

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ҰЛТТЫҚ ЭКОНОМИКА
МИНИСТРЛІГІ



МИНИСТЕРСТВО
НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Астана қаласы, «Есіл» ауданы, Мәңгілік Ел даңғылы
8 ғимарат, тел.: +7(7172) 74-38-01, факс: +7 (7172) 74-38-24
e-mail: info@economy.gov.kz

№

010000, город Астана, район «Есиль», проспект Мәңгілік Ел
здание 8, тел.: +7(7172) 74-38-01, факс: +7(7172) 74-38-24
e-mail: info@economy.gov.kz

**«АМАНАТ» партиясы
фракциясының мүшелеріне**

*2023 жылғы 21 қыркүйектегі
№ДЗ-332 депутаттық сауалға*

**Құрметті «АМАНАТ» партиясы фракциясының мүшелері!
Құрметті Екатерина Васильевна!**

ҚР Ұлттық экономика министрлігі өзін-өзі реттеу институтын дамытуға қатысты депутаттық сауалыңызды қарап, өзін-өзі реттеу институтына және тиісті салаларда реттеуді жүзеге асыратын жұмыс істеп тұрған өзін-өзі реттеу ұйымдарының тиімділігі мен жұмыс сапасына жүргізілген талдау қорытындыларын қосымшаға сәйкес жолдайды

Қосымша: __ парақта.

Министр

Ә. Қуантыров

*Орын: А. Меңлібеков
Тел: 74-36-64
a.menlibekov@economy.gov.kz*

Министерство национальной экономики РК (далее – Министерство), рассмотрев Ваш депутатский запрос касательно развития института саморегулирования, сообщает следующее.

Институт саморегулирования введен с 2015 года, и за этот период подвергся существенной модернизации.

Справочно: За период с 2015 по 2022 год были внесены 9 пакетов поправок, направленных на расширение полномочий саморегулируемых организаций (далее – СРО).

Предпринятые меры направлены на расширение возможностей граждан участвовать в процессе принятия решений через развитие саморегулирования, передачу несвойственных государству функций в конкурентную среду и СРО.

Так, 30 декабря 2021 года принят ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам внедрения новой регуляторной политики в сфере предпринимательской деятельности и перераспределения отдельных функций органов внутренних дел Республики Казахстан» (далее – Закон по вопросам внедрения новой регуляторной политики).

Данным Законом по вопросам внедрения новой регуляторной политики введено:

- требование, предусматривающее необходимость функционирования добровольной СРО перед внедрением обязательного саморегулирования в соответствующей сфере;
- закрепление механизма признания результатов деятельности СРО, основанных на добровольном членстве и предоставляющего привилегии при осуществлении госконтроля и надзора;
- положение, предусматривающее, что эффективность госрегулирования предпринимательства достигается через повышение доверия государства к субъектам предпринимательства.

Кроме того, следует учитывать, что развитие института саморегулирования является одной из ключевых задач в документах, определяющих ключевые стратегические цели развития Казахстана на долгосрочный и краткосрочный периоды.

В частности, в Концепции правовой политики до 2030 года отмечается необходимость продолжения работы, направленной на поступательное развитие альтернативных государственному регулированию способов регулирования поведения субъектов рынка, в том числе путем использования механизмов саморегулирования.

Таким образом, законодательство в сфере саморегулирования направлено на дальнейшее расширение института саморегулирования во всех отраслях экономики.

Справочно: В настоящее время институт саморегулирования успешно применяется и СРО на добровольной основе функционируют в таких сферах, как строительство, промышленность, пожарная безопасность, гражданская защита, транспорт, игорный бизнес и др.

Вместе с тем, в двух сферах (оценочная деятельности и юридическая консультация)

функционируют СРО, основанные на обязательном членстве.

Закон РК «О саморегулировании» (далее – Закон о саморегулировании) разделяет типы функционирования саморегулирования на следующие виды:

1) основанное на **добровольном членстве**, которое действует наряду с госрегулированием, устанавливая требования к субъектам и их деятельности выше требований, установленных законодательством;

2) основанное на **обязательном членстве**, которое вводится на основании законов, в сферах, сопряженных с реализацией госфункций либо необходимостью делегирования определенных функций, выполняемых госорганами.

Справочно: Согласно подпункту 4) части четвертой статьи 47 АППК РК, введение саморегулирования на обязательном членстве является одним из видов передачи госфункций в конкурентную среду.

При этом в случае необходимости осуществления передачи госфункций, порядок предписывает необходимость проведения аналитической работы.

Для создания СРО, основанной на обязательном членстве, регулирующий госорган определяет какую-либо госфункцию для передачи в саморегулирование с проведением обязательных процедур (*анализ регуляторного воздействия, анализ готовности рынка*).

Вместе с тем, необходимо учитывать, что передача функций госорганов в СРО, основанные на обязательном членстве, обеспечивается после подтверждения готовности СРО.

СРО создается и прекращает деятельность **по инициативе физических или юридических лиц**, осуществляющих предпринимательскую или профессиональную деятельность, либо **в соответствии с законами РК**.

При этом саморегулирование, основанное на добровольном членстве, может вводиться во всех сферах, где осуществляется госрегулирование.

Вместе с тем, для введения саморегулирования, основанного на обязательном членстве, регулирующий госорган и заинтересованные лица должны **предварительно провести процедуру анализа регуляторного воздействия** в отношении разрабатываемых ими проектов документов.

СРО создаются в форме ассоциации (*союзов*), общественных объединений и предполагают добровольное или обязательное членство (*в зависимости от вида саморегулирования*) субъектов частного предпринимательства или субъектов профессиональной деятельности.

Также Министерством в рамках Вашего запроса проведен анализ эффективности и качества работы действующих СРО, осуществляющих регулирование в соответствующих сферах.

Касательно саморегулирования в области оценочной деятельности

По информации Министерства финансов РК (далее – МФ РК), в соответствии с Планом пересмотра действующих регуляторных инструментов МФ РК на 2021 год проведен анализ регуляторного воздействия (далее – АРВ) на предмет внедрения саморегулирования, основанного на обязательном членстве в области оценочной деятельности, на который Министерством направлено положительное заключение 17 августа 2022 года.

Результаты АРВ поддержаны также на заседании Межведомственной комиссии по вопросам регулирования предпринимательской деятельности (далее – МВК) от 10 января 2023 года.

По результатам АРВ, саморегулирование в области оценочной деятельности сохранено, а также отмечено, что введение саморегулирования, в отличие от прямого госрегулирования, позволяет разрешать проблемы рыночными механизмами.

Например, проведение квалификационных экзаменов и присвоение квалификации «эксперт/оценщик» самим СРО направлено на обеспечение качественного кадрового потенциала оценочного сообщества и дает возможность СРО не допускать на рынок недобросовестных и неквалифицированных участников.

Вместе с тем, по информации МФ РК, проведение курсов переподготовки, повышения квалификации способствует развитию палатами оценщиков своих членов в соответствии с требованиями рыночной среды на основании анализа ситуации рынка.

Созданный институт «экспертизы» отчетов по оценке позволяет следить за качеством предоставляемых услуг по оценке путем повышения ответственности субъектов рынка за результаты своей деятельности.

Контроль СРО за деятельностью своих членов обеспечивает ответственность за недобросовестное, непрофессиональное поведение оценщиков.

Следует учитывать, что в адрес МФ поступают частные определения судов по искам физических и юридических лиц в части нарушения оценщиками законодательства в области оценочной деятельности.

Учитывая вышеизложенное, в рамках совершенствования законодательства об оценочной деятельности в настоящее время МФ РК разрабатывается проект поправок в Закон РК «Об оценочной деятельности в Республике Казахстан» (далее – Закон об оценочной деятельности), учитывающий все предложения заинтересованных государственных органов, палат оценщиков, а также результатов АРВ.

Вместе с тем, МФ РК сообщает, что в соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 10 декабря 2021 года №23 «Об общих подходах к условиям осуществления оценочной деятельности в рамках функционирования единого рынка услуг» (далее – ЕРУ, Общие подходы, соответственно), поручено до введения ЕРУ с 1 января 2025 года имплементировать нормы Общих подходов в законодательство об оценочной деятельности, что предусматривает дополнительные функции палат оценщиков и оценщиков.

На сегодняшний день в РК действует 4 саморегулируемых палат оценщиков (Палата оценщиков «Саморегулируемая организация Казахстанской ассоциации оценщиков» г.Павлодар, Палата оценщиков «Столичная палата профессиональных оценщиков», г.Астана, Палата оценщиков «Саморегулируемая организация «Палата профессиональных независимых оценщиков», г.Алматы, Палата оценщиков «Саморегулируемая организация «Содружество Оценщиков Казахстана», г.Алматы), членами которых являются 1 616 оценщиков.

Согласно пункту 1 статьи 29 Закона об оценочной деятельности, уполномоченный орган в области оценочной деятельности осуществляет госконтроль в области оценочной деятельности, за соблюдением палатами оценщиков законодательства, устава палаты оценщиков и принятых ею правил и стандартов.

Комитетом внутреннего государственного аудита МФ РК, в соответствии с Предпринимательским кодексом РК (*далее – ПК*), в 2022 году проведен профилактический контроль в отношении вышеуказанных Палат оценщиков, где выявлены факты нарушений в части наличия фактов членства в двух палатах; отсутствия специализированного органа по рассмотрению потребительских споров; предоставления информации о юридическом лице не всеми оценщиками, с которыми они заключили трудовой договор и другими фактами.

По завершению профилактического контроля в адрес палат оценщиков направлены предписания об устранении выявленных нарушений, которые исполнены в полном объеме.

Также, в соответствии с положениями статьи 17 Закона об оценочной деятельности, саморегулируемые палаты оценщиков ежеквартально предоставляют в уполномоченный орган информацию о своей деятельности и ее членов.

МФ РК также отмечает, что данный способ регулирования оценочной деятельности не имеет системных проблем.

Касательно внедрения саморегулирования в строительной отрасли

В рамках внедрения саморегулирования в строительной отрасли проведен АРВ, проведено общественное обсуждение на портале открытых данных нормативных правовых актов (*далее – НПА*).

Вместе с тем, 10 ноября 2021 года (*по строительству*) и 4 мая 2022 года (*по проектированию*) проведены общественные обсуждения с заинтересованными организациями и бизнес сообществом, вследствие чего, результаты АРВ и протокола общественного обсуждения рассмотрены Министерством.

Вместе с тем, в части внедрения саморегулирования в сфере экспертизы проектов также проведен АРВ, общественное обсуждение с участниками рынка и одобрено на заседании соответствующей МВК.

Однако учитывая имевшие место в Турции события, связанные с землетрясением, Министерством промышленности и строительства РК (*далее – МПС РК*) вопрос внедрения саморегулирования в строительной деятельности оценен преждевременным и в настоящее время данный вопрос находится в работе регулирующего госоргана.

Касательно внедрения саморегулирования в энергоаудиторской деятельности

МПС РК в 2018-2020 годы в рамках проекта Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам электроэнергетики, энергосбережения и повышения энергоэффективности, недропользования, местного государственного управления, государственной границы, жилищно-коммунального хозяйства и

науки» проработан вопрос внедрения саморегулирования в энергоаудиторской деятельности, основанного на обязательном членстве.

Вместе с тем, МПС РК, руководствуясь пунктом 4 статьи 3 Закона о саморегулировании, предварительно проведена процедура АРВ, результаты которого не были одобрены Министерством, в связи с отсутствием в энергоаудиторской деятельности СРО, основанной на добровольном членстве (участии).

Тогда как, в соответствии с пунктом 4-1 статьи 3 Закона о саморегулировании, саморегулирование, основанное на обязательном членстве (участии) в сфере предпринимательской или профессиональной деятельности, вводится только **при условии функционирования в данной сфере СРО, основанных на добровольном членстве (участии)**, кроме Национальной палаты предпринимателей РК.

Таким образом, учитывая отсутствие СРО, основанной на добровольном членстве (участии), предложение по введению саморегулирования не было поддержано.

Касательно аккредитации медицинских организаций

По информации Министерства здравоохранения РК (далее – МЗ РК), институт аккредитации медицинских организаций получил развитие с 2009 года в рамках проекта Всемирного банка 2009–2016 годов.

Согласно статье 25 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения», аккредитация является **добровольной процедурой** и призвана поднять медицинские организации на новый уровень оказания качественных медицинских услуг.

С 2018 года в стране была аккредитована всего одна организация (ОО «Экспертов и консультантов по внешней комплексной оценке в сфере здравоохранения», СРО на добровольном членстве), которая ранее получила международное признание при поддержке проекта Всемирного Банка, реализованного МЗ РК в период с 2008 по 2015 годы, за счет средств внешнего займа.

Вместе с тем, Указом Президента РК «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» от 31 декабря 2020 года №484, содействие развитию конкуренции в стране и внедрение проактивной конкурентной политики объявлены приоритетным направлением деятельности Администрации Президента, АПр, центральных государственных и местных исполнительных органов, органов местного самоуправления.

Ввиду того, что потенциал одного аккредитующего органа недостаточен для большего охвата организаций здравоохранения, в целях расширения данного рынка и обеспечения доступности медицинских организаций к аккредитации, МЗ РК совместно с представителями медицинской общественности, Объединенной комиссией по качеству медицинских услуг пересмотрено требование к аккредитации аккредитующего органа.

Справочно:

Аккредитовано по стране всего 452 клиники (40%), из них:

- 378 (84%) городские, 74 (16%) – сельские,

- 128 (28%) частные, 324 (72%) государственные клиники.

На высшую категорию аккредитованы 32 (100%) городские клиники.

На первую категорию аккредитована 221 клиника, из них 208 (94%) городские, 13 (6%) сельские организации.

На вторую категорию аккредитованы 199 клиник, из них 138 (69%) городские, 61 (31%) сельские организации.

Не имеют статус аккредитации 666 клиник, и которые являются поставщиками ГОБМП и оказывают услуги в системе ОСМС, из них 533 городские клиники, 133 сельские/334 частные, 332 государственные.

В целях повышения мотивации медицинских организаций к прохождению аккредитации в НПА предусмотрено, что аккредитованные медицинские организации имеют преимущественное право на заключение договоров в рамках ГОБМП и в системе обязательного социального медицинского страхования, аккредитованные организации освобождаются от профилактического контроля (*проверок*) и проактивного мониторинга, высокотехнологичные медицинские услуги размещаются в медицинских организациях, имеющих аккредитацию по высшей категории.

Так, в Правилах аккредитации в области здравоохранения, утвержденных приказом Министра здравоохранения РК от 21 декабря 2020 года №ҚР ДСМ-299/2020, предусмотрено требование по наличию международной аккредитации для действующих субъектов, а для впервые претендующих организаций – институциональное членство в международной организации по качеству в здравоохранении. При этом центру аккредитации, признанному на международном уровне, отведена координирующая и методологическая роль в области аккредитации медицинских организаций.

По информации МЗ РК, указанные нормы позволят обеспечить конкуренцию аккредитующих органов, сохранить их международное признание, а также становление и укрепление института аккредитации на основе международных принципов.

На сегодняшний день, согласно представленной информации МЗ РК, аккредитованы следующие организации:

- 1) ОО «Экспертов и консультантов по внешней комплексной оценке в сфере здравоохранения» (2018 года);
- 2) РГП на ПХВ «Национальный научный центр развития здравоохранения им. С. Каирбековой» МЗ РК (2023 год).

Дополнительно сообщаем, что МЗ РК были направлены запросы в адрес Агентства РК по защите и развитию конкуренции (*далее – АЗРК*) о предоставлении позиции по вопросу возврата функции по аккредитации медицинских организаций под государственное регулирование.

АЗРК предоставлена позиция о том, что ввиду присутствия на рынке аккредитации медицинских организаций нескольких субъектов частного предпринимательства, создание государственной монополии на данном рынке нецелесообразно. Согласно пункту 2 статьи 21 ПК, в целях развития частного предпринимательства и конкуренции, государством принимаются меры, направленные на сокращение доли участия государства в предпринимательской деятельности путем ограничения создания государственных юридических лиц в сфере предпринимательства, юридических лиц с участием государства в уставном капитале.

Вместе с тем, МЗ РК отмечает, что до конца 2023 года запланировано проведение постаккредитационного мониторинга ОО «Экспертов и консультантов по внешней комплексной оценке в сфере здравоохранения».

Таким образом, МЗ РК при передаче функции аккредитации в конкурентную среду, предусмотрена функция по **постаккредитационному мониторингу**, которая подразумевает мониторинг деятельности субъектов здравоохранения, организаций и юридических лиц, прошедших аккредитацию в области здравоохранения, на соответствие установленным требованиям.

Касательно аккредитации педагогов

В целях реализации поручения Главы Государства РК на открытии первой сессии Парламента РК VIII созыва 29 марта 2023 года по совершенствованию процедуры аттестации педагогов, Министерством просвещения РК (*далее – МП РК*) осуществлена разработка соответствующих проектов НПА.

Так, сформирована рабочая группа по разработке новых правил аттестации педагогов (*утверждены приказом Министра просвещения от 28 апреля 2023 года №120*).

С мая текущего года группой проведена работа по определению специфики всех уровней образования и педагогических должностей. В результате, для каждой категории разработаны критерии оценивания и показатели эффективности. Критерии апробированы в ручном режиме для каждой квалификационной категории.

Основным инструментом станет автоматизация процесса аттестации, то есть создание единой информационной системы. Личные документы педагога и соответствующие материалы, определяющие уровень его квалификации, автоматически будут суммироваться и анализироваться информационной системой, которая в кратчайшие сроки подведет итоги. Это полностью ограничит человеческий фактор, будет способствовать установлению объективности и прозрачности при процедуре аттестации.

В соответствии с планируемыми новыми изменениями, высокий профессионализм и успешность деятельности педагога будут напрямую связаны с достижениями учащихся. Планируется усовершенствование процедуры тестирования при аттестации, оценивание предметных знаний педагогов с поэтапным увеличением процентного соотношения заданий высокого, среднего, низкого уровней в зависимости от квалификационной категории.

Проект приказа об утверждении новых Правил аттестации педагогов (*далее – проект Приказа*) прошел обсуждение с педагогической общественностью и экспертами в области образования, по результатам которого были получены около двадцати предложений, требующих изучения.

Вместе с тем, 1 сентября текущего года Глава государства в своем Послании народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана» поручил принять меры по повышению компетенций педагогов, и соответствующая работа ведется компетентными госорганами.

Резюмируя вышеуказанное, МП РК отмечается, что на сегодняшний день процедура аттестации педагогов осуществляется непосредственно госорганами.

Касательно признания результатов деятельности СРО

Законом по вопросам внедрения новой регуляторной политики Закон о саморегулировании дополнен новым механизмом признания результатов деятельности СРО путем заключения соответствующего соглашения.

В этой связи, приказом Министра национальной экономики РК от 28 ноября 2022 года №92 утверждены Правила заключения соглашения о признании результатов деятельности с саморегулируемой организацией, основанной на добровольном членстве (участии) (*далее – Правил*).

В соответствии с Правилами, соглашение о признании результатов деятельности может быть заключено с СРО, основанной на добровольном членстве (участии), правила и стандарты которой согласованы с регулирующим госорганом.

Кроме того, действующий механизм функционирования СРО, основанных на добровольном членстве, предполагает свое действие одновременно с госрегулированием в сферах предпринимательской или профессиональной деятельности, устанавливая требования к субъектам саморегулирования и их деятельности выше требований, установленных законодательством.

Наличие данного соглашения будет учитываться регулирующими госорганами в критериях оценки степени риска, как смягчающий индикатор, что будет являться послаблением госконтроля и надзора.

На сегодняшний день регулирующими госорганами в рамках данного механизма ведется работа по осуществлению заключения таких соглашений.

Касательно ведения реестра СРО

Под реестром понимается перечень СРО, содержащий сведения об их реквизитах, осуществляемых ими видах деятельности, их филиалах, формируемый на основании уведомлений, поданных в соответствии с Законом РК «О разрешениях и уведомлениях».

Вместе с тем, ведение реестра СРО в соответствующей сфере (отрасли) отнесено к компетенциям регулирующих госорганов в каждой соответствующей сфере.

Вместе с тем, несмотря на законодательное требование о необходимости ведения реестра и его размещения на интернет-ресурсах соответствующих госорганов, наблюдалась **тенденция отсутствия ведения реестра определенным рядом госорганов.**

В этой связи, в адрес Министерства неоднократно поступали предложения от НПП «Атамекен» и бизнес сообщества **о необходимости автоматизации процедуры ведения Реестра.**

Учитывая, что механизм образования СРО предусматривает предварительное направление уведомления в регулирующие госорганы, а также принимая во внимание, что такие уведомления направляются посредством автоматизированной информационной системы разрешений и уведомлений, **существовала необходимость в автоматизации процедуры ведения Реестра.**

На сегодняшний день электронный реестр СРО разработан и запущен на сайте www.rchl.govtec.kz.

Таким образом, отмечаем, что работа по совершенствованию института саморегулирования ведется на постоянной основе.