

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРІНІҢ
ОРЫНБАСАРЫ



ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

Депутатам фракции
«Народная партия Казахстана»
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан
(по списку)

на № ДЗ-156
от 22 апреля 2021 года

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос относительно социальной защиты лиц с инвалидностью, сообщаем, что Правительством Республики Казахстан на постоянной основе ведется работа по обеспечению прав, улучшению качества жизни лиц с инвалидностью, вовлечению их в трудовую деятельность, повышению эффективности государственных услуг.

Более подробную информацию о принимаемых мерах направляем согласно приложению.

Приложение: на 6-ти листах.

Е. Тугжанов

Исп. Ж. Даулетханова, 74-53-71

Приложение

Касательно сбора статистических данных о лицах с инвалидностью

Основным источником информации о лицах, имеющих инвалидность, является Централизованный банк данных лиц, имеющих инвалидность (далее – ЦБДИ), который запущен в 2006 году.

ЦБДИ в онлайн режиме позволяет сформировать данные по количеству лиц с инвалидностью (далее – ЛСИ), дате рождения, группе, региону, национальности, полу, сроку и диагнозу инвалидности, а также по сфере деятельности.

По результатам использования этих данных ежегодно формируется справочник «О мерах по улучшению качества жизни лиц с инвалидностью».

При этом, отмечаем, что статистическая информация о количестве ЛСИ предоставляется по запросу государственных органов и иных организаций, используется при определении объемов государственной помощи (планирование бюджетных расходов на текущие программы и новые инициативы), а также для оценки достижения целей и задач по обеспечению прав и улучшению качества жизни ЛСИ в Республике Казахстан.

На сегодняшний день в стране проживает **695,1 тыс.** человек с инвалидностью, в том числе 419,9 тыс. человек трудоспособного возраста (60,4%), 180,6 тыс. – лиц пенсионного возраста (26%), 94,6 тыс. детей до 18 лет (13,6%).

В 2020 году умерло 31 390 лиц с инвалидностью, из них мужчин – 19 601 человек, женщин – 11 789 человек, (в том числе 1 группа – 7 817 человек, 2 группа – 16 259 человек, 3 группа – 6 666 человек, детей-инвалидов – 648 человек). Основными причинами смертности были болезни сердечно-сосудистых систем – 9 027 человек, онкологические заболевания – 6 257 человек. При этом средний возраст умерших в 2020 году составил 62 года.

В рамках выполнения международных обязательств по Конвенции ООН о правах инвалидов, а также во исполнение Плана мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012 – 2018 годы (ППРК от «26 марта» 2014 года № 254) в 2014 году проведено выборочное обследование «Качество жизни лиц, имеющих инвалидность, с учетом гендерной специфики». На основе данного исследования получены данные о положении ЛСИ, которые используются государственными органами и неправительственными организациями.

В текущем году согласно Концепции реинжиниринга процессов формирования национальной статистики с применением BigData, предусмотрено мероприятие по расширению компетенции Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, в части доступа ко всем государственным, квазигосударственным и частным информационным системам и баз данных, в том числе к информационным системам Министерство труда и социальной защиты населения, с учетом возможности предоставления подтверждающего документа о согласии субъекта на передачу его персональных данных.

Касательно определения эффективности политики, мер и бюджетных расходов, направленных на лиц с инвалидностью

Законом Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан» определены правовые, экономические и организационные условия обеспечения социальной защиты инвалидов, создания им равных возможностей для жизнедеятельности и интеграции в общество.

Отмечаем, что меры по поддержке ЛСИ и инклюзии их в общество являются комплексными и ими занимаются все государственные органы.

Так, Министерство труда и социальной защиты населения сфокусировано на вопросах обеспечения государством базовых социальных гарантий, социальной реабилитации ЛСИ, Министерство образования и науки – на вопросах инклюзивного образования, Министерство индустрии и инфраструктурного развития – на вопросах комплексной доступности объектов и безбарьерной среды, Министерство здравоохранения – на вопросах профилактики инвалидности, Национальный банк и Агентство финансового надзора – на вопросах

инклюзии предпринимательского сектора, Центральная избирательная комиссия – в части соблюдения избирательных прав ЛСИ и т.д.

При этом, основными индикаторами эффективности меры социальной защиты ЛСИ являются:

- своевременные выплаты государственных пособий по инвалидности и пособий по уходу (в 2020 году выплачено 350,2 млрд. тенге);

- увеличение охвата техническими средствами и услугами реабилитации с 69,5% (в 2019 году) до 80% (в 2020 году), на эти цели из государственного бюджета в 2020 году реализовано 42,9 млрд. тенге;

- обеспечение права выбора технических средств и услуг реабилитации через Портал социальных услуг (далее – Портал), в 2021 году осуществлены заказы на более 205 тыс. мероприятий, из которых доставлено 111 тыс. (в 2020 году – 28,3 тыс.) как самовывозом, так и доставлено через курьера, остальные средства находятся на стадии доставки;

- предоставление социальных услуг инвалидам, пенсионерам и другим категориям населения (на размещение государственного социального заказа в 2020 году направлено 1,2 млрд тенге);

- выработка подходов по усилению адресности предоставляемых мер содействия занятости путем установления приоритетного участия ЛСИ в социальных рабочих местах, увеличения субсидируемой части заработной платы для ЛСИ до 50% (на данный момент – 35% от установленного размера).

Все иные индикаторы, направленные на поддержку лиц с инвалидностью, оцениваются каждым государственным органом и являются важным приоритетными направлениями их деятельности.

Оценка эффективности мер, принимаемых государственными органами по развитию курируемой отрасли/сфер/региона, а также по использованию бюджетных средств проводится министерствами финансов и национальной экономики согласно Методике по оценке эффективности достижения целей (совместный приказ МНЭ РК от 30 декабря 2016 года № 540 и МФ РК от 30 декабря 2016 года № 706). По результатам оценки вырабатываются соответствующие рекомендации по улучшению деятельности государственного органа.

Касательно снижения и определения возраста выхода на пенсию ЛСИ

На сегодняшний день в Казахстане возраст выхода на пенсию для мужчин составляет 63 года, для женщин с 1 января 2021 года – 60 лет (с 2018 года пенсионный возраст поэтапно повышается ежегодно на 6 месяцев и в 2027 году составит 63 года).

В настоящее время система пенсионного обеспечения состоит из трех уровней (солидарная, базовая и накопительная пенсия), которая привязана к трудовому стажу.

Размеры солидарных пенсий постепенно снижаются по причине уменьшения трудового стажа на 1 января 1998 г. Снижающиеся размеры солидарных пенсий должны компенсироваться возрастающими размерами накопительной пенсии, формируемой за счет обязательных пенсионных взносов.

Согласно законодательству, базовая и накопительная пенсия назначаются только по достижению общеустановленного пенсионного возраста (60/63 года), их размеры также значительно снизятся из-за непродолжительности участия в накопительной пенсионной системе.

Кроме того, более продолжительный стаж участия в накопительной пенсионной системе позволяет получать базовую пенсию в размере до одного прожиточного минимума.

При условии снижения пенсионного возраста до 53-х лет по аналогии с многодетными матерями размеры назначенных солидарных пенсий будут ниже получаемого в настоящее время ежемесячного пособия по инвалидности.

По достижению пенсионного возраста получатели государственных социальных пособий по инвалидности переходят в категорию получателей пенсионных выплат по возрасту.

При этом, если размер назначенной пенсионной выплаты по возрасту будет ниже размера получаемого пособия по инвалидности, то к пенсии производится доплата до размера пособия по инвалидности, установленного для соответствующей категории инвалидов.

Справочно: в настоящее время численность получателей пенсии, имеющих доплату до размера пособия по инвалидности составляет 74 892 чел.

Касательно реализуемых мер поддержки ЛСИ

Одним из основных направлений государственной политики в сфере социальной защиты инвалидов является исполнение мероприятий Национального плана по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан до 2025 года (далее – Национальный план).

Национальный план охватывает 7 направлений и состоит из 64 мероприятий (из них 25 уже исполнены, 15 - исполнены частично и 24 - на исполнении), в их реализацию вовлечены заинтересованные центральные и местные государственные органы.

В Мажилисе Парламента находится на рассмотрении проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты отдельных категорий граждан», предусматривающий внесение изменений и дополнений в 15 законодательных актов.

Проектом Закона предусматривается введение пособий по уходу за ЛСИ 1 группы независимо от причины инвалидности, разделение детей-инвалидов на группы в зависимости от степени тяжести заболевания, предоставление права на одновременное получение пособий по инвалидности и по случаю потери кормильца,

На эти цели в республиканском бюджете предусмотрено 55,4 млрд. тенге.

В целях повышения качества жизни ЛСИ в текущем году разрабатывается проект Закона о ратификации Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов. Его принятие дает возможность Комитету ООН по правам инвалидов принимать и рассматривать обращения ЛСИ о нарушении государством их прав, закрепленных в Конвенции о правах инвалидов.

Также проектом Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам развития социального предпринимательства» предусматривается усилить контроль за выполнением квот по трудоустройству в целях обеспечения экономической самостоятельности и качественной занятости ЛСИ.

В Социальном кодексе будет предусмотрена норма по обязательной оплате компенсационных взносов работодателями, невыполняющими квоту по трудоустройству ЛСИ. Это позволит к 2025 году увеличить долю занятых лиц с инвалидностью до 30%.

В настоящее время разрабатывается Национальный план по дальнейшей модернизации системы социального обслуживания в Республике Казахстан до 2025 года. В его основе - переход системы социального обслуживания на подушевое финансирование, поэтапная деинституализация крупных домов-интернатов, повышение квалификации и статуса социальных работников.

В целом, все проблемные вопросы, поднимаемые ЛСИ, обрабатываются в рамках мер по совершенствованию законодательства.

Касательно разработки научных исследований по проблемам инвалидности

В рамках грантового финансирования научных исследований на 2018-2020 годы по проблемам инвалидности, в том числе о воздействии различных факторов (окружающая среда, инфраструктура, социальная сфера, медицина, меры государственной поддержки и т.д.) было реализовано пять проектов на общую сумму 121 млн. тенге. В 2021 году начата реализация четырех проектов на общую сумму 151 млн. тенге на 2021-2023 годы: «Модели и методы инклюзивной интеллектуальной системы поддержки людей с ограниченными возможностями», «Меры поддержки пожилого и стареющего населения в пост COVID-19 в рамках социально-общественной политики: качество жизни и вопросы

занятости», «Система поддержки домохозяйств с детьми-инвалидами: концептуальные основы, эффективные практики, механизмы развития в Казахстане».

Национальным научным советом по приоритетному направлению «Исследования в области социальных и гуманитарных наук» актуализированы специализированные научные направления по грантовому и программно-целевому финансированию на 2022-2024 годы, в том числе включено специализированное направление по актуальным проблемам социальной модернизации, в рамках которого будут реализованы научные исследования по поднимаемым вопросам.

Также Министерством образования и науки начата работа по формированию пула научных сотрудников, специализирующихся на проблемных вопросах инвалидности.

Работа в данных направлениях продолжается и находится на постоянном контроле Правительства.