование общественности о совершенных правонарушениях, получение от неё информации, представляющей оперативный интерес для полиции;

2) поощрение членов общественных объединений правоохранительной направленности, внештатных сотрудников полиции и граждан, отличившихся в охране общественного порядка;

3) осуществление общественного контроля за соблюдением законодательства и профилактики негативных проявлений (пьянства, наркомании и т.д.), проведение совместных рейдов, патрулирование, правовое воспитание и просвещение населения, а также другие направления;

4) рассмотрение обращений физических и юридических лиц на действия сотрудников органов внутренних дел, нарушающих нормы служебной этики, установленные законодательством Республики Казахстан;

5) осуществление постоянного мониторинга эффективности взаимодействия полиции с государственными органами и обществом.

8. В целях привлечения общественности к решению правоохранительных задач и регулирования механизма их взаимодействия с местной полицейской службой:

1) разработать ряд подзаконных нормативных правовых актов, направленных на реализацию положений о местной полицейской службе и регулирование взаимодействия МПС с институтами гражданского общества;

2) совместно с исполнительными и представительными органами определить направления, разработать программы участия институтов гражданского общества в республиканских и региональных программах обеспечения правопорядка;

3) инициировать внесение в план работы Общественного совета, созданного общественностью совместно с МВД РК, рассмотрение вопросов деятельности местной полицейской службы.

9. Разработать и внедрить четкие критерии оценки эффективности деятельности местной полицейской службы.

10. Обеспечить гласность и широкую разъяснительную работу среди населения о деятельности местной полицейской службы и других реформах в органах внутренних дел.

В этих целях:

1) шире привлекать средства массовой информации для освещения деятельности МПС, постоянно размещать на интернет ресурсах, в местных и республиканских СМИ (*телевидении, печатных изданиях и т.п.*) результаты работы участковых

инспекторов полиции, акцентировав внимание на принятых мерах по обеспечению правопорядка и общественной безопасности, а также решению поступивших от населения проблемных вопросов;

2) рассмотреть возможность изготовления и размещения на региональных телевизионных каналах, сети кинотеатров, LED экранах и др., социальных видеороликов, содержащих пропаганду нетерпимости к мелким правонарушениям, ответственности за их нарушение, принимаемых органами внутренних дел мерах, направленных на обеспечение охраны общественного порядка, а также информацию о деятельности местной полицейской службы региона.

11. Обеспечить формирование кадрового состава МПС, в особенности участковых инспекторов полиции, на основе гласности и прозрачности, с учетом деловых и профессиональных качеств.

Для этого в целях качественного подбора кадров, повышения роли местных исполнительных и представительных органов при назначении руководителей местной полицейской службы, разработать Положение о кадровом резерве и порядке прохождения службы в местной полицейской службе. Предусмотреть в Положении вопросы разграничения полномочий МПС и МВД, в том числе при наложении дисциплинарных взысканий, освобождении от занимаемой должности руководителей МПС и другие.

12. Обеспечить рациональное использование штатной численности территориальных подразделений местной полицейской службы. Не допускать привлечения сотрудников МПС к выполнению задач, не предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

13. Организовать постоянное обучение руководящего состава МПС по вопросам реализации стратегических задач на базе специализированных учебных заведений МВД и Академии

правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан.

14. Совместно с Комитетом правовой статистики и специальных учетов Генеральной прокуратуры Республики Казахстан внести предложения по совершенствованию отчетности и формированию правовой статистики о деятельности местной полицейской службы.

Местным исполнительным органам областей, городов Астаны и Алматы совместно с Министерством внутренних дел Республики Казахстан:

15. В целях своевременного и комплексного реагирования на нарушения законности использовать в аналитической работе информацию местной полицейской службы.

16. Для обеспечения обратной связи с населением и институтами гражданского общества активно использовать в работе компетенции и потенциал общественных советов, в том числе по укреплению правосознания граждан, сохранению казахстанских духовно-мировоззренческих основ, консолидации и дальнейшему развитию общества.

17. Обеспечить надлежащую координацию и контроль за деятельностью местной полицейской службы по эффективному выполнению ими задач по охране общественного порядка и дорожной безопасности, профилактике и пресечению правонарушений, и иных задач, предусмотренных законом.

18. Обеспечить участие представителей местных исполнительных органов и оказывать содействие в организации отчетных встреч руководителей местной полицейской службы и участковых инспекторов полиции перед населением, а также своевременное информирование населения о предстоящих отчетах и их результатах.

19. Совместно с местной полицейской службой принимать безотлагательные меры реагирования на обращения граждан, озвученные на отчетных встречах.

20. Принимать меры по организации участия граждан в охране общественного порядка. Рассмотреть возможность поощрения (материального и нематериального характера) граждан, активно участвующих в охране общественного порядка.

21. В целях обеспечения эффективной системы социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, рассмотреть вопрос о перспективах создания соответствующих центров в крупных городах и областных центрах, в том числе за счет негосударственного сектора.

22. Организовать активное взаимодействие комиссий по делам женщин и семейно-демографической политике с местной полицейской службой в вопросах профилактики бытового насилия в отношении женщин и детей.

23. Рассмотреть вопросы о возможности открытия в областных центрах, крупных городах и райцентрах приютов для жертв бытового насилия.

24. Во взаимодействии с местной полицейской службой принимать надлежащие меры по контролю за соблюдением дорожного движения и нормативов, относящихся к безопасности дорожного движения.

В целях предупреждения причин дорожно - транспортных происшествий, тяжести их последствий, совершенствования дорожного движения и снижения аварийности необходимо:

1) производить проектирование и разработку дорожной инфраструктуры с учетом приоритета пешеходов, строительство подземных и надземных переходов в зонах риска, создание

свободных от транспорта зон безопасности вокруг школ и детских садов, а также принимать и другие меры;

2) разработать инструкцию по содержанию улично - дорожной сети с утверждением её уполномоченным государственным органом, предусматривающую нормы, на основании которых будет производиться расчет необходимого финансирования на год (*виды выполняемых работ и их качество, расчет техники, определение её технического состояния, наличие дорожных знаков и ограждений, ответственные организации и т.д.*);

3) создать организации, являющиеся по своему уставу балансодержателем дорог конкретной административно-территориальной единицы, а также организации, ведущие единый «технический надзор» по всем программам, касающимся улиц в целом;

4) при строительстве объектов культурного или торгового назначения, а также при реконструкции улиц в обязательном порядке предусматривать наличие стоянок для автомашин.

25. Обратить внимание на недостаточную материально-техническую оснащенность местной полицейской службы и принять меры по поэтапному решению этой проблемы.

26. Во взаимодействии с территориальными подразделениями Национальной палаты предпринимателей, иными объединениями бизнес - сообщества использовать ресурс реального сектора экономики, малого и среднего бизнеса для трудоустройства лиц, вставших на путь исправления.

27. Рассмотреть вопрос о применении государственно-частного партнерства в процессе повышения квалификации, профессиональной подготовки и переподготовки лиц, вставших на путь исправления.
