

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ПАРЛАМЕНТІ МӘЖІЛІСІНІҢ

Д Е П У Т А Т Ы



Д Е П У Т А Т

МАЖИЛИСА ПАРЛАМЕНТА
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

010000, Нұр-Сұлтан, Парламент Мәжілісі

20 __ жылғы «__» _____

№ _____

010000, Нур-Султан, Мажилис Парламента

«__» _____ 20 __ года

**Премьер-Министру
Республики Казахстан
Мамину А.У.**

Оглашен 03.03.2021 г.

Депутатский запрос

Уважаемый Аскар Узакпаевич!

Государством предпринимается ряд шагов в социальной сфере, направленных на защиту материнства и детства. На эти цели расходуются средства государственного бюджета.

Безусловно, эти шаги необходимы и имеют положительные эффекты.

Но также очевидно, что эти эффекты имеют краткосрочный реактивный характер, недостаточны и не позволяют добиться явного перелома в улучшении качества жизни матерей и детей и в устранении проблем социально-экономического, образовательного, медицинского, культурного и цифрового неравенства.

Так, согласно исследованию ЮНИСЕФ «Анализ положения детей в Республике Казахстан» – 15,6% казахстанских детей проживают в семьях с самым низким уровнем дохода. Это почти 1 млн детей или каждый шестой ребенок в Казахстане, живущий в бедности (исследование 2018-2019гг.).

По данным отечественных исследователей, многодетность становится фактором бедности. Более 80-ти% бедных казахстанцев проживают в семьях, насчитывающих 5 и более человек. По статистике у нас в стране более 340 тысяч многодетных семей.

Вместе с тем, крайне актуальны проблемные вопросы неполных семей, где все бремя воспитания детей несет только один из родителей – мать или отец. Реальность такова, что мать-одиночка или отец-одиночка, воспитывающие одного, двух или трех детей, также испытывают трудности, но не попадают в категорию нуждающихся в социальной поддержке. Согласно исследовательским данным, таких семей у нас может быть более 500 тысяч и одиноких матерей в их числе, подавляющее большинство.

Снижение реальных доходов населения, рост цен на первоочередные товары и услуги, отсутствие качественной и доступной инфраструктуры детского развития в виде спортивных, культурных, научно-технических секций и кружков, препятствуют полноценному развитию всех детей страны – из многодетных, неполных и полных семей.

Государство должно понять – «Бедные дети сегодня – это бедное государство завтра!».

В 2020 году Фондом Первого Президента Казахстана были опубликованы результаты комплексного исследования, посвященного разработке решений для реализации объявленных реформ и Третьей модернизации Казахстана. В рекомендациях по результатам аналитического исследования «Развитие человеческого капитала Республики Казахстан» были сформулированы три вывода:

1) текущий человеческий капитал страны сдерживает Третий модернизационный проект;

2) ситуация будет только ухудшаться из-за глобальных трендов, если ничего не предпринимать;

3) человеческий капитал рассматривается узко, как в части пространства (единый по всей стране), так и по характеристикам (только социальный блок).

Всемирный банк в своем докладе о мировом развитии в части изменения характера труда (2019 год), отмечает: «чтобы подготовиться к изменению характера труда, страны должны резко нарастить инвестиции в развитие детей дошкольного возраста. Это – один из самых эффективных способов формирования ценных навыков, которые будут востребованы в будущем на рынках труда. Страны могут также наращивать человеческий капитал, добиваясь, чтобы обучение в школе было результативным... Инвестиции в детей в раннем возрасте, в том числе в питание, охрану здоровья, защиту и образование, закладывают прочные основы для приобретения в будущем когнитивных и социально-поведенческих навыков более высокого порядка. Еще в дородовой период и вплоть до достижения ребенком 5-летнего возраста его мозг в наибольшей степени готов учиться на опыте. Те, кто приобрел такие навыки в раннем детстве, в дальнейшей жизни оказываются более устойчивыми к возможным потрясениям».

Эти выводы актуализируют необходимость коренного пересмотра парадигмы действий правительства от акцента на социальных выплатах к переходу к Концепции инвестиций в человеческий капитал. Это должно стать идеологией и стратегическим приоритетом работы правительства и государства.

В настоящее время разнообразие мер поддержки, программ и инициатив, направленных на защиту материнства и детства и одновременно реализуемых разными государственными органами, их реактивный и разрозненный характер, не позволяет оценить их результативность. Как в поговорке: «У семи нянек дитя без глазу!».

В этом направлении логичным представляется принять Национальный проект «Инвестиции в развитие материнства и детства». Благополучателями

этого проекта должны стать все без исключения дети и семьи с детьми страны. Именно этот подход отвечает потребностям казахстанцев и способствует устойчивому достижению целей «Стратегии «Казахстан-2050»»

Ключевым фактором в этом направлении должно стать переосмысление правительством связи между экономическим ростом, модернизацией и конкурентоспособностью страны, и инвестициями в детство и материнство.

Прагматичный и рациональный подход подтверждает, что для общества и государства дети имеют большую экономическую ценность.

По факту, основные инвестиции и затраты (временные, финансовые), связанные с деторождением и воспитанием детей, несут родители, но значительная доля потенциальных выгод в перспективе достанется государству и обществу. Во взрослом возрасте гражданин займет свое место на рынке труда, будет создавать экономическую ценность для государства и общества, платить налоги. При недостаточных инвестициях в человеческий капитал в детстве, актуализируется риск, что взрослый гражданин будет создавать затраты для бюджета (пособие по безработице, на медицину, содержание заключенных и т.д.).

Период детства таков, что дети не могут ждать наступления лучших условий для развития. И рассматривать детство и инвестиции в человеческий капитал, имеет смысл только вместе с инвестициями в материнство.

Депутаты фракции Народной партии Казахстана предлагают:

1. Объявить национальным приоритетом развитие материнства и детства. Принять соответствующий национальный проект «Инвестиции в развитие материнства и детства». В его рамках логичным представляется разработка, реализация и контроль исполнения политики в этой сфере, объединение всех мер и инициатив.

2. Провести ревизию и анализ всех мер поддержки, направленных на защиту и поддержку материнства и детства и оценку их результативности.

3. Разработать качественные индикаторы оценки деятельности государственных органов, с привязкой к освоению бюджетных средств и персональной ответственности руководителей и исполнителей. Так для министерства труда и социальной защиты, министерства образования и науки, министерства здравоохранения, министерства экономики, критерием оценки результативности их деятельности должны стать снижение детской бедности, заболеваемости, снижение инвалидизации и насилия над детьми и т.д. В целом снижение неравенства, улучшение качества жизни и детского здоровья, рост реабилитации детей с инвалидностью и функциональной грамотности и т.д.

4. Из практических мер, целесообразным представляется введение в стране материнского капитала в виде государственной выплаты гражданам Казахстана за рождение каждого ребенка, в размере 4,2 млн тенге. С целевым использованием этих средств на приобретение жилья и улучшения жилищных условий семьи, образование ребенка, для пенсионных накоплений матери.

5. Разработать и внедрить детскую потребительскую корзины, реально отвечающую жизненным, физиологическим, образовательным, социальным, культурным и прочим потребностям ребенка.

6. Пересмотреть принцип и размер пособий и выплат от социальной помощи к инвестициям в детство и материнство.

7. Упорядочить и систематизировать сбор и публикацию статистических данных в сфере материнства и детства, семьи и брака и т.д.

**Депутаты фракции
«Народной партии Казахстана»**

**Е.В. Смайлов
Ж.А. Ахметбеков
Ф.К. Каменов
А.О. Конуров
Г.З. Кулахметов
А.А. Милютин
А.М. Паяев
С.Н. Решетников
А.А. Скакова
И.В. Смирнова**

Депутат фракции партии «Nur Otan»

Г.К. Бижанова

*исп.: Саруарова А.
тел.: 8 /7172/ 74-67-46
saryarova@parlam.kz*