

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРІНІҢ  
ОРЫНБАСАРЫ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ \_\_\_\_\_

Депутатам фракции  
«Народная партия Казахстана»  
Мажилиса Парламента  
Республики Казахстан

на № ДЗ-185  
от 20 мая 2021 года

### Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос касательно пенсионного и социального обеспечения работников, занятых во вредных и опасных условиях - металлургов, горняков, нефтяников, обогатителей, рабочих урановой промышленности, сообщаем, что Правительством Республики Казахстан на постоянной основе ведется работа по повышению уровня пенсий, обеспечению безопасности условий труда, совершенствованию законодательства в сфере охраны труда.

Более подробную информацию о принимаемых мерах направляем согласно приложению.

Приложение: на 6-ти листах.

**Е. Тугжанов**

*Касательно снижения пенсионного возраста работников, занятых во вредных и опасных условия труда*

В настоящее время в республике осуществляется переход к накопительной пенсионной системе, предполагающей снижение размеров солидарных пенсий с каждым годом, так как стаж для их назначения учитывается только до 1998 года.

В соответствии с Концепцией дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 18 июня 2014 года № 841 (*далее – Концепция пенсионной системы*), снижающиеся размеры солидарных пенсий должны компенсироваться накопительной составляющей, формируемой за счет обязательных пенсионных взносов.

При действующей накопительной пенсионной системе сокращение периода участия в пенсионной системе в связи с ранним выходом на пенсию не позволяет сформировать достаточный объем пенсионных накоплений для получения необходимых пенсионных выплат в старости. Очевидно, что из-за непродолжительности участия в накопительной пенсионной системе размеры накопительной и базовой пенсии значительно снизятся, а на солидарную пенсию лица, достигшие 40-летнего возраста и моложе, права не имеют.

В этой связи в отношении лиц, занятых во вредных условиях труда, на первый план выходит задача создания и укрепления обязательной профессиональной схемы пенсионного обеспечения, основанной на принципе равной ответственности государства, работодателя и работника за его пенсионное обеспечение.

Именно с этой целью с 2014 года были введены обязательные профессиональные пенсионные взносы (*далее - ОППВ*) в размере 5% от дохода работника за счет средств работодателя.

В данную категорию входят также шахтеры и металлурги. С 1 января 2014 года более 14 тыс. работодателями за счет собственных средств перечисляются ОППВ в пользу 563 тыс. работников. Общая сумма пенсионных накоплений за счет ОППВ на 1 мая 2021 года составила порядка 319,3 млрд тенге.

Перечисление ОППВ в пользу работников дает им право на получение пенсионных выплат из ЕНПФ за счет ОППВ по достижении 50-летнего возраста путем заключения пенсионного аннуитета при достаточности пенсионных накоплений.

При этом следует отметить, что в 2020 году были внесены изменения в Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», что сделало более доступным заключение пенсионного аннуитета.

Во-первых, снижен минимальный размер выплат с минимального размера пенсии (*в 2021 года – 43 272 тенге*) до 70% от величины прожиточного минимума, т.е. минимальный размер выплаты первого года по договорам пенсионного аннуитета составил 24 011 тенге (*70% от 34 302 тенге в 2021 году*).

Во-вторых, предусмотрен механизм отложенного пенсионного аннуитета для лиц, работающих во вредных условиях труда, с 40-летнего возраста.

В результате размер минимальной достаточности пенсионных накоплений

для заключения договора пенсионного аннуитета с 40-летнего возраста снизился на 45% и составил 7 589 931 тенге.

*Справочно: при раннем механизме минимальная достаточность для покупки пожизненного пенсионного аннуитета для мужчины в возрасте 50 лет с выплатой в размере минимальной пенсии в 2021 году (43 272 тенге) составляла бы 13 678 149 тенге.*

Эти меры обеспечат возможность раннего выхода на пенсию в рамках действующей накопительной пенсионной системы.

Кроме того, в рамках реализации Концепции пенсионной системы будут приняты меры по совершенствованию системы минимальных гарантий.

Одним из важных направлений модернизации пенсионной системы является введение с 2023 года 5%-х обязательных пенсионных взносов работодателей. Работодатели за счет своих средств будут перечислять в пользу своих работников обязательные 5%-е пенсионные взносы от доходов работника.

Перечисление указанных взносов в течение не менее 60 месяцев даст право работнику по достижении пенсионного возраста на дополнительные пенсионные выплаты, которые будут выплачиваться пожизненно, с ежегодной индексацией.

Указанные меры, позволят значительно повысить уровень пенсионного обеспечения, в том числе лиц, занятых во вредных условиях труда.

*Справочно: по предварительным расчетам в случае предоставления права выхода на солидарную пенсию в возрасте 50 лет лицам, занятым на работах с вредными условиями труда, потребность бюджетных средств в 2021 году на 95,6 тыс. человек составит 52,9 млрд тенге, в 2022 году на 104,2 тыс. человек - 61,6 млрд тенге, в 2023 году на 113,3 тыс. человек - 71,4 млрд тенге.*

*Прогнозные расчеты произведены исходя из численности работников, на основании данных исследовательской группы, созданной в соответствии с приказом Министра труда и социальной защиты РК №24 от 17 января 2019 года.*

*Касательно статистических данных о работниках занятых во вредных и опасных условия труда*

Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан данные о затратах и численности занятых на вредных и других неблагоприятных условиях труда формирует на основе обследования крупных и средних предприятий по статистической форме «Отчет о численности работников, занятых во вредных и других неблагоприятных условиях труда» (1-Т (условия труда)) с основным видом экономической деятельности в сфере сельского, лесного и рыбного хозяйства, промышленности, строительства, транспорта и складирования, услуг по проживанию и питанию, информации и связи, профессиональной, научной и технической деятельности, здравоохранения и социальных услуг.

По результатам обследования формируются и публикуются данные о численности работников, занятых во вредных и других неблагоприятных условиях труда (*повышенные уровня шума, вибрации, запыленности и загазованности воздуха рабочей зоны, неблагоприятный температурный режим в помещениях, недостаточная освещенность рабочих мест и др.*) и о затратах предприятия на льготы и компенсации за работу во вредных и других неблагоприятных условиях труда по определенным видам экономической деятельности и регионам. Данные формируются с учетом актуальных нормативных-правовых актов и методологических рекомендаций в данной области.

Информация формируется по среднемесячной заработной плате в разрезе видов экономической деятельности, регионов Республики Казахстан, пола, режима работы, числа отработанных часов на одного работника, размерностей предприятий и организаций, форм собственности.

*Справочно: Данные по среднемесячной заработной плате по профессиям.*

Наименование профессии	Среднемесячная заработная плата, тенге					
	2019			2020		
	всего	в том числе		всего	в том числе	
мужчин		женщин	мужчин		женщин	
главный горняк	546 086	546 086	-	721 837	721 837	-
главный металлург	269 672	269 672	-	504 100	504 100	-
мастер по переработке нефти и газа	451 071	451 071	-	785 275	785 275	-
мастер по добыче нефти, газа и конденсата	701 627	701 627	-	635 807	635 807	-
горный мастер	311 649	315 938	207 780	300 944	303 344	236 916
мастер буровой	395 881	395 881	-	428 932	428 932	-

Информация по численности занятых во вредных условиях труда и данные по среднемесячной заработной плате по профессиям размещена в разделе «Статистика труда и занятости» / в бюллетенях «Заработная плата работников в Республике Казахстан по основным профессиям и должностям», «Численность работников, занятых во вредных и других неблагоприятных условиях труда, по отдельным видам экономической деятельности в Республике Казахстан».

29 декабря 2020 года на очередном заседании Правительства Республики Казахстан, Министерству труда и социальной защиты населения *(далее - Министерство)* поручено в 2021 году совместно с заинтересованными государственными органами, республиканскими объединениями профсоюзов, республиканскими объединениями работодателей и предприятиями разработать Концепцию по безопасности и охране труда до 2030 года *(далее – Концепция)*.

В рамках реализации данного поручения Министерством разрабатывается проект Концепции, целью которой является построение риск ориентированной национальной системы управления охраной труда, основанной на лучшей мировой практике, обеспечивающей реализацию прав работников на безопасные условия труда, представляющей оптимальную модель активного взаимодействия социальных партнеров, способствующей развитию культуры безопасного труда и снижению производственных травм.

Концепция отражает государственную политику и национальную программу по охране труда по следующим направлениям:

- модернизация национальной системы управления охраной труда на основе риск ориентированного подхода;
- повышение эффективности государственного и общественного контроля за соблюдением трудового законодательства в сфере охраны труда;
- экономическое стимулирование снижения профессионального риска посредством финансово-экономических инструментов;
- обеспечение достоверности статистической информации на основе государственной системы мониторинга условий труда;
- развитие профессиональных компетенций и научно-образовательного

потенциала в сфере охраны труда.

Для эффективной и своевременной разработки проекта Концепции создана рабочая группа, включающая представителей объединений работников и работодателей, ученых, специалистов по безопасности труда производственных предприятий, представителей заинтересованных государственных органов и депутатов Мажилиса и Сената Парламента Республики Казахстан.

В связи с чем, Ваши предложения касательно статистики и научных исследований в области безопасности и охраны труда будут учтены в рамках разработки Концепции.

*Касательно научных исследований по проблемам работников, занятых во вредных и опасных условия труда*

В настоящее время Министерством начаты научные исследования по теме: «Риск-ориентированные организационно-экономические механизмы обеспечения безопасного труда в условиях современного Казахстана» (2021-2023 гг.).

Целью научного исследования является совершенствование экономического стимулирования безопасного труда на предприятиях посредством внедрения унифицированного риск-ориентированного подхода в бюджетировании затрат, выдаче средств индивидуальной защиты, развитии профессиональных компетенции.

На ежегодной основе Научно-исследовательским центром «Жастар» готовится Национальный доклад «Молодежь Казахстана», где также анализируются и выявляются проблемы, в том числе в части безработицы среди молодежи и по итогам анализа вырабатываются рекомендации для госорганов в части улучшения мер поддержки молодежи.

По данным исследования РГП на ПХВ «Национальный центр общественного здравоохранения» Министерства здравоохранения результатом воздействия вредных производственных факторов является возникновение хронических профессиональных заболеваний.

Наибольшее количество профзаболеваний зарегистрировано на предприятиях цветной металлургии - 276 случаев (2018 г. - 328 случаев), угольной промышленности - 169 случаев (2018 г. - 152 случая), химической - 4 случая (2018г. - 3 случая), в предприятиях черной металлургии - 7 случаев (2018г.- 8 случаев), энергетики - 3 случая (2018г. - 0 случаев), нефтяной - 2 случая (2018г. - 0 случаев), по водным ресурсам - 1 случай (2018г. - 0 случаев), в медицинских организациях - 5 случаев (2018г. - 5 случаев) и в прочих организациях - 3 случая (2018г. - 2 случая).

При этом, около 50% пострадавших во вредных условиях труда работники в возрасте старше 50 лет, в 52,6 % случаях стаж работающих составляет свыше 20-ти лет.

Наибольший удельный вес пострадавших приходится на мужчин - 97,7% и 2,3% - на женщин.

*Справочно: В отчетный период в республике было зарегистрировано 485 случаев профессиональных заболеваний и отравлений (2018г. – 536 случаев), в том числе заболеваний - 470 (2018г. - 503) и отравлений - 15 (2018г. - 33).*

*Показатель профессиональной заболеваемости на 10000 работающих составил 7,6 (2018г.- 7,9).*

*По данным анализа профзаболеваний установлено, что за 2018 год основными*

*обстоятельствами и причинами возникновения профессиональных заболеваний и отравлений явились: несовершенство технологических процессов – в 286 случаях (2018 г. - 299 случаев), конструктивные недостатки машин, механизмов, оборудования, приспособлений и инструментов - 155 случаев (2018 г. - 177), несовершенство санитарно-технологических установок - 31 случай (2018г. - 34), несовершенство средств индивидуальной защиты – 6 случаев (2018г. - 1), нарушения правил техники безопасности 2 случая (2018г. - 2), отсутствие средств индивидуальной защиты - 1 случай (2018г. - 1) и прочие - 4 случая (2018г. - 5)*

В целом, все проблемные вопросы, поднимаемые работниками, занятыми во вредных и опасных условия труда, отрабатываются в рамках мер по совершенствованию законодательства.

Работа в данных направлениях продолжается и находится на постоянном контроле Правительства.