

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ
Д Е П У Т А Т Ы



Д Е П У Т А Т
МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан, Парламент Мәжілісі

20 __ ЖЫЛҒЫ « __ » _____

№ _____

Оғлашен 27.04.2022г.

010000, Нур-Султан, Мажилис Парламента

« __ » _____ 20 __ года

**Заместителю
Премьер-Министра
Республики Казахстан
Скляру Р.В.**

Депутатский запрос

Уважаемый Роман Васильевич!

Правительству необходимо срочно обратить внимание на проблему точечной и уплотнительной застройки в городах страны, в первую очередь в Алматы и Нур-Султане. Ситуация вышла из-под контроля – местные акиматы с ней не справляются, а в ряде случаев своими действиями усугубляют ее. Постоянно воспроизводящиеся ситуации с кулуарными решениями акиматов и застройщиков о точечном строительстве и уплотнении стали точкой протестной мобилизации городских жителей и ухудшения их социального самочувствия.

Казалось бы, горожане с социально-экономической точки зрения должны быть стабильной стратой, обеспечивающей устойчивость государства – в отличие от тех же сельчан, приехавших в города в поисках работы и лучшей доли. Но откровенно коммерческие подходы к архитектурной и градостроительной деятельности со стороны местных исполнительных органов мотивируют горожан к справедливым и обоснованным протестным действиям.

Несмотря на поручение Президента, на уровне регионов, в частности в Алматы, проблема не решается. Необходимо системное решение на уровне Правительства в виде законодательно закрепленных норм о запрете уплотнительной и точечной застройки. На самом деле это только вершина айсберга проблем в архитектурной и градостроительной сфере и порядок надо наводить по широкому спектру проблемных вопросов.

Одна из главных причин складывающейся ситуации – абсолютная закрытость и непрозрачность процесса принятия архитектурных и градостроительных решений акиматами. Решения принимаются без учета мнения горожан и представления их интересов, без рекомендаций

архитекторов и урбанистов. Без учета архитектурного облика города и высотности, как, например, проекты, предлагаемые для строительства в центре Алматы. Без учета наличия и возможностей инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры в виде школ, детских садов и больниц, наличия общественных пространств в виде скверов и парков. В результате манипуляций местных исполнительных органов и строительных компаний идет бессистемная застройка городов «человекиниками», деградация городской среды, зеленых зон, и в целом ухудшается качество жизни горожан, в первую очередь, жителей Алматы и Нур-Султана. В итоге прибыль получают застройщики, а проблемы достаются горожанам и городским администрациям, решающим их впоследствии годами и за счет средств городских бюджетов.

На макроуровне сложившееся положение мешает сбалансированному развитию городов и их становлению в качестве центров экономического и креативного роста нации.

Ситуация в корне противоречит концепции «слышащего государства» и курсу политических реформ, обозначенных Президентом страны Касым-Жомартом Кемелевичем Токаевым в мартовском Послании, где было сказано о максимальном вовлечении казахстанцев в процессы принятия решений на местах, формировании постоянного и действенного диалога власти и общества, улучшении их ежедневной жизни.

Только вовлечение институтов гражданского общества, городских сообществ и независимых экспертов поможет принимать более взвешенные и качественные решения, снизить уровень конфликтности в обществе и усилить подотчетность акиматов. Это и есть реальное наполнение президентских политических реформ. Необходимо отходить от суперакиматовской власти на местах и деконцентрировать ее в пользу гражданского общества.

Без вовлечения граждан в процессы принятия решений о городе невозможно добиться удовлетворения потребностей горожан – а это основная задача акиматов при проведении политики на местном уровне. Именно этот подход годами предлагают эксперты Urban Forum Kazakhstan.

Помимо перечисленных преимуществ для гражданского общества, внедрение таких механизмов несет в себе важные плюсы для государственного сектора – это повышение качества госуправления на местах, сбалансированное развитие городов, улучшение качества жизни в городах и предупреждение коррупционных нарушений.

В целом, более прозрачные и понятные процедуры приблизят Казахстан к лучшим международным практикам в области проектирования. Не только улучшат бизнес-климат и инвестиционную привлекательность в строительном секторе, но и повысят в целом конкурентоспособность наших городов в борьбе за инвестиции в регионе Центральной Азии и Евразии.

Новые подходы способствуют достижению Целей устойчивого развития, в частности, Цели 11 («Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов»).

Фракция Народной партии Казахстана по результатам встреч депутатов с жителями городов Алматы и Нур-Султан, рассмотрения обращения группы «Stop застройке» и согласно рекомендациям профессиональных архитекторов и урбанистов Urban Forum Kazakhstan, считает необходимым следующее:

1. Законодательно запретить уплотнительную и точечную застройку в городах страны – внутри жилых кварталов, на местах общественного пользования (парках, спортивных площадках и т.д.).

2. При строительстве жилых комплексов и кварталов, законодательно обязать застройщиков возводить объекты социальной инфраструктуры и общественные пространства.

3. Разработать и законодательно закрепить статус независимых консультативно-совещательных органов, институционально встроенных в процесс принятия решений в сфере архитектурной и градостроительной деятельности, например, в форме Экспертного совета. Целесообразным представляется их функционирование на базе маслихатов, что полностью отвечает политике Президента по усилению их роли, в том числе, через выборы депутатов по смешанной пропорционально-мажоритарной системе.

Такие Советы должны включать местных экспертов из разных профессиональных сфер и формироваться на принципах ротации и исключения конфликта интересов, а представительность должна достигаться через режим квот для архитекторов, урбанистов, экологов, специалистов в области транспорта, экономистов в области пространственного планирования, специалистов по культурному наследию и т.д. Они будут работать в тесном взаимодействии с локальными сообществами и опираться при формировании своих заключений на результаты предпроектных исследований (см. п.1). Совет как диалоговый механизм будет в том числе разбирать сложные и спорные случаи, имеющие для города особую архитектурно-планировочную и общественную важность.

Все проекты, выносимые на рассмотрение Совета, а также подробные протоколы заседаний Совета должны публиковаться в открытых источниках. Встречи должны быть открытыми для СМИ и общественности.

4. Законодательно закрепить в алгоритме принятия решений в сфере архитектурной и градостроительной деятельности проведение предпроектных исследований, а также проведение архитектурных конкурсов для значимых или крупных по размеру участков.

5. Предпроектные исследования должны выполняться независимыми междисциплинарными группами. Заказчиком может выступать городская администрация или застройщик, планирующий освоение того или иного участка. Методология должна включать урбанистический анализ, чтобы изучить функции, идентичность, потребность в социальной и транспортной инфраструктуре и т.д., а также консультации с жителями в форматах опроса, фокус-групп и архитектурных мастерских. Это позволит максимизировать выгоды для сообществ и города в целом, обеспечив встроенность проектов в

городской контекст, использовать потенциал участков застройки и решение их проблем, а не создание новых вызовов.

6. При проведении застройки значимых или больших по территории участков, необходимо проведение для них архитектурных конкурсов. Акимат должен выступать заказчиком, закладывая в план комплекс параметров, необходимых для города и его жителей (функциональное многообразие, класс и объем вводимого нового жилья, транспортная и социальная инфраструктура, зеленые и рекреационные зоны, места общего пользования, этажность и т.д.). После чего проводить открытый конкурс на его реализацию, в рамках которого различные архитектурные бюро и/или застройщики предложат решения, удовлетворяющие запросу города. Это позволит акиматам более рационально, устойчиво, а также с большей выгодой для бюджета использовать земельный ресурс, учитывать потребности локации, района и города, предупреждая появление транспортных, экологических, экономических и других проблем, связанных с бесконтрольным строительством, которое на сегодня, в основном, служит только коммерческим интересам застройщиков.

7. Провести комплексный правительственный мониторинг и проверку исполнения поручения президента РК по запрету уплотнительной застройки в городе Алматы, а также в городе Нур-Султан. В случае выявленных нарушений прекратить строительство, аннулировать выданные ранее документы. Открыто информировать общественность об итогах работы.

Также в поддержку инициативы жителей Алматы, в продолжение инициативы Главы государства о переименовании города Капчагай, предлагаем присвоить международному аэропорту Алматы имя Динмухамеда Ахметовича Кунаева.

**Депутаты фракции
«Народная партия Казахстана»**

**Е.В. Смайлов
А.О. Конуров
Ж.А. Ахметбеков
Г.З. Кулахметов
М.М.Магерамов
А.А. Милютин
Г.К.Нугманова
А.М. Паяев
А.А. Скакова
И.В. Смирнова**

**Депутаты фракции партии
«Аманат»**

**Б.Т.Кесебаева
С.В.Имашева**

*Исп.: Саруарова А.С.
74-67-46*