Доклад Министра внутренних дел Республики Казахстан

**Касымова**

**Калмуханбета Нурмуханбетовича**

**Уважаемый Владимир Карпович!**

**Уважаемые депутаты!**

Позвольте, прежде всего, выразить признательность за Ваше внимание к вынесенной на сегодняшнее обсуждение немаловажной социальной проблеме, как социальная реабилитация граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации.

В рамках реализации 33 шага Плана Нации министерством внутренних дел разработана и утверждена Указом Главы государства 8 декабря 2016 года Комплексная стратегия социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации, в Республики Казахстан на 2017-2019 годы.

В соответствии с установленными сроками реализуются пункты Плана мероприятий по реализации Комплексной стратегии.

Созданы условия для работы служб пробации в соответствии с новым Законом «О пробации» от 30 декабря 2016 года.

В реализацию Закона «О пробации» принято постановление Правительства, подписаны 2 приказа МВД, разработаны методические рекомендации по 4 видам пробации *(приговороной, постпенитенциарной, пенитенциарной и досудебной пробации).*

***Справочно:***

*Постановление Правительства №176 «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 23 октября 2014 года № 1131 «Об утверждении Правил оказания социально-правовой помощи лицам, состоящим на учете службы пробации».*

*Приказы МВД:*

*№ 47 от 23 января 2017 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые приказы Министра внутренних дел Республики Казахстан»;*

*№ 90 от 4 февраля 2017 года «Об утверждении Методики проведения психосоциального тестирования личности подозреваемого, обвиняемого на стадии досудебной пробации и Методики подготовки досудебного доклада».*

Вопрос ресоциализации осужденных является актуальной задачей, решение которой зависит не только от правоохранительных, но и в первую очередь от местных исполнительных органов и других центральных государственных органов, а также институтов нашего гражданского общества.

Надеюсь, при Вашей поддержке по итогам «Правительственного часа» мы сможем выработать и реализовать в стране комплекс дополнительных мер, направленных на активизацию усилий всех структур по рессоциализации граждан освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации.

Проводимая работа в республике по гуманизации уголовного законодательства, расширении сферы применения наказаний не связанных с лишением свободы, повлияла на значительное сокращение количества осужденных, находящихся в местах лишения свободы.

Принятые меры позволили не только снизить репрессивность уголовного судопроизводства, но и улучшить рейтинг Казахстана в мире по количеству тюремного населения. Если в 2010 году в местах лишения свободы содержалось **57038** лиц, и мы занимали 13 место в мире по количеству тюремного населения, то в настоящее время Казахстан находится уже на **68-м месте**, при этом численность содержащихся в учреждениях УИС составляет 35351 человек.

**В связи с сокращением численности** осужденных, в период с 2014 по 2016 годы было **закрыто 8 учреждений**.

Кроме этого, в учреждениях УИС сократилось количество осужденных за преступления небольшой и средней тяжести. В настоящее время 96% осужденных, содержащихся в учреждениях УИС, отбывают наказания за тяжкие и особо тяжкие преступления.

Ежегодно из исправительных учреждений освобождается примерно от 8 до 13 тысяч человек.

С начала года по концу срока освободилось 1493, 1629 освободились с применением условно-досрочного освобождения и 2144 по замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Соответственно около 6,5 тыс. человек вышли на свободу.

Государство затрачивает на содержание осужденного больше 800 тыс. тенге в год (прямые расходы около 230 тыс. тенге).

Находясь в местах лишения свободы осужденный теряет социальные связи, утрачивает навыки нахождения в социальной среде, приобретает иждивенческий настрой. В тоже время само общество не готово принять бывшего осужденного. Все это приводит к риску совершения повторного преступления.

В такой ситуации ресоциализация приобретает важный акцент.

Ресоциализация осужденных – это относительно новое направление. Мы сместили свои приоритеты и помимо контрольно-надзорных функций дополнительно стали шире использовать социально-правовую помощь.

Свое отражение они нашли в комплексной стратегии.

Взяв за основу опыт развитых стран, Казахстан выстраивает собственный процесс социальной адаптации данных лиц. Суть состоит в предоставлении обширного спектра социально-правовой помощи после их освобождения из мест лишения свободы. То есть той помощи, которая им необходима **особенно** в первое время после освобождения. Это трудоустройство, обеспечение местом пребывания, оказания медицинских услуг, овладение профессией, психологическое сопровождение, консультации в получении установленных законом льгот и социальных выплат, помощь в восстановлении семейных или иных социальных связей, исходя из конкретной нужды самого освобождаемого. Полагаем, что данные меры будут способствовать снижению повторной преступности.

Судить об успешности реализации Комплексной стратегии еще рано.

Но уже сегодня можно отметить положительные моменты.

За 7 месяцев 2017 года в отношении 13 тысяч 750 *(2016г.-9886)* лиц, состоящих на учете службы пробации, составлены индивидуальные программы.

В отношении 11309 *(2016г.- 7 602)* лиц, оказано содействие в получении 12692*(2016г.-7069)* социально - правовой помощи:

- трудоустроено –1239 *(2016г. - 636)*;

- оказана помощь в лечении –2 740 *(2016г. - 1819)*;

- в получении образования - 66 *(2016г. - 13);*

*-* оказывается психологическое сопровождение –5 530 *(2016г. - 2586)*;

- получено и восстановлено документов - 96 *(2016г. - 33);*

*-* оказана иная помощь – 2 888 *(2016г. - 1976)*.

В отношении 92 подозреваемых (обвиняемых), подпадающих под досудебную пробацию, составлены индивидуальные программы и по результатам реализации данных программ составлены досудебные доклады.

Заключено 67 меморандумов о взаимодействии с государственными и местными исполнительными органами, общественными объединениями, молодежным ресурсными центрами, неправительственными организациями.

За 7 месяцев 2017 года проведено 345 заседаний консультативно-совещательного органа при местных исполнительных органах (председатель КСО - заместитель акима).

Ведется работа с местными исполнительными органами, неправительственными организациями и другими государственными органами по организации социальной и иной помощи лицам, отбывшим уголовные наказания и находящимся на учете службы пробации.

По информации местных исполнительных органов за 6 месяцев т.г. в уполномоченные органы занятости и социальных программ обратилось по стране более 1800 лиц, освободившихся из мест лишения свободы и состоящих на учете службы пробации. Данные лица направлены службой пробацией - 1 313, местной полицией – 214, из учреждений УИС – 19, органами здравоохранения – 1, органами социальной защиты – 33 и 252 человека обратились самостоятельно.

В тоже время в республике работает программа продуктивной занятости и массового предпринимательства, в рамках которой в 2017 году оказана помощь 1 026 лицам, освобожденным из учреждений УИС, в том числе трудоустроены – 846, на постоянные рабочие места – 350, временные рабочие места – 496 человек. Обучение на краткосрочных курсах востребованным специальностям получили 175, основам предпринимательства – 5 человек. На социальные рабочие места трудоустроены 116, на молодежную практику направлено 5 и работу на общественные рабочие места получили 375 человек.

В рамках соблюдения конституционных прав человека ежегодно более 3 000 осужденных получают в 54 общеобразовательных школах среднее образование, по окончании которых им будут вручены аттестаты государственного образца.

В рамках Комплексной стратегии прорабатывается вопрос получения осужденными дистанционного обучения.

Особое внимание уделяется и профессиональному обучению осужденных. В учреждениях уголовно-исполнительной системы функционируют 47 профессиональных колледжей, где обучаются более 2 500 осужденных по 35 рабочим специальностям, наиболее востребованным на рынке труда.

Местными исполнительными органами выделено государственных социальных заказов в сумме 25 043 560 тенге. Наиболее пристальное внимание этому уделяется в г.г.Алматы, Астана, Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Кызылординской области.

В рамках различных государственных программ *(Программы продуктивной занятости и массового предпринимательства, «Производительность 2020», «Экспортер – 2020», «Дорожная карта бизнеса 2020»)* оказывается содействие к привлечению бывших осужденных к предпринимательской деятельности.

К примеру, в Павлодарской области 24-летний Султан Калашов освободился из мест лишения свободы и, встав на учет службы пробации, доказал, что намерен изменить свою жизнь. В этом ему оказали содействие сотрудники службы пробации Щербактинского района.

А администрация местной санаторно-курортной зоны у озера Маралды помогла установить юрты без арендной платы, где начинающий предприниматель вместе с супругой и родителями реализует кумыс, молоко, курт и другие национальные блюда.

В Карагандинской области гражданин Аскарбаев после освобождения из мест лишения свободы обратился в Центр занятости населения Осакаровского района по вопросу микрокредитования. После изучения его личности и представленного бизнес-плана ему был представлен кредит на сумму 3 млн. тенге для развития животноводства. И таких примеров на сегодняшний день немало.

Оказание содействие в получении социальной помощи малоимущим, находящимся в трудной жизненной ситуации, является немаловажным фактором в предупреждении совершения новых уголовных правонарушений лицами, состоящими на учете службы пробации.

К примеру, службой пробации Качирского района Павлодарской области осужденному Бакенову Е.Т., являющимся малоимущим, оказано содействие в получении социальной помощи на приобретение двух голов КРС по программе «Орлеу», а также выделения денежных средств для покупки кормов на зиму.

Служба пробации Лебяжинского района Павлодарской области во взаимодействии с государственными органами осужденному Мухамбидееву О.И., не работающему и имеющему онкологическое заболевание, оказано более 4 видов помощи, а именно в восстановлении документов удостоверяющих личность, регистрации по месту жительства, прикрепление в ЦРБ, выплате материальной помощи, а также подача документов на оформление инвалидности.

Для более эффективной работы по трудоустройству лиц, освобожденных из мест лишения свободы, территориальными органами УИС совместно с центрами занятости населения осуществлена интеграция Централизованной автоматизированной базы данных УИС и информационных систем «Рынок труда» и «Е-собес», в части определения лица, освобождаемого из мест лишения свободы, в медико-социальные организации, организации временного пребывания и направления их в активные формы занятости.

В свою очередь немаловажным направлением ресоциализации осужденных является устройство на работу на предприятиях, находящихся на территориях учреждений.

В настоящее время к сотрудничеству в открытии производств на территориях учреждений привлекаются субъекты малого, среднего и крупного предпринимательства. Отрадно то, что их число ежегодно растет. Субъектами предпринимательства, желающими открыть новые производства на незадействованных производственных площадях учреждений УИС, используются инструменты государственной поддержки предпринимателей, предусмотренные программами «Производительность 2020», «Экспортер – 2020», «Дорожная карта бизнеса 2020».

В результате целенаправленной работы за 7 месяцев 2017 года этот показатель составил: 68,3% трудоустроенных из общего числа трудоспособных лиц (в 2016 году – 59,2%, в 2015 году – 55,5 %, 2014 году – 51,4 %).

269 субъектам переданы в доверительное управление незадействованные производственные площади, что позволило дополнительно трудоустроить более 3 200 осужденных.

Основными видами производственной деятельности субъектов предпринимательства являются производство строительных материалов, товаров народного потребления, швейных изделий, изготовление изделий из металла, разведение животноводства и многое другое.

Следует отметить, что министерствами внутренних дел, труда и социальной защиты населения, а также местными исполнительными органами проведен мониторинг востребованных специальностей на рынке труда республики с направлением в территориальные Департаменты УИС рекомендаций о включении в процесс профессионального обучения этим специальностям.

Медицинская помощь, гарантированная осужденным, находящимся в местах лишения свободы, предоставляется в рамках гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и включает профилактические, диагностические и лечебные медицинские услуги.

Все осужденные внесены в Регистр прикрепленного населения медицинских организаций здравоохранения, что позволяет их обеспечить обслуживанием в равных условиях с гражданским населением. В результате принимаемых профилактических мер за последние 5 лет в учреждениях УИС численность больных туберкулезом снизилась в 1,7 раза, количество впервые выявленных больных этой болезнью снижено на 56 %. В целом общая смертность снижена на 39%, смертность от туберкулеза - на 67,4%.

Реализован проект «Встреча у ворот».

Впервые в Казахстане организована встреча осужденных при освобождении из учреждений УИС. В данном мероприятии участвуют местные исполнительные органы, НПО для оказания содействия в трудоустройстве, получения социально-правовой и психологической помощи.

Данный социальный проект уже работает во всех областях страны. На сегодняшний день в учреждениях УИС в рамках проекта помощь предоставлена в отношении 120 человек (трудоустроены - 17, размещены в Центры социальной адаптации - 13, в Центры занятости направлены - 12, на лечение - 4, прохождения профессиональных курсов - 1, консультации - 73).

В первом квартале текущего года на базе учреждения ЕЦ-166/10 Департамента УИС по городу Астане реализован пилотный проект предоставления осужденным видеосвиданий с семьей посредством современных информационных технологий.

В перспективе, до конца текущего года с учетом международного опыта в учреждениях УИС будет осуществлен пилотный проект «Реабилитационной тюрьмы», предусматривающий оказание комплекса помощи освобождаемому лицу в трудовых, бытовых, социальных и иных вопросах.

Внедряются новые методы работы в деятельности служб пробации во взаимодействии с местными исполнительными органами.

Так, в целях улучшения порядка оказания социально-правовой помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы и состоящим на учете службы пробации, внедрен **принцип одного окна.**

На сегодняшний день **принцип одного окна** внедренв г.Астане, Актюбинской, Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Карагандинской областях.

В городе Актобе запущен пилотный проект «Дом пробации», в г.Караганде «Кризисный центр», в г.Астане рабочее место сотрудника пробации в ЦОНе.

***Справочно:***

*10 марта 2017 года в г. Актобе с участием заместителя акима Актюбинской области запущен пилотный проект «Дом пробации» в здании колонии-поселения, находящегося на балансе Департамента, и 14 июня 2017 года в г.Уральске в здании Центра занятости населения г.Уральске открыта «Комната пробации», где размещены все заинтересованные службы местных исполнительных органов, задействованных в ресоциализации осужденных.*

*ДУИС по Карагандинской области совместно с Центром обслуживания населения г.Караганды (на базе ЦОНа г.Караганды) 26 апреля 2017 года реализован проект «Кризисный центр для освободившихся из мест лишения свободы и лиц, состоящих на учете службы пробации».*

*4 июля т.г. ДУИС по городу Астана совместно с акиматом г.Астаны открыто рабочее место для сотрудников служб пробации в Центре обслуживания населения г.Астана.*

Создание таких центров, рабочих мест для сотрудников служб пробации в Центрах обслуживания населения во многом способствует своевременному и качественному оказанию лицам, состоящим на учете службы пробации, социально-правовой помощи, а также улучшения взаимодействия с местными органами государственного управления.

МВД разработаны методические рекомендации по организации работы пенитенциарной пробации, в которых отражены пошаговые действия государственных органов по вопросам оказания адресной социально-правовой помощи лицам, освобождаемым из мест лишения свободы, посредством разработки Индивидуальных программ оказания социально-правовой помощи. Всего по итогам 7 месяцев 2017 года разработано более 1,4 тыс. таких программ.

Кроме всего, по регионам в процесс ресоциализации и адаптации данной категории лиц нами активно привлекаются волонтеры.

К примеру, в Акмолинской области утверждена совместная с партией «Жас Отан» программа участия волонтеров в процессе ресоциализации граждан, находящихся на учете службы пробации, в ДУИС по Карагандинской области с той же целью заключены соглашения о сотрудничестве, при этом утверждаются кураторы за деятельностью волонтеров из числа сотрудников службы пробации.

В Павлодарской области привлечены неправительственные организации и молодежные общественные объединения к вовлечению волонтеров, позволяющих охватить молодых осужденных в возрасте от 14 до 29 лет.

В ДУИС по Северо-Казахстанской области заключены меморандумы о сотрудничестве с палатой предпринимателей области, частным некоммерческим учреждением «Координационный центр по проблемам детства «Демеу».

В Департаментах УИС по г.Астане, г.Алматы, Атырауской, Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Костанайской, Кызылординской, Мангистауской и Южно-Казахстанской областях также составлены программы по привлечению волонтеров и ведутся активные мероприятия среди студентов ВУЗов и молодежных организаций по привлечению к волонтерской деятельности.

Принимаемые меры позволили достичь целевого индикатора, предусмотренного Комплексной стратегией. Так, уровень повторной преступности среди граждан, прошедших по учетам службы пробации составил – **8,2***%* при целевом индикаторе не более 16% в 2017 году.

Также достигнут целевой индикатор - доля граждан, находящихся на учете в службы пробации, которым оказана социально-правовая помощь, составил - **47,1** *% (в 2017 году должен составит не менее 45 %).*

В целом, реализация Комплексной стратегии рассчитана до конца 2019 года, и нам предстоит сделать немало.

Данная работа находится на постоянном контроле и будет реализована.

В тоже время имеются проблемы.

**Первое.** Не удалось снизить повторную преступность.

На 143 факта совершенно больше новых преступлений (с 238 (удельный вес 5,4%) до 381 (удельный вес 8,1%)*.*

При этом увеличилось и численность прошедших по учетам службы пробации на 2869 (*с 43596 до 46465).*

Как показал анализ, одной из основных причин совершения новых преступлений подучетными лицами явилось нежелание их трудиться: 51% *(193 из 381 преступления)* совершено безработными подучетными лицами.

На сегодняшний день трудоустроено лишь 54 % от числа нуждающихся лиц, находящихся на учете пробаиции.

Это связано с низкой оплатой предлагаемой работы, стремление к легкому заработку, иждивенческому настрою. Как правило, подучетные лица имеют недостаточный профессиональный уровень, низкую мотивацию к труду, склонность к неадекватному поведению и нарушению трудовой дисциплины.

34% *(129 из 381)* совершено подучетными лицами, освобожденными из мест лишения свободы, которым неотбытую часть наказания заменили на ограничение свободы.

С указанной категорией подучетных лиц сотрудниками службы пробации совместно с местной полицейской службой усилены профилактические мероприятия.

18% *(68 из 381)* преступлений совершили подучетные лица после отказа суда в удовлетворении представлений службы пробации.

Одним из предупреждений совершения преступлений является направление службами пробации представлений на замену наказания лишением свободы или отмену условного осуждения за злостное неисполнение обязанностей, возложенных судом и законом на осужденных.

Но в тоже время не всегда судами удовлетворяются представления СП *(при систематическом нарушении порядка отбывания)* о замене наказания не связанного с лишением свободы на реальный срок.

Основная проблема была в сложившейся судебной практике, в соответствии с которой суд не удовлетворял представления службы пробации о возвращении в места лишения свободы лиц, в отношении которых была замена лишения свободы на ограничение свободы.

3 июля 2017 года Законом РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной системы» внесены изменения в статью 44 УК РК, позволяющие возвращать в места лишения свободы лицо, отбывающее наказание в виде ограничения свободы в результате замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

***Справочно:***

Часть третья статьи 44 Уголовного кодекса РК

3. В случае злостного уклонения от отбывания наказания лицом, осужденным к ограничению свободы, а также **лицом, отбывающим наказание в виде ограничения свободы в результате замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания**, неотбытый срок ограничения свободы заменяется наказанием в виде лишения свободы на тот же срок.

**Второе,** не до конца используются возможности неправительственных организаций.

Как показывает международный опыт, неправительственные организации активно участвуют в процессе рессоциализации осужденных и имеют богатый опыт и возможности.

Но у нас слабо стимулируется работа НПО в данном направлении. Акиматы областей выделяют небольшие социальные заказы, а в некоторых областях и вовсе не выделяется.

К примеру по Республике выделено всего 9 социальных грантов на общую сумму **25 043 560** тенге.

**Третье.**

Согласно действующим нормам *(приказ МЗСР РК от 26.03.2015 года №165)* в Центрах социальной адаптации получают социальные услуги, только те лица, которые ранее проживали в данном регионе.

Вместе с тем, человек после длительного пребывания в местах лишения свободы и утративший все социальные связи в регионе прежнего проживания, не может получать весь спектр социальных услуг в том регионе, где у него имеются перспективы наиболее успешной социальной адаптации *(новые знакомые, перспективы трудоустройства, климатические условия, экономическая ситуация и т.д.*).

В этой связи, хотел бы обратиться к Министерству труда и социальной защиты населения о том, что необходимо в Стандартах оказания специальных социальных услуг в области социальной защиты населения в условиях временного пребывания, предусмотреть возможность установления единообразных сроков продолжительности проживания лицами, освобожденных из мест лишения свободы, вне зависимости от региона прежнего проживания.

**Четвертое.**

Слабое материально-техническое оснащение служб пробации. Не во всех службах пробации имеются компьютеры и копировальная техника.

***Справочно:***

Из 1418 сотрудников, не включая областной аппарат, компьютерами обеспечены лишь 884 или 62%, копировальной техникой 517 единиц или 36,4**%**, а также не достаточно обеспечены мебелью.

Кроме того, границы обслуживаемой территории зачастую отдалены от районного центра до 200 км, что затрудняет осуществлять должный контроль за подучетными лицами.

Для привлекательности службы пробации в настоящее время нами прорабатывается вопрос об установлении компенсации за найм жилья для сотрудников данной службы.

**Уважаемые депутаты!**

Социальная реабилитация граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации, безусловно является в нашей деятельности одним из основных направлений, на котором задействуется весь потенциал и уголовно-исполнительной системы и других подразделений системы МВД.

Однако в силу специфики социальной реабилитации граждан, вопросы ее оказания не могут быть решены только силами уголовно-исполнительной системы.

Социальная реабилитация граждан «завязана» на решении множества социальных проблем, в большей степени имеющих местное значение. Поэтому мы намерены в дальнейшем активно использовать в их решении возможности **региональных консультативно-совещательных органов по содействию деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, а также организации социальной и иной помощи лицам, отбывшим уголовные наказания**, возглавляемых заместителями акимов регионов, а также общественных формирований, неправительственных организаций и самого населения.

Это позволит создать в каждом регионе эффективную систему социальной реабилитации граждан, освободившихся из мест лишения свободы и находящихся на учете службы пробации.

**Құрметті депутаттар!**

**Назарларыңызға рахмет, сұрақтарыңыз болса, жауап беруге дайынмын.**