

**ҚАЗАҚСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
ҮКІМЕТІ**



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

010000, Нұр-Сұлтан қ., Үкімет үйі

010000, город Нур-Султан, Дом Правительства

№ _____

**Депутатам
Мажилиса Парламента
Республики Казахстан**

*на № ДЗ-83
от 3 марта 2021 года*

Уважаемые депутаты!

Рассмотрев ваш депутатский запрос, оглашенный 3 марта 2021 года, относительно разработки национального проекта «Инвестиции в развитие материнства и детства», проведения ревизии мер поддержки, направленных на защиту и поддержку семей с детьми, сообщаем, что Правительством Республики Казахстан на постоянной основе ведется работа по поддержке материнства и детства.

Более подробную информацию о принимаемых мерах направляем согласно приложению.

Приложение на 5 листах.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

А. Мамин

*исп. Даулетханова Ж.,
74-53-71*

Защита материнства и детства является первостепенной задачей государственной политики.

Основные направления семейной политики и деятельности по поощрению материнства, стимулированию рождаемости, охране прав детей, комплекс государственных пособий и услуг, социальные гарантии, обозначенные в ежегодных Посланиях Главы государства народу Казахстана, создают основу системы государственной поддержки семьи, материнства и детства.

Национальная модель семейной политики также строится на пропаганде семейных ценностей, укреплении института семьи, культивировании семьи и брака, воспитании уважения к старшим, ответственности, патриотизма.

Обязанности родителей предусмотрены статьей 27 Конституции Республики Казахстан, согласно которой забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей. В свою очередь государство создает необходимые условия для защиты прав и интересов семей с детьми.

Базовыми нормативными актами в сфере материнства и детства выступают Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье», Закон Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан», которыми регламентируются важнейшие государственные гарантии, такие как, бесплатная медицинская помощь, обеспечение уровня жизни и условий, необходимых для полноценного физического, психического, нравственного и духовного развития детей, получение бесплатного среднего образования, полное государственное обеспечение детей, оставшихся без попечения родителей, детей-сирот.

Кроме того, в Казахстане действует целый ряд законодательных актов, регламентирующих социальную защиту в отношении семей с детьми.

Касательно принятия национального проекта «Инвестиции в развитие материнства и детства»

Охрана прав и защита законных интересов семей с детьми является одним из основных направлений государственной политики Республики Казахстан, которые отражены в Стратегии развития Казахстана до 2050 года «Новый политический курс состоявшегося государства», Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года, Национальном плане развития Республики Казахстан до 2025 года и т.д.

Так, Целью Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года определено создание условий для повышения качества и конкурентоспособности человеческого капитала, а также достижение высокого стандарта качества жизни для всех казахстанцев, включая детей.

Межведомственные меры по обеспечению прав детей реализуются в рамках Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года, Государственной программы развития образования Республики Казахстан на 2020-2025 годы (далее – Госпрограмма), Дорожной карты по усилению защиты прав ребенка, противодействию бытовому насилию и решению вопросов суицидальности среди подростков на 2020 - 2023 годы.

Согласно Госпрограмме, для многокритериального подхода к оценке благосостояния детей с учетом международного и казахстанского опыта разрабатывается Индекс благополучия детей (*здоровоохранение, образование, безопасность и рисковое поведение, семейные и социальные отношения, материальное благосостояние*), позволяющий отслеживать эффективность национальной политики по улучшению положения детей.

По поручению Главы государства, данному на третьем заседании Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан 27 мая 2020 года, постановлением Правительства от 15 марта 2021 года № 137 утверждена Модель развития дошкольного воспитания и обучения. Данная Модель разработана с учетом норм Конвенции ООН о правах ребёнка¹ и направлена на создание благоприятных условий для раннего развития детей, повышение уровня удовлетворенности родителей качеством образовательных услуг.

С учетом изложенного, следует констатировать, что национальные приоритеты по вопросам развития материнства и детства уже сформированы и реализуются и работу необходимо вести по уже намеченным направлениям.

Касательно проведения ревизии и анализа всех мер поддержки материнства и детства

Система социальной поддержки семей с детьми предусматривает разные жизненные ситуации и оказывается семьям, имеющим детей до 1 года, многодетным семьям и матерям, семьям, имеющим детей инвалидов, малообеспеченным семьям, семьям, потерявшим кормильца и взявшим детей под опеку или попечительство и т.д.

В целях оценки общественного мнения об эффективности принимаемых мер, направленных на поддержку семей с детьми, а также совершенствования системы стимулирования рождаемости и поддержки многодетных семей, неоднократно были проведены социологические исследования. Так, по результатам оценки общественного мнения было установлено, что доля населения, находящегося в репродуктивном возрасте и положительно оценивающего эффективность государственных мер по поддержке семей с детьми, составляет порядка 70%.

Кроме того, анализ законодательства по семейному обеспечению и социальной защите материнства показал полное соответствие международным стандартам, закрепленным в Конвенции Международной организации труда № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения».

Справочно:

Согласно Конвенции, защищаемые лица в рамках семейного обеспечения должны включать не менее 50% всех работающих по найму. При этом, в нашей стране право на семейные пособия имеют все граждане независимо от участия в системе обязательного социального страхования.

Кроме того, размер семейного обеспечения согласно Конвенции должна достигать 1,5% от заработной платы взрослого мужчины, занимающегося неквалифицированным

¹ Конвенция о правах ребёнка: резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых Наций, 44/25 от 20 ноября 1989 г.

ручным трудом, тогда как размеры пособий в Казахстане значительно больше.

Вместе с тем, за последние десять лет численность получателей государственных пособий семьям, имеющим детей увеличилась на **528,6 тыс.** человек (2011 году – 1 358 551 человек, в 2020 году – 1 887 179 человек), сумма государственных средств почти в **4 раза** (2011 году – 160,9 млрд. тенге, в 2020 году – 635,3 млрд. тенге). Более того, согласно статистическим данным численность родившихся детей с 2011 года повысился на **14,2%** (2011 году - 372 690 детей, 2020 году - 425 625 детей).

Кроме того, дополнительное изучение международного опыта показывает, что период выплаты пособия по уходу за ребенком в Италии составляет **6 месяцев** в размере 30% от дохода, в Великобритании до **39 недель** (порядка 9 месяцев), в Германии - до достижения ребенком возраста **одного года** (на первого ребенка пособие не выплачивается), в России - до достижения ребенком возраста **1,5 года**, в США и в Индии данный вид выплаты **не предусмотрен**.

По результатам указанных работ необходимо отметить, что система социальной поддержки семей с детьми в Казахстане соответствует международным стандартам.

Касательно разработки качественного индикатора

Понимая важность измерения благополучия детей для будущего страны Министерством образования и науки апробируется индекс благополучия детей, в разных сферах с разбивкой по регионам и отраслям, позволяющий составлять рейтинги регионов и отдельных ведомств.

В рамках индекса благополучия детей в разных сферах жизни (*материальное благополучие, здоровье, образование, безопасность и риски, социализация и др.*) выбраны наиболее актуальные показатели для страны, которые отражаются в целом на благополучии детей: доступ детей к достойным условиям жизни, к образованию, здравоохранению, инфраструктуре, защите от насилия и возможностям социализации.

С 2022 года индекс будет измеряться во всех регионах страны, что позволит определять, насколько благополучно положение детей в целом и по отдельным направлениям.

Касательно внедрения материнского капитала

Вопрос внедрения «материнского капитала» поднимался и обсуждался неоднократно.

Согласно международному опыту, «материнский капитал» является временной мерой и реализуется в целях стимулирования рождаемости для преодоления процесса «естественного убывания».

Вместе с тем, согласно международному опыту материнский капитал выдается в виде сертификата один раз или дважды в течение жизни на такие цели, как улучшение жилищных условий, образование детей, адаптация и интеграция ребенка-инвалида в обществе, накопительная часть пенсии матери.

При этом, обладатели сертификата не всегда могут воспользоваться материнским капиталом. К примеру, для внесения суммы как первоначальный взнос при оформлении ипотеки для покупки жилья необходимо доказать платежеспособность, а для обучения детей необходимо дождаться окончания

школы.

Действующая система поддержки материнства и детства в стране гарантирует своевременность и периодичность выплаты пособий в течение всей продолжительности покрываемого риска.

В свою очередь, необходимо отметить, что с учетом ежегодного увеличения рождаемости в Казахстане (в 2018 году – 397,9 тыс. детей, в 2019 году – 403,1 тыс. детей, в 2020 году – 425,6 тыс. детей) для внедрения материнского капитала в Казахстане из государственного бюджета потребуются дополнительные средства.

Касательно внедрения детской потребительской корзины.

Для определения минимального денежного дохода на одного человека применяется прожиточный минимум, который представляет собой минимальный набор продуктов питания, товаров и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека, рассчитываемый на душу населения и по половозрастным группам населения, включая детей.

Продовольственная корзина величины прожиточного минимума включает в себя 43 наименования продуктов питания с обеспечением суточной энергетической ценности 2175 ккал, которая составлена в соответствии с рекомендациями Института питания и соответствует требованиям к питанию Всемирной продовольственной организации и Всемирной организации здравоохранения.

В этой связи отдельное исчисление детской потребительской корзины полагаем нецелесообразным.

Касательно пересмотра принципа и размеров пособий от социальной защиты к инвестициям в детство и материнство

С момента ведения государственных пособий для семей с детьми, помимо ежегодной индексации в связи с ростом месячного расчетного показателя, неоднократно увеличивались через повышение кратности коэффициентов, применяемых к определению размера пособия.

К примеру, размер пособия на рождение ребенка пересматривался пять раз, в результате за последние 15 лет средний размер пособия вырос порядка в 9 раз (8,8 раз – с 13 814 тенге до 121 348 тенге).

Касательно сбора и публикации статистических данных

Система статистики Казахстана предоставляет необходимые компоненты для отслеживания положения ребенка, а также проведения международных сравнений. Статистические данные в сфере материнства и детства, семьи и брака ежегодно публикуются в статистических сборниках «Демографический ежегодник Казахстана», «Детский ежегодник», «Мужчины и женщины», которые официально размещаются на сайте государственных органов.

В целом, вопросы материнства и детства являются одними из приоритетных в развитии государства.